



GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS
9021 Győr, Városház tér 1.

..... napirendi pont

**Radnóti Ákos alpolgármester és Szabó Jenő Győr Nagytérségi Hulladékgazdálkodási
Önkormányzati Társulás Társulási Tanács elnök előterjesztése**

Tájékoztató a Győr és térsége hulladékgazdálkodási rendszer megvalósításáról

Győr, 2022. november 30.

Előterjesztő:

Radnóti Ákos
alpolgármester

Szabó Jenő
elnök

Az előterjesztést véleményezte:

Gazdasági és Tulajdonosi Bizottság
Városstratégiai Bizottság

Meghívásra javasolt:

Nagy Csaba, a GYHG Győri
Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft.
ügyvezetője

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

Nagyné dr. László Edit jegyző

Az előterjesztést készítette:

Településfejlesztési és Városstratégiai
Főosztály
Városfejlesztési és Városüzemeltetési Osztály

**Radnóti Ákos alpolgármester és Szabó Jenő Győr Nagytérségi Hulladékgazdálkodási
Önkormányzati Társulás Társulási Tanács elnök előterjesztése**

Tájékoztató a Győr és térsége hulladékgazdálkodási rendszer megvalósításáról

Tisztelt Közgyűlés!

2003. január 23. óta folyamatos tájékoztatást kap a Tisztelt Közgyűlés a Győr és térsége hulladékgazdálkodási rendszer előkészítéséről, megvalósításáról és a fenntartás, üzemeltetés lépéseiről.

A KEOP 1.1.1. "A települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek fejlesztése" pályázatból megvalósult hulladékgazdálkodási rendszer működtetése keretében **2022. január 1. és szeptember 30.** (a továbbiakban: Aktuális időszak) között eltelt időszakban a GYHG Győri Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. (a továbbiakban: Közszolgáltató) az alábbi mennyiségeket gyűjtötte be a Győr Nagytérségi Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás (a továbbiakban: Társulás) területéről:

	2021. év I.-IX. hó (kg)	2022. év I.-IX. hó (kg)
Vegyes és maradék települési hulladék	34.207.400	33.868.060
Bio települési hulladék	10.709.430	10.963.990

A számadatokból megállapítható, hogy a vegyes és maradék települési hulladék mennyisége minimálisan csökkent, a bio települési hulladék mennyisége 2,4%-kal nőtt az összehasonlítási időszakot figyelembe véve.

A szelektív hulladékgyűjtés tekintetében az alábbi mennyiségeket gyűjtötte be a Közszolgáltató a szelektív szigetekről és a hulladékudvarokból:

	2021.év I.-IX. hó (kg)	2022.év I.-IX. hó (kg)	Változás (%-ban)
Papír	2.686.803	2.593.730	-3,5
Műanyag	2.226.151	2.079.023	-6,6
Fém	775.662	676.625	-12,8
Üveg	1.743.480	1.783.510	+2,3
Papír+Műanyag+Fém csomagolási (házhoz menő)	583.090	646.810	+10,92
Építési törmelék	8.172.704	8.747.484	+7
Elektronikai hulladék	698.847	549.901	-21,4
Gumiabroncs	269.604	192.846	-28,2
Nyesedék	1.157.350	1.391.930	+20,3
Textil (ruhanemű)	104.400	108.228	+3,7
Izzó, fénycső	3.461	3.475	+0,4
Elem, akkumulátor	5.215	4.339	-16,8
Fáradt olaj	5.575	5.879	+5,4
Festékes doboz	29.050	35.846	+23,4
Étolaj	8.798	5.124	-41,8

Lom	4.753.570	4.967.442	+4,5
Összesen	23.223.760	23.683.964	+1,98%

A begyűjtött szelektív hulladék mennyisége összesen 23.683.964 kg volt; figyelembe véve a Társulás területén élő 272.953 fő lakost (Forrás: NHKV Zrt., KSH 2020), 1 főre vonatkoztatva a begyűjtött szelektív hulladék mennyisége – az építési törmelék frakciót levonva – 54,72 kg. Ez a tavalyi 55,1 kg mennyiséghez viszonyítva kb. 1%-os csökkenést mutat. Az aktuális időszakban a lomhulladék, az építési törmelék és a nyesedék mennyisége emelkedett jelentősebb mértékben.

