



GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS
9021 Győr, Városház tér 1.

.....^{8.} napirendi pont

Dr. Dézsi Csaba András polgármester előterjesztése


Tájékoztatás törvényességi felhívásról

Győr, 2023. január 30.


Előterjesztő:


Dr. Dézsi Csaba András
polgármester

Törvényességi véleményezésre bemutatva:


Nagyné dr. László Edit
jegyző

Az előterjesztést készítette:


Településfejlesztési és Városstratégiai Főosztály

Dr. Dézsi Csaba András polgármester előterjesztése

Tájékoztatás törvényességi felhívásról

Tisztelt Közgyűlés!

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban Kormányhivatal) Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban Möt.v.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában biztosított jogkörében eljárva felülvizsgálta Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 57/2022. (III. 22.) határozatát, és a törvényességi felügyeleti eljárás során megállapította, hogy a Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 57/2022. (III. 22.) határozata jogszabálysértő, ezért 2022. október 28-án GY/04/820-1/2022 számon törvényességi felhívást tett. A Kormányhivatal a törvényességi felhívásában kérte az abban foglaltak felülvizsgálatát, valamint tájékoztatást az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésről.

Az Möt.v. 68. § (3) bekezdése alapján, Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 30/2012. (XII. 19.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 4. melléklet 2. pont 2.36. alpontjában biztosított jogkörében eljárva a törvényességi felhívásban foglaltakat megvizsgálva a felhívással kapcsolatosan a polgármester a 2/28/11/2022. PM. határozatot hozta azzal, hogy az Önkormányzat a felhívásban kifejtett jogi állásponttal nem ért egyet, a Határozat nem jogszabálysértő, ezért kérte a Kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásának megszüntetését.

A PM határozatról történő értesülést követően a Kormányhivatal az Möt.v. 132. § (3) bekezdés a) pontjában biztosított jogkörében eljárva felülvizsgálta azt, és megállapította, hogy a polgármester határozatával elvonta a Közgyűlés hatáskörét, ezért 2022. december 20-án GY/04/1241-1/2022. számon újabb törvényességi felhívást tett, mely jelen előterjesztés 1. sz. mellékletét képezi.

A polgármester az átruházott hatáskörben hozott döntéseiről az SZMSZ 16. § (3) bekezdés szerint legkésőbb a döntés meghozatalát követő harmadik rendes ülésen írásban tájékoztatást ad. A felhívás alapját képező 2/28/11/2022. PM. határozatról a polgármester a „Tájékoztató a Közgyűlés által a polgármesterre átruházott hatáskörben hozott határozatokról” című előterjesztésben a Közgyűlés 2023. január 31-i ülésén számol be az SZMSZ előírásainak megfelelően. A 2/28/11/2022. PM. határozat meghozatalát követő harmadik rendes ülése a közgyűlésnek 2023. január 31. napja.

Az előterjesztésben a GY/04/820-1/2022 sz. törvényességi felhívásról, a 2/28/11/2022. PM. határozatról és mellékleteiről is – a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 7. § a) pontja értelmében – a polgármester tájékoztatta a T. Közgyűlést.

A Kormányhivatallal szemben az Önkormányzatnak eltérő a jogértelmezése a tekintetben, hogy a törvényességi felhívás kapcsán tett intézkedésről vagy egyet nem értésről van-e helye hatáskör átruházásának.

Az Mötv. 41. §-a tartalmazza a felhatalmazást a képviselő-testület hatásköreinek átruházására, az Mötv. 42. §-ában felsorolt kivételekkel. Az át nem ruházható hatáskört kifejezetten ki kell mondania az Mötv.-nek vagy más törvénynek, azonban a törvényességi felhívások kapcsán ilyen törvényi rendelkezés nincs.

Az Mötv. 68. § (3) bekezdése felhatalmazása alapján az átruházott hatásköröket a Közgyűlés az SZMSZ 88. § (1) bekezdésében meghatározta.

A törvényességi felhívásról történő tájékoztatás formája sem az Mötv.-ben, sem a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendeletben nem szabályozott, ahogy az sem, hogy az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értékről szóló döntés nem átruházható hatáskör.

Ezért is vitatható a Kormányhivatal felhívásában ismertetett, a Veszprémi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 7.K.27.395/2019/12. határozata egy részének precedensként történő hivatkozása, tekintettel arra, hogy a bíróság teljesen eltérő tényállású ügy kapcsán hozott döntést.

