

**GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK
K Ö Z G Y Ű L É S E**

6/2023. (V. 31.)

J E G Y Z Ő K Ö N Y V

Készült: Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 2023. május 31-én 14:00 órára összehívott és 14:08 órakor megkezdett rendkívüli ülésén.

Jelen vannak: Szeles Szabolcs alpolgármester
Radnóti Ákos alpolgármester

Balla Jenő, Bárány István, Borsi Róbert, Diligens Tibor, Dr. Fekete Dávid, Fodor Roland, Hajtó Péter, Hajszán Gyula, Kovács László, Kovács Tamás, Dr. Laczkovits-Takács Tímea, Pollreisz Balázs, Szabó Jenő, Dr. Szálasy László

Jelen van továbbá:
Nagyné dr. László Edit jegyző
Dr. Bakonyi Bernadett aljegyző

Távolmaradását előzetesen jelezte: Dr. Dézsi Csaba András polgármester, Dr. Pergel Elza alpolgármester, Glázer Tímea, Harasztovics István, Rózsavölgyi László, Dr. Sik Sándor, Takács Krisztián

Távolmaradását előzetesen nem jelezte: -

Jelen vannak továbbá:
Nagyné Novy Lilla, a Gazdálkodási Főosztály vezetője,
Dr. Horváth Tamás, a Hatósági Főosztály vezetője,
Dr. Boros Eszter, a Vagyongazdálkodási Főosztály vezetője,
Bozsoki Szilveszter, a Településfejlesztési és Városstratégiai Főosztály vezetője,
Dr. Kugler Viktória, a Jogi és Önkormányzati Osztály vezetője,
Várszegi Mónika, az Intézményfenntartói Osztály vezetője,
Vörös Péter, az Adóügyi Osztály, Adóbeszedési és Adóbehajtási Csoport vezetője,
Kissné Pápai Andrea, az Anyakönyvi Osztály vezetője,
Sinkóné Egresi Mónika, az Ellenőrzési Osztály vezetője,
Szaksz Vince, a Főépítési Osztály vezetője,
Buzás Attila, a Házüzemeltetési Osztály, Informatikai Csoport vezetője,
Kelemenné dr. Bélyi Mária, a Hatósági Főosztály, Igazgatási Osztály vezetője,
Rácz Annamária, a Kulturális Osztály, Programszervezési Csoport vezetője,
Vargáné Némethy Márta, a Lakossági Kapcsolattartó Osztály vezetője,
Dr. Csele Balázs, a Munkaügyi Osztály vezetője,
Kovács Gáborné, a Népjóléti Osztály vezetője,

Dr. Weiszné Takács Andrea, a Pénzügyi Osztály vezetője,
Török Zsolt, a Sport Osztály vezetője,
Torma-Szalai Szilvia, a Vagyon-nyilvántartási Osztály vezetője,

a sajtó munkatársai, valamint 2 fő érdeklődő állampolgár.

Szeles Szabolcs, alpolgármester: Köszönti a képviselőket, a hivatal dolgozóit és a megjelent vendégeket.

Megállapítja, hogy a Közgyűlés 22 tagja közül 16 fő jelent meg, tehát a testület határozatképes, az ülést megnyitja.

Szeles Szabolcs, alpolgármester: A mai rendkívüli ülés tervezett napirendjét a kiküldött meghívó tartalmazza.

Kiosztásra került a meghívóban 1. napirendi pontként szereplő „*Javaslat döntés meghozatalára*” című előterjesztés.

Ülés előtt került kiosztásra

- a „*Javaslat a Gazdasági Működtető Központ Győr alapító okiratának módosítására*” és a
- „*Javaslat Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala alapító okiratának módosítására*”

című előterjesztések, melyeket folytatólagos sorrendben, 2. és 3. napirendi pontként javasol felvenni.

Kéri, hogy akinek a napirendi ponttal kapcsolatban észrevétele vagy más javaslata van, jelezze!

Kéri, hogy aki a módosított napirendi javaslattal egyetért, szavazzon!

Megállapítja, hogy a Közgyűlés - melynek létszáma 16 fő – a módosított napirendet 15 igenlő, 0 nemleges szavazattal, 1 tartózkodás mellett elfogadta.

96/2023. (V. 31.) Kgy. határozat

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az alábbiak szerint fogadja el a 2023. május 31-i ülésének napirendjét:

1. Javaslat döntés meghozatalára
Előterjesztő: Dr. Dézsi Csaba András polgármester
2. Javaslat a Gazdasági Működtető Központ Győr alapító okiratának módosítására
Előterjesztő: Dr. Dézsi Csaba András polgármester
3. Javaslat Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala alapító okiratának módosítására
Előterjesztő: Dr. Dézsi Csaba András polgármester

I. NAPIRENDI PONT

DÖNTÉS MEGHOZATALA

(Az előterjesztés a jegyzőkönyv mellékleteként került csatolásra.)