2022. január 7-én megjelent az idei évre vonatkozó Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Terv (a továbbiakban: OHKT), mely tartalmazza a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatokra vonatkozó előírásokat az alábbiak tekintetében:

- papír-műanyag-fém-üveg és társított frakciók gyűjtése, válogatása,
- lomhulladék gyűjtése,
- hulladékudvarokban történő elkülönített gyűjtése,
- hulladék kezelésére vonatkozó általános szempontok,
- komposztálás,
- egyes gyűjtött hulladék mechanikai előkezelése,
- egyes gyűjtött hulladék mechanikai-biológiai előkezelése.

Továbbá tartalmazza a közszolgáltatók tevékenységének megfelelésére vonatkozó általános szempontokat és a közszolgáltatás körébe tartozó hulladék átvételével, gyűjtésével és kezelésével kapcsolatos feltételeket és célértékeket.

A közszolgáltatóknak rendelkeznie kell megfelelőségi véleménnyel. A Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal az OHKT-ban foglalt előírásoknak és célértékeknek figyelembevételével, a benyújtott adatszolgáltatásaink alapján vizsgálta a közszolgáltatói gyűjtési és kezelési tevékenység megfelelését és 2022 első félévben további egy évre megkapta a Közszolgáltató a rendszerem fejlesztési tervek szükségessége nélkül, a közszolgáltatói tevékenység végzéséhez szükséges megfelelőségi véleményt.

A hulladékudvarok esetében az aktuális időszakban 110.700 belépés történt. Ez a belépésszám 12,2%-kal több az előző év azonos időszakánál. A leglátogatottabb udvar 16.017 belépéssel a Győr, Pápai úti, a legkevésbé látogatott udvar a lovászpatonai 334 belépéssel.

A Győr-sashegyi regionális hulladékkezelő központban lerakásra került 29.667.930 kg hulladék, a keletkezett Rekult-Komp komposzt mennyisége 2.639.700 kg, további 3.325.540 kg komposzt bevizsgálása folyamatban van.

Az aktuális időszakban 9.202.400 kg másodlagos tüzelőanyag került energetikai hasznosításra a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. (a továbbiakban: Koordináló szerv) szervezésében.

Az aktuális időszakban a teljes rendszer üzemeltetésre került. A 2010. évben bevezetett szolgáltatási elemek és a kéttényezős, ürités alapú díjfizetés mellett a környezetvédelmileg elvárt, a lerakott hulladék szerves anyag tartalmának csökkentése és a hasznosítás folyamatosan működik.

A válogatóműben 2021. szeptember 14-től csak minimális mértékben történik válogatás. A hulladékok mennyiségének döntő többsége más szolgáltatóhoz kerül válogatásra.

A közszolgáltatás területén a lakosságnál képződő hulladék mennyiségek az egy évvel korábbi adatokhoz viszonyítva néhány hulladéktípust kivéve a legtöbb gyűjtési forma esetén növekedést mutat. A közszolgáltatás részeként Győr zártkerti területein egész évben a Közszolgáltató biztosította a zsákos hulladékszállítást. Emellett Bőny-Szőlőhegy, Écs, Pannonhalma, Nyúl, Győrújbarát, Tényő, Vámoszabadi (Sárás II.), Várkesző (Rábapart üdüli-ingatlanok) településeken a kukás tehergépjárművek által nem járható utcákban is elvégzésre került a zsákos hulladék elszállítás. A Somló-hegy 4 településén (Somlónásárhely, Somlószőlős, Somlójenő, Doba) a bevezetés óta működik a közszolgáltatás részeként a zsákos hulladékszállítás.

A biológiailag lebomló hulladékok esetében a családi házaknál továbbra is változatlanul megmaradt a házi komposztálás nagy aránya. Egyre több társasház, valamint őszi időszakban családi ház esetén jelentkezik az eseti közterületi zöldhulladék – elsősorban falevél – gyűjtése, amelyet a Közszolgáltató barna színű gyűjtőzsákokkal szolgál ki. Az Aktuális időszakban kiadott mennyiség 10.255 db volt, 688 ügyfélnek.