Fentiek alapján jogszabály a hatáskör átruházását nem tiltja. A polgármester 2/28/11/2022. PM határozata nem jogszabálysértő, így a Kormányhivatal törvényességi felhívására egyet nem értő döntés meghozatala javasolt.

Kérem, a T. Közgyűlés fogadja el a határozati javaslatot:

Határozati javaslat

1. Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal GY/04/1241-1/2022. számú törvényességi felhívását megismerte, az abban foglaltakat megvizsgálta, azzal nem ért egyet.

Határidő: azonnal
Felelős: polgármester

2. A Közgyűlés felkéri a polgármestert, hogy döntéséről a Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatalt tájékoztassa.

Határidő: 2023. február 4.
Felelős: polgármester

Győr, 2023. január 30.


Dr. Dézsi Csaba András
polgármester



GYŐR-MOSON-SOPRON MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: GY/04/1241-1/2022.

Tárgy: törvényességi felhívás

Ügyintéző: dr. Józsa Viktória/ dr. Tóth Anna

Telefon: (96) 795-7171 / (96) 795-752

Dr. Dézsi Csaba András úr
polgármester

GYŐR

Tisztelt Polgármester Úr!

A Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés a) pontjában biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva vizsgálja Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Polgármestere (a továbbiakban: Polgármester) működésének jogszerűségét, melynek során jogszabálysértést állapított meg, ezért az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján az alábbi

törvényességi felhívást

teszi.

A Kormányhivatal az Mötv. 132. § (3) bekezdés b) pontjában biztosított jogkörében eljárva felülvizsgálta Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének (a továbbiakban: Közgyűlés) 57/2022. (III. 22.) határozatát (a továbbiakban: Határozat). A Kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárás során megállapította, hogy a Határozat jogszabálysértő, ezért az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján – GY/04/820-1/2022. iktatószámon – törvényességi felhívás tett.

A Kormányhivatal felhívta a Közgyűlés figyelmét arra, hogy az Mötv. 134. § (1) bekezdésében előírtaknak megfelelően szíveskedjen a felhívásban foglaltakat legkésőbb a kézbesítést követő 30 napon belül megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről ugyanezen határidőn belül a Kormányhivatalt a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás (a továbbiakban: NJT TFÍK) elektronikus felületén írásban tájékoztatni.

A felhívásban a Kormányhivatal rögzítette, hogy az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a törvényességi felhívás eredménytelensége esetén a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

A felhívásban a teljesítésre megjelölt határidő 2022. november 28. napján lejárt.

A felhívás alapján Polgármester úr – Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 30/2012. (XII. 19.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Szmsz.) 4. melléklet 2. pont 2.36. alpontjában biztosított jogkörére hivatkozva – 2022. november 28. napján kelt 2/28/11/2022. PM. határozatában (a továbbiakban: PM határozat) kifejtette, hogy a felhívásban foglaltakkal nem ért egyet, mely álláspontját részletesen megindokolta.

A Kormányhivatal a fentiek tekintetében, a Polgármester működésével kapcsolatban az alábbiakat rögzíti.

Az Szmsz. 4. melléklet 2. pont 2.36. alpontja szerint a Közgyűlés a következő hatásköreit ruházza át a polgármesterre: az Önkormányzat vagy a Közgyűlés képviselőjében eljárva – a Közgyűlés át nem ruházható hatáskörébe nem tartozó – döntés meghozatalát, valamennyi szükséges eljárási cselekmény elvégzését, intézkedés, nyilatkozat, vélemény, egyetértés és állásfoglalás megtételét.