Pollreisz Balázs, képviselő: A múlt heti Közgyűlés ülésének végén feltette azt a kérdést, hogy szabályosan adta-e be az Önkormányzat az alkotmányjogi panaszt. Jegyző Asszony azt válaszolta, hogy teljes mértékben szabályos volt. Jelen határozat szerint utólagosan felhatalmazza a Közgyűlés a Polgármester Urat az ezzel kapcsolatos eljárási cselekmények megtételére. Ezek szerint szabálytalanul adta be az Önkormányzat a dokumentumot, és ezzel próbálják meg javítani a helyzetet? Véleménye szerint ez törvénytelen, mert az alkotmányjogi panasz hiánypótlására nincs mód, és csak a Közgyűlés adhatja be, nem lehet átruházni ezt a jogot. Május 12. volt az alkotmányjogi panasz benyújtásának határideje. Május 31-én hoznak egy olyan határozatot, hogy felhatalmazzák visszamenőlegesen a Polgármestert arra, amit május 12-én tett. Nem lehetne felhatalmazást adni, hanem a Közgyűlésnek kellett volna meghozni a döntést, és beadni a panaszt. Az utólagos felhatalmazás szerinte szabálytalan, ebből is látszik a kapkodás. Kéri, hogy adja meg a városvezetés a lehetőséget a győriek számára a véleményük kinyilvánítására. Felhívja a figyelmet, hogy jogsértő módon hozzák meg ezt a határozatot. Képviselőként kezdeményezi a név szerinti szavazást.

Nagyné dr. László Edit, jegyző: Pollreisz Balázs képviselő által az előző Közgyűlésen feltett kérdésre azt válaszolta, hogy a jogszabályoknak megfelelően került benyújtásra az alkotmányjogi panasz. Az előterjesztés is tartalmazza, hogy az alkotmányjogi panasz anyagi jogi értelemben abszolút szabályosan került összeállításra. Az eljárási jogi kérdéseket kívánják rendbe tenni, és kéri a Közgyűlés felhatalmazását ahhoz, hogy érvényesen benyújtásra kerülhessen az Alkotmánybírósághoz. Egy alkotmányjogi panasz benyújtásának ez a rendje. A Magyarország helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) alapján kéri a képviselők felhatalmazását és hozzájárulását. Semmi törvényellenes nincs ebben, hiszen az Mötv. alapján ez a rendje, hogy felhatalmazást kapjanak. Anyagi jogi értelemben ez az alkotmányjogi panasz rendben van.

Borsi Róbert, képviselő: Véleménye szerint az előterjesztés olyan kérdést tartalmaz, amivel kapcsolatban abszolút jogi dolgokat kell figyelembe venniük. Tisztelettel megkéri Pollreisz Balázs képviselőt, hogy legyen szíves pontosan megjelölni azt a jogszabályi ellentétet, helyet, amiről azt gondolja, hogy jogsértő.

Pollreisz Balázs, képviselő: Jegyző Asszony elmondása alapján most adja be az Önkormányzat az alkotmányjogi panaszt, melynek határideje már lejárt. Május 12-ig lehetett volna megtenni, így most felesleges. Nemmel szavaz majd, mert nem ért egyet a határozati javaslattal, illetve a beadási határidő is lejárt. Valószínűsíti, hogy rájöttek arra, hogy hibáztak, és így próbálják rendbe tenni, de ő ebben nem kíván partner lenni.

Báránv István, képviselő: Ez egy jogkérdés. Aki a joghoz nem ért, az nem tudja, hogy a jogállamban bármilyen anyagi jogi joghatás akkor hatályos, ha eljárásjogilag is megfelelő. Pollreisz Balázs képviselő csak arra hívta fel a figyelmet, hogy az ő álláspontja szerint az alkotmányjogi panasz benyújtásának volt jogvesztő határideje, és ennek a döntésnek az időpontja ezen a határidőn túl van. A beadáskori időpont előtt össze kellett volna hívni a

Községi ülést, és akkor ezek a kérdések nem merültek volna fel. Nem először fordul elő egy kérdéskör ilyen típusú visszahozatala a Községi ülés elé. Nincs oda-vissza kérdés, párbeszéd. Véleménye szerint méltatlan Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának képviselő-testületéhez, hogy időn túl hoznak meg döntéseket. Nem kifogásolja az előterjesztésben szereplő jogi okfejtést, de az értelmezéséhez több időre van szükségük. Elvárása lett volna a Községi ülés összehívása, amennyiben ez kellett volna a beadáshoz.

Balla Jenő, képviselő: 15 oldal jogi okfejtést 15 perc alatt nem tud értelmezni úgy, hogy sok a hivatkozás is benne. Szeretett volna népszavazási kezdeményezést tenni a Pannon-Víz Zrt. ügyeivel kapcsolatban. Egy on-line felmérést végzett, melynek eredménye szerint a 25-30 ezer aláírást nem tudták volna összegyűjteni, ezért el is vetették az ügyet. Az Ipari Park és a győrszentiváni akkumulátorgyár kérdésköre fontos probléma, melyre megoldást kell találni. Véleménye szerint nem az a megoldás, hogy aláírást gyűjtsenek. Most azon vitatkoznak, hogy a benyújtott kérdés átmegy-e az engedélyeztetésen vagy sem. Ha ezt a népszavazási kezdeményezést jóváhagyják, és összegyűjtenek megfelelő számú érvényes aláírást, utána pedig a választáson összejön 50+1%, akkor lesz csak érvényes. Óriási munka, és nem biztos abban, hogy a választók megértik ezt a kérdést. Mi van azokkal a területekkel, ahol a kisajátítások már elkezdődtek? Azokra fog vonatkozni a népszavazás?

Pollreisz Balázs képviselő munkájával ez ügyben egyetért és támogatja, de a népszavazással nem ért egyet. Nem ilyen körben kellene végigmennie, hanem létre kellene hozni egy bizottságot, meghallgatni az embereket, hiszen a jövő Győrben épül.

