



**GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS**  
**9021 Győr, Városház tér 1.**

6..... napirendi pont


**Dr. Dézsi Csaba András polgármester és Szabó Jenő Győr Nagytérségi  
Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási Tanács elnök előterjesztése**

**Tájékoztató a Győr és térsége hulladékgazdálkodási rendszer megvalósításáról**

Győr, 2021. november 29.

Előterjesztő:

  
**Dr. Dézsi Csaba András**  
polgármester

  
**Szabó Jenő**  
elnök


Az előterjesztést véleményezte:

Gazdasági és Tulajdonosi Bizottság  
Városstratégiai Bizottság

Meghívásra javasolt:

Herceg Sándor Ottó, a GYHG Győri  
Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft.  
ügyvezetője


Az előterjesztést látta:

  
Radnóti Ákos alpolgármester

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

  
Nagyné dr. László Edit jegyző

Az előterjesztést készítette:

  
Településfejlesztési és Városstratégiai  
Főosztály  
Városfejlesztési és Városüzemeltetési Osztály

**Dr. Dézsi Csaba András polgármester és Szabó Jenő Győr Nagytérségi  
Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási Tanács elnök előterjesztése**

**Tájékoztató a Győr és térsége hulladékgazdálkodási rendszer megvalósításáról**

**Tisztelt Közgyűlés!**

2003. január 23. óta folyamatos tájékoztatást kap a Tisztelt Közgyűlés a Győr és térsége hulladékgazdálkodási rendszer előkészítéséről, megvalósításáról és a fenntartás, üzemeltetés lépéseiről.

A KEOP 1.1.1. "A települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek fejlesztése" pályázatból megvalósult hulladékgazdálkodási rendszer működtetése keretében **2021. január 1. és szeptember 30.** (a továbbiakban: Aktuális időszak) között eltelt időszakban a GYHG Győri Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. (a továbbiakban: Közszolgáltató) az alábbi mennyiségeket gyűjtötte be a Győr Nagytérségi Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás (a továbbiakban: Társulás) területéről:

	<b>2020. év I.-IX. hó (kg)</b>	<b>2021. év I.-IX. hó (kg)</b>
Vegyes és maradék települési hulladék	34.033.150	34.207.400
Bio települési hulladék	9.823.660	10.709.430

A számadatokból megállapítható, hogy a vegyes és maradék települési hulladék mennyisége minimálisan emelkedett, a bio települési hulladék mennyisége 9,2%-kal nőtt az összehasonlítási időszakot figyelembe véve.

A szelektív hulladékgyűjtés tekintetében az alábbi mennyiségeket gyűjtötte be a Közszolgáltató a szelektív szigetekről és a hulladékudvarokból:

	<b>2020. év I.-IX. hó (kg)</b>	<b>2021.év I.-IX. hó (kg)</b>	<b>Változás (%-ban)</b>
Papír	2.686.565	2.686.803	0%
Műanyag	2.470.507	2.226.151	-9,9%
Fém	918.315	775.662	-15,5%
Üveg	1.685.350	1.743.480	+3,4%
Papír+Műanyag+Fém csomagolási (házhoz menő)	0	583.090	
Építési törmelék	7.807.482	8.172.704	+4,7%
Elektronikai hulladék	738.471	698.847	-5,4%
Gumiabroncs	258.214	269.604	+4,4%
Kertészeti nyesedék	879.676	1.157.350	+31,5%
Textil (ruhanemű)	102.486	104.400	+1,9%
Izzó, fénycső	4.248	3.461	-18,5%
Elem, akkumulátor	522	5.215	+999%
Fáradt olaj	6.923	5.575	-19,5%
Festékes doboz	75.240	29.050	-61,4%
Étolaj	8.768	8.798	0%

Lom	4.140.627	4.753.570	+14,8%
<b>Összesen</b>	<b>21.382.727</b>	<b>23.223.760</b>	<b>+8,6%</b>