Téli időszakban a hulladékgyűjtőben megjelenő nagy mennyiségű hamu, és az időszakra általánosságban jellemző hulladékmennyiség-csökkenés utal a vidéki településeken az otthoni fűtési célú nagy volumenű hulladékégetésre.

A begyűjtési rendszer részeként üzemelő két átrakó állomás továbbra is jól szolgálja a hatékony logisztika biztosítását.

A gyűjtőszigetek ürítését anyag fajtánként elkülönítve a hét minden napján járaterv alapján végzi a Közszolgáltató. A műanyag és papír frakciót Győrben heti hat-hét, a többi településen heti két-három alkalommal, az üveg és fém frakciót Győrben heti egy és a többi településen kétheti egy alkalommal szállítja el.

A győri szigetek környezetében az illegális hulladék és lom lerakása növekedést mutat, amelyet a köztisztasági tevékenység keretében az önkormányzattal kötött szerződés alapján a Közszolgáltató rendszeresen összegyűjtött és elszállított, melynek mennyisége az Aktuális időszakban 5.339 m^3 (453.390 kg) volt. Ezen felül az önkormányzattal kötött szerződés – nem a közszolgáltatási szerződés – alapján a Közszolgáltató elszállított 1.884 m^3 (199.830 kg) zugszemetet a város közterületeiről.

Továbbra is működik a havi egyszeri ürítéssel történő házhoz menő szelektív gyűjtés 10 vidéki településen (Abda, Ács, Bana, Börcs, Gönyű, Ikrény, Kunsziget, Mosonszentmiklós, Nagyszentjános és Öttevény), valamint Győr egyik városrészében. A sárga tetejű 240 literes hulladékgyűjtő edényben a papír, fém és műanyag csomagolási hulladékot gyűjtheti a lakosság térítésmentesen.

A gyűjtött szelektív hulladék tisztaságának növelése érdekében a Közszolgáltató a nyitható 1.100 literes edényeket harang alakú alul ürítő edényekre cserélte több győri sziget esetén. Jelenleg Győrben 65 db sziget minden edénye harang típusú, 17 db szigeten a fém- és az üveggyűjtő harang alakú, 22 db szigeten csak 1.100 literes. A földbe süllyesztett szelektív rendszer 42 darab négyfrakciós szigetből áll.

A hulladékudvarok lakossági igénybevétele továbbra is jelentős. A 14 féle frakció elkülönített begyűjtése és elszállítása biztosított a Közszolgáltató által. A szelektáltan átvett hulladékok elszállítását konténeres és pótkocsis gépjárművekkel végzik. A hulladékudvarokban sajnos folyamatos a rongálással járó behatolások száma. Továbbra is biztosított a beton és az egyéb építési, bontási hulladékok külön gyűjtése. Ezek hasznosítása a Közszolgáltató lerakóján történik, a közlekedési utak, illetve a rézsű kialakítására kerül felhasználásra.

Minden hulladékudvarban a textilanyagoknak használtruha gyűjtő került kihelyezésre, így a begyűjtött textil nem hulladékként kerül a gyűjtőkonténer tulajdonosa, a TEXTRADE Kft.-hez, amely az újrahasznosításról gondoskodik.

Győr városában 2022. évben kilenc alkalommal történt megrendelés kihelyezett hulladékgyűjtő pont működtetésére a területileg illetékes önkormányzati képviselő által, a költségek megtérítése képviselői keretből történt. Ezeken a pontokon gyűjtött hulladék mennyisége összesen 1.382 m³ (103.300 kg) volt.

A komposztálható hulladékok kezelése után előállított Rekult-Komp nevű anyag a piaci értékesíthetőség korlátai miatt deponálásra kerül. Felhasználására jelenleg a lerakó takarásánál és a későbbi rekultiváció során lesz lehetőség.

A hasznosítható hulladékok értékesítését folyamatosan biztosítani tudta a Közszolgáltató. A szigorú helyszíni ellenőrzések mellett az elszámolások folyamatosan történnek a Koordináló szervvel.

A lerakó téren az egységes környezethasználati engedélyben foglaltaknak megfelelően történik a hulladékok lerakása.

Év közben a Közszolgáltató minden fogyasztó számára elérhetővé tette a hulladéknaptárt, amelyből az ingatlanhoz tartozó szolgáltatások folyamatosan és könnyen nyomon követhetők.