Pollreisz Balázs, képviselő: Borsi Róbert képviselőnek reagál. A Magyarország helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42 §-a 9. pontja tartalmazza, hogy a képviselő-testület hatásköréből nem átruházható egy eljárás kezdeményezése az Alkotmánybíróságnál. Véleménye szerint a kezdeményezés 2023. május 12-én megtörtént. Jegyző Asszonyt, mint a Helyi Választási Iroda vezetőjét kérdezi, hogy érkezett-e az Alkotmánybíróságtól bármiféle felszólítás.

Nagyné dr. László Edit, jegyző: Nincs róla tudomása, hogy az Alkotmánybíróságtól felhívás érkezett volna. Jogi képviselők útján járnak el ebben a kérdésben, és ők nem tájékoztatták ilyenről. A határozati javaslat azt tartalmazza, hogy a mellékelt alkotmányjogi panasz benyújtásával egyetért a Községi ülés. Ebben kéri a képviselő-testület állásfoglalását. Pollreisz Balázs képviselő által hivatkozott törvényhely igaz.

Borsi Róbert, képviselő: Véleménye szerint a Hivatal jogászai el tudják dönteni azt, hogy mi az, ami jogszerű és mi az, ami nem. Rengeteg ellentétes kúriai vagy alkotmánybírósági döntés is született már különböző ügyekben. Úgy gondolja, hogy hivatalos úton járnak, egyik hivatali vezető sem vállalná a törvényt sértő határozat elfogadását, megbízik bennük. Balla Jenő képviselőnek elmondja, hogy a demokrácia szabályai adottak.

Pollreisz Balázs, képviselő: Jegyző Asszony elmondta, hogy az általa említett törvényi hivatkozás helyes.

Szeles Szabolcs, alpolgármester: Név szerinti szavazásra nincs szükség, azt elutasítja. Mivel a napirendi ponthoz további kérdés, észrevétel nem érkezett, szavazásra bocsátja a határozati javaslatot.

Megállapítja, hogy a Községi ülés - melynek létszáma 16 fő - 12 igen, 3 nem, 0 tartózkodással elfogadta a határozatot. (1 fő képviselő nem szavazott.)

97/2023. (V. 31.) Kgy. határozat

1. Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Győri Törvényszék 103.Kpk.750.066/2023/11. számú végzés ellen a mellékelt alkotmányjogi panasz benyújtásával egyetért.
2. A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert az alkotmányjogi panasszal kapcsolatban szükséges eljárási cselekmények megtételére.

Felelős: Dr. Dézsi Csaba András polgármester
Határidő: azonnal

(A határozat melléklete a jegyzőkönyv végén található.)

2. NAPIRENDI PONT

**JAVASLAT A GAZDASÁGI MŰKÖDTETŐ KÖZPONT GYŐR ALAPÍTÓ OKIRATÁNAK
MÓDOSÍTÁSÁRA**

(Az előterjesztés a jegyzőkönyv mellékleteként került csatolásra.)

Szeles Szabolcs, alpolgármester: Mivel a napirendi ponthoz kérdés, észrevétel nem érkezett, szavazásra bocsátja a határozati javaslatot.

Megállapítja, hogy a Közgyűlés - melynek létszáma 16 fő - 15 igen, 0 nem, 1 tartózkodással elfogadta a határozatot.

98/2023. (V. 31.) Kgy. határozat

1. Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Gazdasági Működtető Központ Győr alapító okiratát az 1. számú mellékletben foglalt módosító okirat szerint tartalommal a törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzés napjával módosítja.

Felelős: polgármester
Határidő: azonnal

2. A Közgyűlés a Gazdasági Működtető Központ Győr módosított és egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratát az 1/A. számú melléklet szerinti tartalommal jóváhagyja.

Felelős: polgármester
Határidő: azonnal

3. A Közgyűlés felkéri a polgármestert, hogy gondoskodjon a módosított alapító okirat adatainak törzskönyvi nyilvántartásban történő átvezettetéséről, valamint az alapító okirat módosításával kapcsolatos intézkedések megtételéről, egyben felhatalmazza a polgármestert a törzskönyvi bejegyzéssel kapcsolatban esetlegesen felmerülő hiánypótlás teljesítésére és az egyéb szükséges nyilatkozat kiadására.

Felelős: polgármester

Határidő: azonnal, a törzskönyvi nyilvántartás bejegyeztetésének kezdeményezésére 2023. június 15.

(A határozat melléklete a jegyzőkönyv végén található.)

3. NAPIRENDI PONT

JAVASLAT A VÁLTOZTATÁSI TILALMAKKAL ÖSSZEFÜGGŐ EGYES ÖNKORMÁNYZATI RENDELETEK MÓDOSÍTÁSÁRA

(Az előterjesztés a jegyzőkönyv mellékleteként került csatolásra.)

Szeles Szabolcs, alpolgármester: Mivel a napirendi ponthoz kérdés, észrevétel nem érkezett, szavazásra bocsátja a határozati javaslatot.

Megállapítja, hogy a Közgyűlés - melynek létszáma 16 fő - 15 igen, 0 nem, 1 tartózkodással elfogadta a határozatot.

99/2023. (V. 31.) Kgy. határozat

1. Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala alapító okiratát az 1. számú mellékletben foglalt módosító okirat szerint tartalommal a törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzés napjával módosítja.

Felelős: polgármester

Határidő: azonnal

2. A Közgyűlés Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala módosított és egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratát az 1/A. számú melléklet szerinti tartalommal jóváhagyja.