A begyűjtött szelektív hulladék mennyisége összesen 23.223.760 kg volt; figyelembe véve a Társulás területén élő 272.953 fő lakost (Forrás: NHKV Zrt., KSH 2020), 1 főre vonatkoztatva a begyűjtött szelektív hulladék mennyisége – az építési törmelék frakciót levonva – 55,1 kg. Ez a tavalyi 49,7 kg mennyiséghez viszonyítva 10,86%-os emelkedést mutat. Az Aktuális időszakban a lomhulladék és a nyesedék mennyisége jelentős mértékben megnövekedett. Az elem és az akkumulátor esetében a sokszoros növekedés abból adódik, hogy 2021. évben a Közszolgáltató partnere megnövelte az engedélyezett kapacitását és elszállításra került a korábban gyűjtött készlet a vidéki hulladékudvarokból.

Az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben (a továbbiakban: OHKT) foglaltak alapján a közszolgáltatás körébe tartozó elkülönítetten gyűjtött csomagolási hulladék körébe tartozik legalább a papír, üveg, műanyag, fém és azok társított csomagolásai. A közszolgáltatási területre kialakított elkülönített csomagolási hulladékgyűjtő rendszer akkor tekinthető megfelelőnek, ha a teljes lakosságszámra vetítve legalább az alábbi csomagolási hulladék mennyiségek visszagyűjtése/hasznosítása minimálisan 90%-ban megvalósul frakciónként évente. A Társulás rendszerében az Aktuális időszakban az alábbi mennyiségek hasznosítása valósult meg:

Hulladék frakció megnevezése	OHKT	OHKT I.-IX. hónap	Győr és térsége hulladékgazdálkodási rendszer – Aktuális időszak	Megfelelőség a 90%-hoz
papír	10 kg/fő/év	7,5 kg/fő	8,9	131,8%
üveg	6 kg/fő/év	4,5 kg/fő	6,3	155,5%
műanyag	4 kg/fő/év	3 kg/fő	2,9	107,4%
fém	1 kg/fő/év	0,75 kg/fő	1,33	190%

A hulladékudvarok esetében az Aktuális időszakban 98.630 db belépés történt. Ez a belépésszám 7%-kal több az előző év azonos időszakánál. A leglátogatottabb udvar 13.791 belépéssel a Pápai úti, a legkevésbé látogatott udvar a lovászpatai 239 belépéssel.

A Győr-Sashegyi regionális hulladékkezelő központban lerakásra került 27.205.520 kg hulladék, a keletkezett Rekult-Komp komposzt mennyisége 4.865.730 kg.

Az Aktuális időszakban 8.672.760 kg másodlagos tüzelőanyag került energetikai hasznosításra a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. (a továbbiakban: Koordináló szerv) szervezésében.

Az Aktuális időszakban a teljes rendszer üzemeltetésre került. A 2010. évben bevezetett szolgáltatási elemek és a kéttényezős, ürités alapú díjfizetés mellett a környezetvédelmileg elvárt, a lerakott hulladék szerves anyag tartalmának csökkentése és a hasznosítás folyamatosan működik.

A válogatómű hosszabb-rövidebb állásidőkkel, csökkentett üzemben működött az új válogatószalagok beruházása miatt, szeptember 14-től azonban teljesen leállt a működés. A hulladékok más szolgáltatókhoz kerülnek válogatásra.

A közszolgáltatás területén a lakosságnál képződő hulladék mennyisége szinte minden gyűjtési forma esetén növekedést mutat. A közszolgáltatás részeként Győr zártkerti területein egész évben a Közszolgáltató biztosította a zsákos hulladékszállítást. Emellett Bőny-Szőlőhegy, Écs, Pannonhalma, Nyúl, Győrújbarát, Tényő, Vámoszabadi (Sárás II.), Várkesző (Rábarpart üdülő-ingatlanok) településeken a kukás tehergépjárművek által nem járható utcákban is elvégzésre került a zsákos hulladék elszállítása. A Somló-hegy 4 településén (Somlónásárhely, Somlószlós, Somlójenő, Doba) bevezetésre került a közszolgáltatás részeként a zsákos hulladékszállítás, melyet gyűjtőpontos megoldással a járatos kukásautó szállít el.