A Közszolgáltató a tevékenységét a 2013. július 1-től végrehajtott rezsicsökkentett díjak alkalmazása mellett végezte. A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvényben előírtak alapján a Közszolgáltató befizette minden lerakott hulladék kilogrammja után a 6,- Ft/kg lerakási járulékot.

A folyamatos működéshez szükséges, jogszabályok által előírt közzolgáltatói minősítési engedélyt a Pest Megyei Kormányhivaltól, mint országos környezetvédelmi hatóságtól a Közszolgáltató megkapta.

A Közszolgáltató 2022. évi gazdálkodását továbbra is alapvetően meghatározza az országos hulladékgazdálkodás finanszírozottsága, a jelenleg hatályban lévő díjrendelet azonban kiszámíthatóbbá tette a kifizetéseket.

Likviditás: a díjrendelet szerinti szolgáltatási havi díjak kifizetése 2022-ben a tárgyhónapot követő hónapban megtörtént. A Koordináló szerv által fizetendő hulladékgazdálkodási szolgáltatási díjról szóló módosított 13/2016. (V. 24.) NFM rendelet alapján 2021. július 1-jét követően teljesített hulladékgazdálkodási közzolgáltatások vonatkozásában a Koordináló szerv tervezett szolgáltatási díjat határozott meg. A havi részletekben kifizetendő összeg a Koordináló szerv által meghatározott tervezett szolgáltatási díj egy hónapra eső részének 75%-a. A maradék 25% kifizetésére a jövő év júliusában kerül sor. A Közszolgáltató folyószámla

hitelkerete 2020. december végén négyszázmillió forintról ötszázmillió forintra emelkedett, mely kormányzati engedéllyel 3 éves időtartamra került megkötésre. A hitelkeret mögé a tulajdonos Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata bocsátott tárgyi biztosítékot az OTP Bank Nyrt. részére. A Közszolgáltató folyószámlahitel keretét a korábbi évekhez képest jelentősen kisebb mértékben veszi igénybe. A Közszolgáltató 2022-ben az orosz–ukrán háború miatti többletkiadások (energia, üzemanyag, infláció) megfizetése mellett is tudta javítani anyagi helyzetét.

Haszonanyagok: az energetikailag hasznosítható hulladékok vonatkozásában a központosított rendszerben továbbra is vannak finomítási lehetőségek.

Az aktuális időszakban fizetett lerakási járulék összege 175.007,- eFt volt, ez 9%-kal magasabb, mint a 2021. évi azonos időszakában fizetett járulék.

Foglalkoztatáspolitikai:

Az Aktuális időszakban foglalkoztatottak nyitó és záró létszámát az alábbi táblázat szemlélteti:

Megnevezés	Szellemi	Fizikai	Összesen
2022.01.01. napi nyitó létszám	63	120	183
2022.09.30. napi záró létszám	62	129	191
Változás	-1	+9	+8

A foglalkoztatottak összlétszáma 2022. január 1. napjához képest a fizikai állománynál emelkedett. Különösen a fizikai állománycsoportban, de a szellemi állományban is magas a fluktuáció (belépők száma: 51 fő, kilépők száma: 43 fő). Ez elsősorban a piaci környezet igen erős elszívó hatásának köszönhető, a bérszínvonal térségünkben folyamatosan emelkedik, mellyel a Közszolgáltató nehezen tud versenyezni.