Felelős: polgármester

Határidő: azonnal

3. A Közgyűlés felkéri a polgármestert, hogy gondoskodjon a módosított alapító okirat adatainak törzskönyvi nyilvántartásban történő átvezetetéséről, valamint az alapító okirat módosításával kapcsolatos intézkedések megtételéről, egyben felhatalmazza a polgármestert a törzskönyvi bejegyzéssel kapcsolatban esetlegesen felmerülő hiánypótlás teljesítésére és az egyéb szükséges nyilatkozat kiadására.

Felelős: polgármester

Határidő: azonnal, a törzskönyvi nyilvántartás bejegyeztetésének kezdeményezésére 2023. június 15.

(A határozat melléklete a jegyzőkönyv végén található.)

Szeles Szabolcs, alpolgármester: Megkérdezi a képviselőket, hogy kíván-e valaki kérdést, bejelentést tenni.

Báránv István, képviselő: Megköszöni Dr. Dézsi Csaba András polgármester úrnak és Radnóti Ákos alpolgármester úrnak a szúnyoggyérítéssel kapcsolatos reakciókat. Megindult a légi szúnyoggyérítés.

Szeles Szabolcs, alpolgármester: Tájékoztatja képviselőtársait, hogy a Közgyűlés következő rendes ülése munkaterv szerint 2023. június 27-én 10 órakor lesz, majd ugyanezen a napon a Szent László-napi ünnepi díszközgyűlésre 16:00 órai kezdettel kerül sor.

Köszöni képviselőtársai munkáját, az érdeklődők figyelmét. A Közgyűlést 14:26 órakor bezárja.

K. m. f.

Dr. Dézsi Csaba András
polgármester



L 30-7
Nagyné dr. László Edit
jegyző





GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS

9021 Győr, Városház tér 1.

1..... napirendi pont

Dr. Dézsi Csaba András polgármester előterjesztése

Javaslat

döntés meghozatalára

Győr, 2023. május 31.

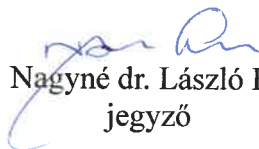
Előterjesztő:


Dr. Dézsi Csaba András
polgármester

Az előterjesztést látta: -

Meghívásra javasolt: -

Törvényességi véleményezésre bemutatva:


Nagyné dr. László Edit
jegyző

Az előterjesztést készítette:


Jogi és Önkormányzati Osztály

Dr. Dézsi Csaba András polgármester előterjesztése

Javaslat döntés meghozatalára

Tisztelt Közgyűlés!

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvényben (a továbbiakban: Nsztv.) foglaltaknak megfelelően 2023. február 16. napján benyújtott kérelmében Pollreisz Balázs magánszemélyként helyi népszavazást kezdeményezett.

A benyújtott aláírásgyűjtő íveken szereplő kérdések:

„Akarja-e Ön, hogy Győrben akkumulátorgyárat létesítsenek?” és

„Egyetért-e Ön azzal, hogy Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata ne kezdeményezzen kisajátítási eljárást a 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelettel kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánított Győri Ipari Park bővítése céljából?”

A fenti kérdések hitelesítését a Helyi Választási Bizottság 2023. március 17. napján tartott ülésén megtagadta. (A Helyi Választási Bizottság határozatai: 1/2023. (III. 17.) számú HVB határozat a fenti 1. kérdés megtagadásáról és 2/2023. (III. 17.) számú HVB határozat a fent olvasható 2. kérdés megtagadásáról.)

Pollreisz Balázs a 2/2023. (III. 17.) számú HVB határozat ellen a HVB-hez törvényes határidőn belül, 2023. április 2. napján ügyvédi meghatalmazással igazolt jogi képviselője útján, elektronikus úton felülvizsgálati kérelmet terjesztett elő a Győri Törvényszékhez, amelyben a Határozat megváltoztatását és a helyi népszavazásra javasolt kérdés hitelesítését kérte.

A Győri Törvényszék 103.Kpk.750.066/2023/11. számú végzésében a 2/2023. (III. 17.) számú HVB határozatot megváltoztatta és helyi népszavazásra javasolt kérdésként hitelesítette.

A Törvényszék végzése ellen jogorvoslatnak nincs helye, azonban az Alkotmánybíróságról szóló 2011. évi CLI. (a továbbiakban: Abtv.) törvény értelmében a döntés ellen alkotmányjogi panasz nyújtható be.

Az Abtv. 27. §-a az egyedi ügyben érintett személy vagy szervezet számára teszi lehetővé alkotmányjogi panasz benyújtását.

Az Nsztv. 57. § (4) bekezdése alapján a Győri Törvényszék döntése elleni alkotmányjogi panaszt a közzétételt követő nyolc napon belül lehetett benyújtani.

Tekintettel az idő rövidségére az alkotmányjogi panasz a törvényben rögzített határidőben beadásra került, mivel az alapjogsérelem a beadáskor fennállt, így az anyagi jog érvényesítését az eljárási jog nem akadályozhatja.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 42. § értelmében a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át az eljárás kezdeményezése az Alkotmánybíróságnál. Mivel a szabályozás nem szól arról, hogy a döntést mikor kell meghozni, ezért a Közgyűlés jelenlegi döntése szól a kezdeményezés megtételéről.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést a határozati javaslat elfogadására!