A biológiailag lebomló hulladékok esetében a családi házaknál továbbra is változatlanul megmaradt a házi komposztálás nagy aránya. Egyre több társasház, valamint őszi időszakban családi ház esetén jelentkezik az eseti közterületi zöldhulladék – elsősorban falevél – gyűjtése, amelyet a Közszolgáltató barna színű gyűjtőzsákokkal szolgál ki. A 2021. IX. 30-ig Az Aktuális időszakban kiadott mennyiség 6.417 db volt.

Téli időszakban a hulladékgyűjtőben megjelenő jelentős mennyiségű hamu, és az időszakra általánosságban jellemző hulladékmennyiség-csökkenés utal a vidéki településeken az otthoni fűtési célú nagy volumenű hulladékégetésre.

A begyűjtési rendszer részeként üzemelő két átrakó állomás továbbra is jól szolgálja a hatékony logisztika biztosítását.

A csökkenő számú hulladékgyűjtő szigeteken megjelenő csomagoló anyagok mennyisége folyamatos növekedést mutat. A gyűjtőszigetek ürítését anyag fajtánként elkülönítve a hét minden napján járattevő alapján végzi a Közszolgáltató. A műanyag és papír frakciót Győrben heti hat-hét, a többi településen heti két-három alkalommal, az üveg és fém frakciót Győrben heti egy és a többi településen kétheti egy alkalommal szállítja el.

A győri szigetek környezetében az illegális hulladék és lom lerakása növekedést mutat, amelyet a köztisztasági tevékenység keretében az önkormányzattal kötött szerződés alapján a Közszolgáltató rendszeresen összegyűjtött és elszállított, melynek mennyisége az Aktuális időszakban  $8.181 \text{ m}^3$  (513.070 kg) volt. Ezen felül az önkormányzattal kötött szerződés (nem a közszolgáltatási szerződés) alapján a Közszolgáltató elszállított  $2.346 \text{ m}^3$  (346.330 kg) zugszemetet a város közterületeiről.

A havi egyszeri kísérleti házhoz menő szelektív gyűjtés 10 vidéki településen (Abda, Ács, Bana, Börcs, Gönyű, Ikrény, Kunsziget, Mosonszentmiklós, Nagyszentjános és Öttevény), valamint Győr egy részén továbbra is működik. A sárga tetejű 240 literes hulladékgyűjtő edényben a papír, fém és műanyag csomagolási hulladékot gyűjtheti a lakosság térítésmentesen.

A gyűjtött szelektív hulladék tisztaságának növelése érdekében a Közszolgáltató a nyitható 1.100 literes edényeket harang alakú alul ürítő edényekre cserélte több győri sziget esetén. Jelenleg Győrben 69 db sziget minden edénye harang típusú, 24 db szigeten a fém- és az üvegyűjtő harang alakú, 27 db szigeten csak 1.100 literes. A földbe süllyesztett szelektív rendszer 42 darab négyfrakciós szigetből áll.

A hulladékudvarok lakossági igénybevétele továbbra is jelentős. A 14 féle frakció elkülönített begyűjtése és elszállítása biztosított a Közszolgáltató által. A szelektáltan átvett hulladékok elszállítását konténeres és pótkocsis gépjárművekkel végzik. A hulladékudvarokban sajnos

folyamatos a rongálással járó behatolások száma. Továbbra is biztosított a beton és az egyéb építési, bontási hulladékok külön gyűjtése. Ezek hasznosítása a Közszolgáltató lerakóján történik, a közlekedési utak, illetve a rézsű kialakítására kerül felhasználásra.

Minden hulladékudvarban a textilanyagoknak használtruha gyűjtő került kihelyezésre, így a begyűjtött textil nem hulladékként kerül a gyűjtőkonténer tulajdonosa, a TEXTRADE Kft.-hez, amely az újrahasznosításról gondoskodik.

Győr városában 2021. évben 8 alkalommal rendelte meg hulladékgyűjtő pont kihelyezését, melyek költségeinek megtérítését az önkormányzat finanszírozta.

Ezek a pontokon gyűjtött hulladék mennyisége összesen 1.610 m<sup>3</sup> (120.000 kg) volt.