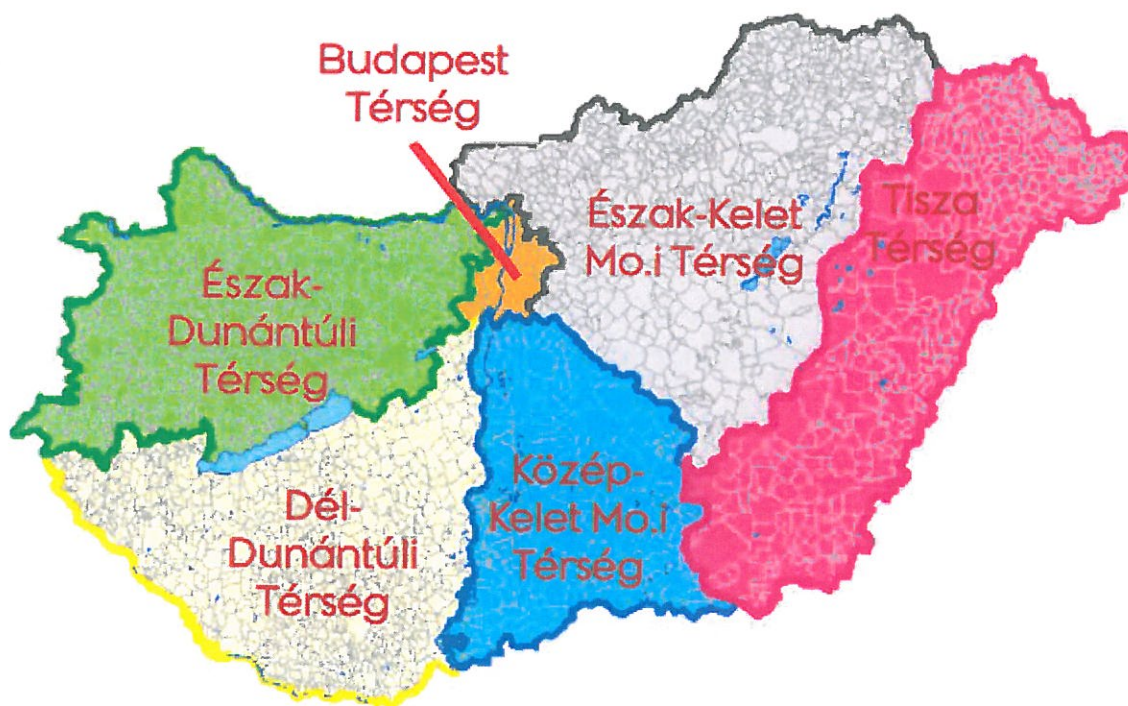
Közszolgáltató a fluktuáció megakadályozásának érdekében az alábbi munkaügyi intézkedéseket hozta:

- 2022. január 1-től a fizikai és a szellemi állomány részére 10%-os béremelést hajtott végre,
- 2022. január 1-től a hulladékudvar felügyelők munkabérét a garantált bérminimum szintjére emelte,
- munkaerő kölcsönzéssel a foglalkoztatott gépjárművezetők és kukarakodók létszámát szerződés szerint tartja,
- bevezetésre került a hónap dolgozója (2 fő/hó) elismerés, ami havi nettó 100 000 Ft/fő anyagi elismerést is tartalmaz,
- 2022. augusztus 15-én iskolakezdési támogatásként gyermekenként nettó 15.000 Ft támogatás valósult meg,
- 2022. szeptember hónapban törzsgárda juttatást folyósított az 5 évnél régebbi munkavállalók részére.

A fenti intézkedések ellenére rendkívül szükséges lenne nagyobb arányú béremelés, az infláció, a fluktuáció csökkentése, illetve az állomány állandósítása miatt a következő évre.

A Magyar Közlönyben megjelent, hogy Magyarországon 2023. július 1-jétől a hulladékgazdálkodást harmincöt évre szabályozó koncessziós rendszer működtetője a MOL Nyrt. (a továbbiakban: Koncesszor) lesz. 2022. július 21-én a Koncesszor online konferenciát tartott a témában. A tájékoztatón elhangzott: a Koncesszor régiókra/térségekre osztotta Magyarországot, a Közszolgáltató az Észak-Dunántúli térségbe került. A működést tekintve a térségi koordinátor készíti el az adott térség szakmai üzemeltetési és üzleti tervét, majd gondoskodik a munka elvégzéséről és a térségi üzleti terv végrehajtásáról. A Közszolgáltató regisztrálta magát a nyilvántartásban, ezzel együtt a bekért alapadatokat határidőre szolgáltatja a Koncesszornak. Térségi koordinátor szerep óriási feladat és felelősség, amely feladatot önállóan kevés közszolgáltató tudna ellátni, ezért a Koncesszor lehetőséget biztosít, hogy a közszolgáltatók konzorciumban összefogva pályázzanak a régiókoordinátori szerepre. A Közszolgáltató célja, hogy az Észak-dunántúli térségben az előttünk álló 35 évben irányító, de minimum meghatározó szereplője legyen a hulladékgazdálkodásnak, ezért a Közszolgáltató konzorciumban, a konzorcium gesztoraként beadta pályázatát a régiókoordinátori státuszra. Sikeres pályázat esetén a Közszolgáltató továbbra is végzi feladatait a jelenlegi 112 településen, ugyanakkor a Közszolgáltató által szakmailag és anyagilag felügyelet működési terület 840 településre és az itt élő 1,8 millió lakóra terjed majd ki.