HATÁROZATI JAVASLAT

1. Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Győri Törvényszék 103.Kpk.750.066/2023/11. számú végzés ellen a mellékelt alkotmányjogi panasz benyújtásával egyetért.
2. A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert az alkotmányjogi panasszal kapcsolatban szükséges eljárási cselekmények megtételére.

Felelős: Dr. Dézsi Csaba András polgármester
Határidő: azonnal

Győr, 2023. május 31.


Dr. Dézsi Csaba András
polgármester

Alkotmánybíróság

A Győri Törvényszék útján

Tisztelt Alkotmánybíróság!

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat, 9021 Győr, Városház tér 1., képvis.: Dr. Dézsi Csaba András polgármester) mellékelten csatolt meghatalmazással igazolt jogi képviselőnk, **Dr. Mester László** ügyvéd (Dr. Mester & Társa Ügyvédi Iroda, székhely: 9021 Győr, Árpád út 3., KASZ: 36065258, telefon: 06-20-9417-051, adószám: 22417181-2-08) útján a **Dr. Litresits András** ügyvéd által képviselt **Pollreisz Balázs** (9027 Győr, Kandó K. 13. VI. ép. fszt. 5.) magánszemély kérelmezőnek a **Győr Megyei Jogú Város Helyi Választási Bizottság 2/2023. (III. 17.) számú határozata** ellen benyújtott bírósági felülvizsgálati kérelem alapján indult nemperes eljárásban a **Győri Törvényszék 103.Kpk.750.066/2023/11. számú végzésével** szemben az Alaptörvény 24. cikk (2) bekezdés d) pontja, az Alkotmánybíróságról szóló 2011. évi CLI. törvény (a továbbiakban: Abtv.) 27. §-a, valamint a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 57. § (4) bekezdése alapján az alábbi

alkotmányjogi panaszt

terjeszti elő:

Kérjük, hogy a Tisztelt Alkotmánybíróság az Abtv. 27. §-ában foglalt hatáskörében eljárva alaptörvény-ellenesség miatt az Alaptörvény 24. cikk (3) bekezdés b) pontja és az Abtv. 43. § (1) bekezdése alapján semmisítse meg a Győri Törvényszéknek Győr Megyei Jogú Város Helyi Választási Bizottság 2/2023. (III. 17.) számú határozatát megváltoztató 103.Kpk.750.066/2023/11. számú végzését.

Kérelmünk indokolásaként az alábbiakat adjuk elő:

I. Az indítvány benyújtásának törvényi és formai követelményei

1. Előzmények

Pollreisz Balázs (a továbbiakban: Szervező) mint magánszemély 2023. február 16. napján helyi népszavazásra javasolt kérdést nyújtott be Győr Megyei Jogú Város Helyi Választási Bizottsága (a továbbiakban: HVB) részére az Nsztv. 36. § (1) bekezdése szerinti hitelesítés céljából.

A Győr Megyei Jogú Város Helyi Választási Irodájára (a továbbiakban: HVI) leadott aláírásgyűjtő ív mintapéldányán szereplő kérdés a következő volt: „*Egyetért-e Ön azzal, hogy Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata ne kezdeményezzen kisajátítási eljárást a 141/2018. (VII.27.) Korm. rendelettel kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánított Győri Ipari Park bővítése céljából?*”

A HVB a 2023. március 17. napján hozott, 2/2023. (III. 17.) számú határozatával (a továbbiakban: Határozat) megtagadta a Szervező által benyújtott kérdés hitelesítését.

A Határozat indokolása szerint az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 6/ZS. §-a a 2. melléklet 85. pontjában felsorolt Győr Megyei Jogú Város külterületi ingatlanjait nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházásnak nyilvánította, és a kiemelt jelentőségű ügyekben koordinációs feladatok ellátására a Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatalt vezető főispánt jelölte ki, ezen felül a helyi építési szabályzat előírásait megváltoztatta, és a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Ngvtv.) 1. § d) pontja alapján sajátos építési szabályokat határozott meg.

A HVB értelmezése szerint a magasabb jogszabályban foglalt nemzetgazdasági cél csak akkor valósítható meg, ha a szükséges ingatlanokat Győr Megyei Jogú Város a kisajátításról szóló 2007. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Kstv.) alapján kisajátítja. Ezzel ellentétes helyzetet teremtene viszont az esetlegesen érvényes és eredményes népszavazás, miközben az Alaptörvény 32. § (3) bekezdés szerint önkormányzati rendelet nem lehet ellentétes más jogszabállyal. Érvényes és eredményes népszavazás esetén tehát alaptörvényi kollízió állna elő, és a képviselő-testület döntése magasabb szintű jogszabályba ütközne, valamint hivatkozott a Kúria Knk.IV.37.416/2015/2. sz. határozatára.

A népszavazásra javasolt kérdés a Határozat szerint nem felel meg az Nsztv. 39. § (1) bekezdésében foglalt feltételeknek, mivel az eredménye alapján a Közgyűlés nem tudja eldönteni, hogy terheli-e döntéshozatali kötelezettség, és ha igen, milyen.