A komposztálható hulladékok kezelése után előállított Rekult-Komp nevű anyag a piaci értékesíthetőség korlátai miatt deponálásra kerül. Felhasználására jelenleg a lerakó takarásánál és a későbbi rekultiváció során lesz lehetőség.

Új válogatószalagok beruházása miatt a válogatómű először csak hosszabb-rövidebb időkre, majd szeptember 14-től bizonytalan ideig teljesen leállt, tekintettel arra, hogy a Társulás teljesítési hibák miatt nem vette át a kivitelezőtől a szállítószalagokat.

A hasznosítható hulladékok értékesítését folyamatosan biztosítani tudta a Közszolgáltató. A szigorú helyszíni ellenőrzések mellett az elszámolások folyamatosan történnek a Koordináló szervvel.

A lerakó téren az egységes környezethasználati engedélyben foglaltaknak megfelelően történik a hulladékok lerakása.

Év közben a Közszolgáltató minden fogyasztó számára elérhetővé tette a hulladéknaptárt, amelyből az ingatlanhoz tartozó szolgáltatások folyamatosan és könnyen nyomon követhetők.

A Közszolgáltató a tevékenységét a 2013. július 1-től végrehajtott rezsicsökkentett díjak alkalmazása mellett végezte. A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvényben előírtak alapján a Közszolgáltató befizette minden lerakott hulladék kilogrammja után a 6,- Ft/kg lerakási járulékot.

A folyamatos működéshez szükséges, jogszabályok által előírt közzolgáltatói minősítési engedélyt a Pest Megyei Kormányhivaltól, mint országos környezetvédelmi hatóságtól a Közszolgáltató megkapta.

A Közszolgáltató 2021. évi gazdálkodását továbbra is alapvetően meghatározza az országos hulladékgazdálkodás alulfinanszírozottsága, a jelenleg hatályban lévő díjrendelet azonban valamelyest kiszámíthatóbbá tette a kifizetéseket.

Likviditás: a szolgáltatási díjak kifizetése 2021. I-VI. hónap vonatkozásában átlagosan a tárgynegyedévet követő harmadik hónapban történt meg. A Koordináló szerv által fizetendő hulladékgazdálkodási szolgáltatási díjról szóló módosított 13/2016. (V. 24.) NFM rendelet alapján 2021. július 1-jét követően teljesített hulladékgazdálkodási közzolgáltatások vonatkozásában a Koordináló szerv tervezett szolgáltatási díjat határozott meg. A havi részletekben kifizetendő összeg a Koordináló szerv által meghatározott tervezett szolgáltatási díj egy hónapra eső részének 75%-a. A maradék 25% kifizetésére a jövő év júliusában kerül sor. A társaság folyószámla hitelkerete 2020. december végén 400.000 eFt-ról 500.000 eFt-ra

emelkedett, mely kormányzati engedéllyel 3 éves időtartamra került megkötésre. A hitelkeret mögé a tulajdonos Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata bocsátott tárgyi biztosítékot az OTP Bank Nyrt. részére. A Közszolgáltató folyószámlahitel keretét egyre hosszabb ideig és egyre növekvő mértékben veszi igénybe.

Haszonanyagok: az energetikailag hasznosítható hulladékok vonatkozásában a központosított rendszerben továbbra is vannak hiányosságok, bár az előző év hasonló időszakához viszonyítva történt előrelépés. A hasznosítói kapacitás hiánya miatt 2021. III. negyedév végéig is történt hasznosítható hulladék lerakás. Ennek kigazdálkodása a Közszolgáltató részéről nem megoldható.

Az Aktuális időszakban fizetett lerakási járulék összege 50.052 eFt-tal alacsonyabb, mint 2020. azonos időszakában.