Az Mötv. 132. § (2) bekezdése alapján a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásának célja a **helyi önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága, részönkormányzata, polgármestere, főpolgármestere, megyei közgyűlés elnöke, társulása, jegyzője (a továbbiakban: érintett) működése jogszerűségének biztosítása.**

Az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján, ha a kormányhivatal jogszabálysértést észlel, a törvényességi felügyelet körében legalább harminc napos **határidő tűzésével felhívja az érintettet annak megszüntetésére. Az érintett a felhívásban foglaltakat köteles megvizsgálni és a megadott határidőn belül az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről a kormányhivatalt írásban tájékoztatni.**

A Kormányhivatal tájékoztatja, hogy a GY/04/820-1/2022. iktatószámmon kelt felhívásának címzettje a Közgyűlés volt, a felhívásban foglaltak alapján – az Szmsz. rendelkezéseitől függetlenül – a Közgyűlésnek, mint érintettnek – az Mötv. 134. § (1) bekezdése szerinti – kötelessége a felhívásban foglaltakat megvizsgálni, azt megtárgyalni és a megadott határidőn belül a jogszabálysértés megszüntetése érdekében intézkedni. Amennyiben a Közgyűlés a felhívásban foglaltakkal nem ért egyet, erről az Mötv. 48. § (1) bekezdése alapján határozatot hoz.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 7. § a) pontja értelmében a törvényességi felhívás tartalmáról a települési önkormányzat esetén a polgármester tájékoztatja a képviselő-testületet.

A Kormányhivatal felhívja a figyelmet, hogy a hivatkozott jogszabályhely nem tesz megkülönböztetést a polgármester tájékoztatási kötelezettsége esetén a tekintetben, hogy a felhívás mely érintett részére került kibocsátásra. Ezáltal a polgármester a számára, a képviselő-testület, a bizottság, valamint a jegyző számára megküldött felhívás esetén is köteles azt a képviselő-testülettel megismertetni.

Ezt támasztja alá a Veszprémi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság (a továbbiakban: Bíróság) 7.K.27.395/2019/12. határozata is, melyben a Bíróság rögzítette, hogy „a polgármesternek, mint az ülés vezetőjének a törvényességi felhívások teljes tartalmáról kell tájékoztatnia a képviselő-testületet, a polgármester tájékoztatási kötelezettségének elmaradása, nem teljesítése joggal való visszaélést jelent.”

A Kormányhivatal rögzíti, hogy a törvényességi felhívások teljes tartalmának megismerése tekintetében – figyelemmel az Mötv. 32. § (1) bekezdésében és 66. §-ában foglaltakra is – a képviselő-testület tagjai, beleértve a polgármestert is azonos jogokkal rendelkeznek, melyet minden képviselő számára biztosítani kell. Ennek okán a polgármester nem korlátozhatja a képviselőknek a törvényességi felhívás megismeréshez való jogát.

A Kormányhivatal a Közgyűlés üléséről készült jegyzőkönyvek áttekintését követően megállapította, hogy a Polgármester a törvényességi felhívást nem terjesztette a Közgyűlés elé, ezáltal a Közgyűlés a

felhívás tartalmát nem ismerte meg, a törvényességi felhívásban foglaltakat nem tárgyalta meg, arról döntést nem hozott.

A Kormányhivatal a fentiekre tekintettel megállapította, hogy Polgármester úr a hivatkozott PM határozatban jogsértő módon döntött arról, hogy a felhívásban foglaltakat nem fogadja el, ezzel elvonta a Közgyűlés hatáskörét.

A Kormányhivatal a fentiekén túl felhívja a figyelmet, hogy a törvényességi felhívásnak az azzal kapcsolatos előterjesztés mellékletét kell képeznie, mivel kizárólag ezáltal biztosítható, hogy a képviselő-testület azt teljes terjedelmében megismerhesse, valamint a törvényességi felügyeleti eljárás elérje az Möt. 132. § (2) bekezdése szerinti célját.

Tisztelt Polgármester Úr!

Az Möt. 134. § (1) bekezdésében előírtaknak megfelelően szíveskedjen a felhívásban foglaltakat legkésőbb a kézbesítést követő 30. napon megvizsgálni, a Közgyűlés elé terjesztésről gondoskodni, és az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről ugyanezen határidőn belül a Kormányhivatalt az NJT TFÍK felületén írásban tájékoztatni.

A Korm. rendelet 5. § (1) bekezdés utolsó mondata alapján jelen törvényességi felhívást **az NJT TFÍK rendszerébe történő feltöltéssel kézbesítettnek kell tekinteni.**

A Kormányhivatal felhívja a figyelmet arra, hogy a törvényességi felhívás eredménytelensége esetén – az Möt. 134. § (2) bekezdése szerint – a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörében dönt.

Győr, 2022. december „10...”

Tisztelettel



Handwritten signature and initials in blue ink, including the letters 'H' and 'M'.