Szervező a Határozattal szemben a HVB-hez törvényes határidőn belül, 2023. április 2. napján ügyvédi meghatalmazással igazolt jogi képviselője útján, elektronikus úton felülvizsgálati kérelmet terjesztett elő a Győri Törvényszékhez, amelyben a Határozat megváltoztatását és a helyi népszavazásra javasolt kérdés hitelesítését kérte. Kérelmében előadta, hogy a kisajátításról szóló 2007. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Kstv.) 1. § (2) bekezdésben foglaltak alapján a kisajátítás kezdeményezéséről a helyi önkormányzat dönt, az Nsztv. 32. § (1) bekezdése alapján pedig az ilyen kérdésről helyi népszavazás tartható. Az Ngvtv. nem korlátozza a kisajátítási ügyekben a helyi önkormányzat döntési autonómiáját, 1. § (1a) bekezdése pedig arról rendelkezik, hogy a Kstv. szerinti kisajátítás nem nyilvánítható kiemelt jelentőségűvé. Mivel pedig az Ngvtv. tárgyi hatálya alá nem tartozik a kisajátítás, az ez alapján megalkotott Korm. rendelet hatálya alá sem, így az önkormányzat döntése nem is lehet vele ellentétes.

A Győri Törvényszék (a továbbiakban: Bíróság) - a jelen panaszban támadott - 103.Kpk.750.066/2023/11. számú 2023. május 3. napján kelt végzésében a Szervező felülvizsgálati kérelmét alaposnak találta és a Határozatot megváltoztatta, továbbá az „Egyetért-e Ön azzal, hogy Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata ne kezdeményezzen kisajátítási

eljárást a 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelettel kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánított Győri Ipari Park bővítése céljából?” helyi népszavazásra javasolt kérdést hitelesítette.

A végzés indokolása szerint az Ngtv. 1. § (1a) bekezdése kifejezetten kizárja a kisajátítás kiemelt jelentőségűvé nyilvánítását, így az ilyen ügyek nem tartoznak a törvény hatálya alá. A Kstv. 1. § (2) bekezdése alapján a kisajátítás kezdeményezője lehet az állam, illetve helyi önkormányzat, ezek körén pedig az sem változtat, ha nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházás megvalósítása érdekében történik. A kisajátítási eljárás megindítása kapcsán egyik hivatkozott jogszabály sem állapít meg kötelezettséget a helyi önkormányzat felé, ennek hiányában az maga dönthet erről. A Bíróság álláspontja szerint egy beruházás kiemeltté nyilvánítása nem jelenti annak kötelező megvalósítását is, a cél az eljárás gyorsítása, de a döntés lehetősége az önkormányzatnál marad.

A Bíróság kifejtette, hogy Korm. rendelet 2. számú mellékletének 85. pontjában felsorolt, Győr közigazgatási területén található ingatlanok vonatkozásában a kisajátítási eljárás megindítása Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának hatáskörébe tartozik, mely helyi közügy. A Kstv. 1. § (2) bekezdésében meghatározott kisajátítást kérők körén nem változtat az, hogy a kisajátítási eljárás egy nemzetgazdasági szempontból kiemelt beruházás megvalósításában érintett ingatlan(ok) vonatkozásában kerül kezdeményezésre. Az Ngtv. kizárólagos célja - a Bíróság döntése szerint - a beruházás megvalósításához szükséges hatósági eljárások egyszerűsítése és gyorsítása, azonban az állam a hatósági eljárások megindítása vonatkozásában az Önkormányzat döntési lehetőségét nem veszi el.

A fentiekén túl a végzés indokolása kitér arra is, hogy a Határozat - álláspontja szerint - nem indokolta meg megfelelően, hogy a kérdés milyen okból nem felel meg az Nsztv. 39. § (1) bekezdésének; továbbá véleménye szerint a feltett népszavazási kérdés megfogalmazása kellően pontos, értelmezési aggályokat nem vet fel.

2. Az alkotmányjogi panasz indítvány előterjesztésére rendelkezésre álló határidő igazolása

A Győri Törvényszék 103.Kpk.750.066/2023/11. sz. végzése a HVB részére 2023. május 3. napján hivatali kapun került kézbesítésre, és a végzést a HVI az Nsztv. 57. § (4) bekezdésének megfelelően 2023. május 4. napján közzétette honlapján (www.gyor.hu).

Az Nsztv. 57. § (4) bekezdése alapján a Győri Törvényszék döntése elleni alkotmányjogi panaszt a közzétételt követő nyolc napon belül (2023. május 12. napjáig) lehet benyújtani.

Így a fenti, nyolc napos törvényi határidőnek a 2023. május 12. napján benyújtott alkotmányjogi panasz megfelel.

3. További jogorvoslat hiánya

A Győri Törvényszék 103.Kpk.750.066/2023/11. számú végzése ellen az Nsztv. 57. § (3) bekezdése a további jogorvoslatot kizárja, így teljesülnek az Abtv. 27. § b) pontjában foglalt feltételek, azaz minden rendelkezésünkre álló rendes jogorvoslati lehetőséget kimerítésre került, így az alkotmányjogi panasz benyújtásának nincs akadálya.

Az Önkormányzat kijelenti továbbá, hogy a fentiek szerint nincs és nem is lehet az ügyben felülvizsgálati eljárás, jogorvoslat a törvényesség érdekében, és nem értelmezhető a perújítás sem.

4. Érintettség bizonyítása

Az Abtv. 27. §-a az egyedi ügyben érintett személy vagy szervezet számára teszi lehetővé alkotmányjogi panasz benyújtását. Az Alkotmánybíróság kiterjedt gyakorlattal rendelkezik az állami szervek és helyi önkormányzatok indítványozói jogosultságának kritériumai tekintetében. Egy helyi népszavazási kérdés hitelesítéséről szóló bírósági döntés elleni alkotmányjogi panasz során az Alkotmánybíróság megállapította a helyi önkormányzat jogosultságát és érintettségét arra tekintettel, hogy a kérdés egy 100%-os önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaság (hulladékfeldolgozó) tevékenységének megszüntetésre irányult (lásd: 3158/2018. (V. 16.) AB végzés, Indokolás [16]).