#### Foglalkoztatáspolitikai:

Az Aktuális időszakban foglalkoztatottak nyitó és záró létszámát az alábbi táblázat szemlélteti:

Megnevezés	Szellemi	Fizikai	Összesen
2021.01.01. napi nyitó létszám	60	120	180
2021.09.30. napi záró létszám	64	127	191
Változás	+4	+7	+11

A foglalkoztatottak összlétszáma 2021. január 1. napjához képest emelkedett. A GYŐR-SZOL Zrt.-től átvett adminisztratív feladat került át a Közszolgáltató működésébe (informatika, pénzügyi tevékenységek). Különösen a fizikai állománycsoportban, de a szellemi állományban is, továbbra is magas a fluktuáció (belépők száma: 49 fő, kilépők száma: 38 fő). Ez elsősorban a piaci környezet igen erős elszívó hatásának köszönhető, a bérszínvonal térségünkben folyamatosan emelkedik, mellyel a Közszolgáltató nem tud versenyezni.

Közszolgáltató a fluktuáció megakadályozásának érdekében az alábbi munkaügyi intézkedéseket hozta:

- 2021. február 1-től a fizikai állomány részére 5%-os béremelést hajtott végre,
- magyar munkavállalók kölcsönzését kivezette, mert nem tudtak megfelelő számú és minőségű munkaerőt biztosítani,
- ukrainai gépjárművezetők és kukarukodók, szelektív hulladékválogatók foglalkoztatását tovább folytatta, létszámukat a lehetőségekhez mérten folyamatosan csökkentti,
- 2021. február 1-től a legalacsonyabb keresetű szellemi állomány egy részére átlagosan 10% béremelést hajtott végre.

A fenti intézkedések ellenére rendkívül szükséges lenne nagyobb arányú béremelés, hogy az átvándorlást a munkaerő-kölcsönzők irányába lassítani tudja a Közszolgáltató.

A KEHOP-3.2.1-15-2017-00016 „Komplex hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése a Győr Nagytérségi Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás területén, különös tekintettel az elkülönített hulladékgyűjtési, szállítási és előkezelő rendszerre” projekt keretében tervezett beruházások többsége (kivitelezés, egyéb gépek és gyűjtőedények beszerzése) már elkészült, azonban a projekt megvalósítása még folyamatban van.

A kivitelezésre vonatkozó közbeszerzési eljárás alapján a kivitelezési szerződés a Bazaltech Mérnöki Szolgáltató Kft., mint nyertes Ajánlattevő, valamint a Társulás, mint Ajánlatkérő között 2019. július 8-án aláírásra került, majd 2019. július 15-én hatályba lépett. A szerződés nettó értéke: 621.809.552 Ft. Kivitelező elvégezte az összes kivitelezési feladatot. Műszaki készültségi fok: 100%. A záró elszámolás és záró beszámoló megküldése az Irányító Hatóság részére 2021. június 23-án megtörtént. A záró elszámolás elfogadásra került, a Kivitelezőt maradéktalanul kifizette a Támogató.

Az egyéb gépek beszerzésére irányuló közbeszerzési eljárás eredményeként az Eurotrade Kereskedelmi és Szolgáltató Kft.-vel aláírásra került az adásvételi szerződés 2019. június 28-án, a szerződés a teljesítési biztosíték rendelkezésre állásának igazolását követően, 2019. július 25-én hatályba lépett. A szerződés értéke nettó 110.850.000 Ft. A gépek (1-1 db magasemelésű törzscsuklós homlokrakodó, teleszkópos gémszerkezetű homlokrakodó és targonca bálafogóval) maradéktalanul leszállításra kerültek, a számlák Irányító Hatóság felé történő elszámolása megtörtént. A sikeres műszaki átadással érintett gépek tekintetében az Irányító Hatóság kiadta engedélyét a közszolgáltatásba adásra.

A gyűjtőedények beszerzésére irányuló adásvételi szerződés 2019. augusztus 23-án mindkét fél által aláírásra került, és 2019. augusztus 26-án hatályba lépett. A nyertes Vállalkozó (Eladó) a POLYDUCT Műanyagipari Zrt., a szerződés értéke nettó 109.790.500 Ft. A szerződés teljesítése megtörtént, leszállításra került a szerződésben vállalt 281 db 1.500 literes, valamint 100 db 2.500 literes gyűjtőedény, elszámolása megtörtént. A műszaki átadással érintett edények tekintetében az Irányító Hatóság kiadta engedélyét a közszolgáltatásba adásra.