Hulladékgazdálkodási szempontból az alábbi térségek jönnek létre 2023. július 1-től:



A Közszolgáltató mellett a Társulás is megkezdte a felkészülést a koncessziós időszakra. Folyamatosan figyeli a jogszabályok változásait, egyeztetést folytatott le a Koncesszossal a 2023. július 1-jével meginduló rendszerrel kapcsolatban.

A KEHOP-3.2.1-15-2017-00016 „Komplex hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése a Győr Nagytérségi Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás területén, különös tekintettel az elkülönített hulladékgyűjtési, szállítási és előkezelő rendszerre” projekt keretében tervezett

beruházások többsége (kivitelezés, egyéb gépek és gyűjtőedények beszerzése) már elkészült, azonban a projekt megvalósítása még folyamatban van.

A még hátralévő két fő projektem; a gépek beszerzése és a szemléletformálás területén változás történt.

A gépek beszerzése esetében a Magyarország szomszédságában zajló háború idején a rezsicsökkentés megvédése és a honvédelmi célok teljesítése érdekében szükséges költségvetési intézkedésekről szóló 1281/2022. (VI. 4.) Korm. határozatban rögzítettek alapján az Építési és Beruházási Minisztérium részéről jelenleg is folyamatban van többek között az Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft. (a továbbiakban: NFP) által is kezelt beruházások átvilágítása. Az Építési és Beruházási Minisztérium döntése szerint a beruházások felfüggesztésre kerültek, az NFP részéről közbeszerzési eljárások nem indíthatóak, új kötelezettséget kelezető szerződést csak a Miniszter előzetes engedélye birtokában lehet megkötni, illetve hatályba léptetni. Az eljárás minőségellenőrzése várhatóan 2022. november 30-ig kerülhet megindításra.

A szemléletformálás esetében a Nemzeti Kommunikációs Hivatal, (a továbbiakban: NKOH) saját hatáskörében folytatja le a közbeszerzési eljárást. Az NFP a meghozott döntésnek megfelelően 2021. december 23-án a Társulás részére megküldött egyoldalú jognyilatkozattal módosította a konzorciumi együttműködési megállapodást, mely útján a PR és szemléletformálási feladatok ellátására irányuló beszerzések és közbeszerzések előkészítésére, és lebonyolítására vonatkozó feladatokat az NFP visszaadta a Társulás részére. Az NFP a feladatok teljesítése érdekében, menedzsment tevékenységével továbbra is támogatja a Társulást. A közbeszerzési eljárás előkészítése folyamatban van.


A Projekt megvalósításán kívül a Társulás saját hatáskörben gyűjtőedények beszerzésére nyílt közbeszerzési eljárást indított, hogy az ingatlanhasználók részére biztosítani tudja a szükséges gyűjtőedényeket. A kiírás 2022. május 25-én jelent meg az Európai Unió hivatalos lapjában és 2022. október 7-én lezárult. A nyertes ajánlattevő a POLYDUCT Műanyag- és Fémipari Nyilvánosan Működő Részvénytársaság lett. A gyűjtőedények szállítása keretmegállapodás keretében történik.

Fentiek alapján kérjük a Közgyűlést, fogadja el a tájékoztatót.

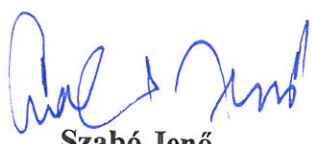
HATÁROZATI JAVASLAT

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Győr és térsége hulladékgazdálkodási rendszer megvalósításáról szóló tájékoztatót elfogadja.

Győr, 2022. november 30.



Radnóti Ákos
alpolgármester



Szabó Jenő
Társulási Tanács elnök