A jelen panaszban támadott végzés szintén olyan népszavazási kérdést hitelesített, amely az indítványozó Önkormányzat 100%-os tulajdonában álló gazdasági társaság 100%-os tulajdonában álló gazdasági társasága (Győri Nemzetközi Ipari Park Kft.) tulajdonába kerülő ingatlanok kisajátítására vonatkozik, annak kisajátítás útján való bővítését akadályozná meg. Az érintettség tekintetében tehát jelen ügy azonos megítélés alá esik a fenti AB végzésben elbírált üggyel.

Mindezekon túl, amennyiben a Győri Nemzetközi Ipari Park Kft. fejlesztése a kérdésben foglaltak szerint, a kisajátítási eljárások megakadályozása által ellehetetlenül, az indítványozó Önkormányzat nem csak az elmaradó vállalkozások miatti elmaradt adóbevételekkel számolhat, de számára pénzügyi szankciót – 10 milliárd forint költségvetési támogatás és kamatai visszafizetésének kötelezettségét – vonna maga után.

A fentiekon kívül a Bíróság jelen alkotmányjogi panasszal támadott döntése az Önkormányzatot közvetlenül érinti azáltal is, hogy a Bíróság hitelesítette a népszavazási kérdést egy olyan ügyben, amely nem tartozik a helyi közügyek körébe, mivel az országos jelentőségű, így az Önkormányzat nem rendelkezik rá hatáskörrel. Azaz a Bíróság hatáskört telepített döntésével az Önkormányzatra, mégpedig olyat, hogy érvényes és eredményes népszavazás esetén helyi döntéssel, eljárástól való tartózkodással akadályozzon meg egy olyan feladat végrehajtását, amely nem helyi, hanem országos (nemzetgazdasági) jelentőségű, országos közügy. Ehhez kapcsolódóan az esetleges népszavazás érvényességétől és eredményétől függetlenül is az Önkormányzat jogait és kötelezettségeit a döntés közvetlenül érinti, hiszen neki feladata származik belőle, például a népszavazás lebonyolításához költségvetési forrás biztosítása a HVI-nek a Polgármesteri Hivatal mint intézménye útján, ami évközben csak más feladatok elhagyása mellett biztosítható.

Mindezek alapján kétséget kizáróan megállapítható, hogy az Önkormányzat jelen ügyben jogosultnak és érintettnek minősül, ezért a panasz befogadásának és érdemi elbírálásának nincs akadálya.

5. Annak bemutatása, hogy az állított alapjogsérelem a bírói döntést érdemben befolyásolta, vagy a felmerült kérdés alapvető alkotmányjogi jelentőségű kérdés

Alkotmányjogi jelentőségű kérdés, hogy ha egy ügyet, jelen esetben a Győri Ipari Park fejlesztését nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségűvé nyilvánította a Kormány, akkor annak bármely megvalósítási része lehet-e helyi közügy? Azaz az egész nem foglalja-e magában annak bármely és valamennyi részét is? Hasonlóan ehhez alkotmányos jelentőségű az a kérdés, hogy sérti-e a népszavazáshoz való jogot, ha olyan népszavazási kérdést hagy jóvá a bíróság, amely kérdésről népszavazás az Alaptörvény szabályai szerint nem lenne tartható,

mivel nem tartozik a döntéshozó szerv hatáskörébe. Kiterjesztheti-e ebből a szempontból a bíróság az önkormányzatok Alaptörvényben és törvényekben megállapított hatásköreit, illetve szűkítheti-e az ott megfogalmazott népszavazási korlátot eseti döntéssel? Sérti-e a tisztességes bírósági eljáráshoz való jog alaptörvényi követelményét az, hogy a támadott végzés teljes mértékben és önkényesen mellőzi a kérdésegységértelműség tekintetében tett – a HVB döntésével ellentétes – állításának indokolását?

6. Az érdemi elbírálás feltétele - a befogadás alapja

Az Abtv. 29. §-a alapján az Alkotmánybíróság az alkotmányjogi panaszt a bírói döntést érdemben befolyásoló alaptörvény-ellenesség vagy alapvető alkotmányjogi jelentőségű kérdés esetén fogadja be. Jelen alkotmányjogi panasz, illetve az általa érintett ügy mindkét feltételnek megfelel. A fentiekben kifejtettek alapján alapvető alkotmányjogi jelentőségű kérdés az országos és helyi közügy elhatárolása, és így a hatáskörgyakorlás meghatározása olyan esetekben, amikor egy ügyet a Kormány nemzetgazdasági jelentőségűvé nyilvánított. Egy ilyen kérdésben való állásfoglalás nem lehet eseti döntés kérdése, mivel az jogbizonytalanságot okoz a jogalkalmazók számára, ami ellentétes a demokratikus jogállam elvével. Erre tekintettel szükséges az Alkotmánybíróság döntése és jogértelmezése e téren, mivel nem csak jelen ügyet minősítette a Kormány nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségűvé, hanem sok más, hasonló ügy is van az országban.