A járművek beszerzésére irányuló eredménytelen eljárás után 2021. július 1-jén a Társulás – a Közszolgáltató javaslatára – megküldte kérelmét, melyben tájékoztatást adott, hogy a projektben fennmaradó szabad forrásokból egyéb gépeket kíván vásárolni. A Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft. (a továbbiakban: NEFPI) ennek mentén elkezdte az igény felülvizsgálatát a Koordináló szerv bevonásával, a rendszerelem fejlesztési kérelem módosításával, akik jóváhagyásukat 2021. szeptember 15-én adták meg a rendszerelem fejlesztési kérelemre. A tervező 2021. október 11-én megküldte az új megvalósíthatósági tanulmányt, mely 2021. október 15-én feltöltésre került. Az Irányító Hatóság 2021. október 19-én hiánypótlást írt ki, melynek megválaszolása folyamatban van.

A PR és tájékoztatási feladatok teljes körű ellátására irányuló megbízási szerződés 2017. december 6-án került megkötésre Társulás és a MEDIUS Első Győri Közvélemény- és Piackutató Bt. között nettó 5.900.000 Ft értékben, mely szerződés aznapi dátummal hatályba is lépett. 2021. október 21-ig elvégzett feladatok:

- A beruházás helyszínén kihelyezésre került "B" típusú tábla elkészült, az Irányító Hatóság 2018. február 1-jén történt jóváhagyása alapján,
- 2018. február 15-én megrendezésre került a projekthez kapcsolódó nyitórendezvény,
- 2018. március 12-én szórólapok kerültek terjesztésre a lakosság részére,
- a Magyar Hírlapban, valamint a Kisalföld c. lapban média megjelenés történt 2018. március 16-án,
- a „B” típusú tábláról, valamint a nyitórendezvényről fotódokumentáció készült,
- létrehozásra került a projekt aloldal (<http://hulladek.gyor.hu/kehop/>),
- a kivitelezés helyszínén a fotódokumentáció elkészítésre került,

- a vidéki és győri helyszínek fotózása 2021. márciusi hónapban megtörtént.

A szemléletformálás keretében a NEFPI a Nemzeti Kommunikációs Hivatalról és a kormányhatározati kommunikációs beszerzések központosított közbeszerzési rendszeréről szóló 247/2014. (X. 1.) Korm. rendeletben rögzítettek szerint eljárva, több egyeztetést követően, megküldte a Nemzeti Kommunikációs Hivatal részére a kötelező PR tevékenység és szemléletformálás biztosítására irányuló eljárásokat rögzítő tervét, illetve az egyes eljárások tervezett műszaki tartalmát. A Nemzeti Kommunikációs Hivatal döntéséről szóló értesítés 2019. szeptember 24-én megérkezett. Döntésük szerint saját hatáskörben kívánják lefolytatni a közbeszerzési eljárást.


A Társulás Társulási Tanácsának tagjaiban és elnöki tisztségében is több változás történt. Borsi Róbert lemondott tagságáról, ezáltal az elnöki tisztségről is; 2020. december 18. napjával Németh Zoltán került kinevezésre, aki 2021. február 18-án lemondott tagságáról és elnöki tisztségéről. Helyére 2021. május 18. napjától tagként Rózsavölgyi Lászlót delegálta Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata. 2021. november 9. napjától Szabó Jenő tölti be az elnöki tisztséget, az elnökhelyettes pedig dr. Sík Sándor.

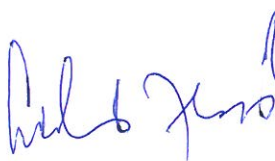
Fentiek alapján kérjük a Közgyűlést, fogadja el a tájékoztatót.

### HATÁROZATI JAVASLAT

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Győr és térsége hulladékgazdálkodási rendszer megvalósításáról szóló tájékoztatót elfogadja.

Győr, 2021. november 29.

  
**Dr. Dézsi Csaba András**  
polgármester

  
**Szabó Jenő**  
Társulási Tanács elnök