A bírói döntést érdemben befolyásoló alaptörvény-ellenesség kételye jelen ügyben több okból is felmerül, egyrészt országos ügyet minősített helyi közüggé a Bíróság, ezáltal országos közügyben hitelesített népszavazási kezdeményezést, másrészt az egyértelműség követelménye tekintetében hiányzó érdemi indokolás egyenként és összességében is a tisztességes bírósági eljáráshoz való jog sérelmével jártak.

II. Az alkotmányjogi panasz benyújtásának érdemi indokolása

1. Az Alaptörvény megsértett rendelkezéseinek pontos megjelölése

XIII. cikk

(1) Mindenkinek joga van a tulajdonhoz és az örökléshez. A tulajdon társadalmi felelősséggel jár.

XXIII. cikk

(7) Mindenkinek joga van országos népszavazáson részt venni, aki az országgyűlési képviselők választásán választó. Mindenkinek joga van helyi népszavazáson részt venni, aki a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásán választó.

XXVIII. cikk

(1) Mindenkinek joga van ahhoz, hogy az ellene emelt bármely vádat vagy valamely perben a jogait és kötelezettségeit törvény által felállított, független és pártatlan bíróság tisztességes és nyilvános tárgyaláson, ésszerű határidőn belül bírálja el.

2. A megsemmisíteni kért bírói döntés alaptörvény-ellenességének indokolása és az Alaptörvényben biztosított jog sérelme

2.1. Az Alaptörvény XXVIII. cikk (1) bekezdésének sérelme

Az Alkotmánybíróság gyakorlatában hangsúlyos szereppel jelenik meg a tisztességes bírósági eljáráshoz való jog, mely „olyan minőség, amelynek az eljárás egészét át kell hatnia. Ezért egyes részletek hiánya ellenére éppúgy, mint az összes részletszabály betartása dacára lehet az eljárás »méltánytalan« vagy »igazságtalan«, avagy »nem tisztességes«.” [Lásd először: 6/1998. (III. 11.) AB határozat Indokolás 91, 95]. Emellett kiemelt jelentőségű az a megállapítás is, hogy „a tisztességes eljáráshoz való jog abszolút jog, amellyel szemben nem létezik mérlegelhető más alapvető jog vagy alkotmányos cél, mert már maga is mérlegelés eredménye. {22/2014. (VII. 15.) AB határozat, Indokolás [72]}.

A tisztességes eljáráshoz való jog számos részjogosítványból áll össze, melyek garanciális szabályként is működnek az eljárás tisztességes minőségét illetően. Az Alaptörvény XXVIII. cikk (1) bekezdésének értelmezésével nevesíthetők a tisztességes eljáráshoz való jog tartalmát kitöltő ún. részjogosítványok. Ezek különösen: a bírósághoz fordulás joga, a tárgyalás igazságossága, a tárgyalás nyilvánosságának és a bírói döntés nyilvános kihirdetésének a követelménye, a törvény által létrehozott bíróság, a bírói függetlenség és a pártatlanság kívánalma, továbbá az észszerű határidőn belüli elbírálás követelménye. A szabály de facto nem állapítja meg, de az Alkotmánybíróság értelmezése szerint része a tisztességes eljárásnak az is, hogy az eljárásban biztosítva legyen a fegyverek egyenlősége {22/2014. (VII. 15.) AB határozat, Indokolás [49]}.

Az Alkotmánybíróság több népszavazási ügyben, azaz speciális nemperes eljárásban hozott bírói döntést kifejezetten a tisztességes bírósági eljáráshoz való jog sérelme alapján megsemmisítő döntést. A 11/2022. (VI. 2.) AB határozatban olyan panaszos indítványa alapján állapította meg a 28. cikk és XXVIII. cikk (1) bekezdésének együttes sérelmét az AB, aki maga a népszavazási eljárás során félként nem vett részt (ld. Indokolás [25]).

Megjelenik emellett az AB gyakorlatában az indokolt bírói döntéshez való jog is, amely „a bíróság döntési szabadságának abszolút korlátját jelenti, nevezetesen azt, hogy döntésének indokairól az eljárási törvényeknek megfelelően szükséges számot adnia. Az indokolási kötelezettség alkotmányjogi értelemben vett sérelme az eljárási szabály alaptörvény-ellenes alkalmazását jelenti. A tisztességes eljárásból fakadó elvárás tehát az eljárási szabályok Alaptörvénynek megfelelő alkalmazása, ami a jogállami keretek között működő bíróságok feladata. Az eljárási törvény rendelkezéseire is figyelemmel, a tisztességes eljárás alkotmányos követelménye a bírói döntésekkel szemben azt a minimális elvárást mindenképpen megfogalmazza, hogy a bíróság az eljárásban szereplő feleknek az ügy lényegi részeire vonatkozó észrevételeit kellő alaposítással megvizsgálja, és ennek értékeléséről határozatában számot adjon.” {7/2013. (III. 1.) AB határozat, Indokolás [34]}. Ezt a kötelezettséget az Alkotmánybíróság a kereseti kérelem kimerítésére vonatkozó követelmények is nevezi {lásd pl.: 3535/2021. (XII. 22.) AB határozat, Indokolás [34]}.

Jelen ügyben hangsúlyozandó továbbá, hogy bár az Alaptörvény 28. cikke nem tekinthető az alkotmányjogi panasz szempontjából Alaptörvényben biztosított jognak, az Alkotmánybíróság következetes gyakorlata alapján „a bírói döntések alkotmányossági felülvizsgálatát lehetővé tevő alkotmányjogi panasz (Abtv. 27. §) az egyéni jogvédelem mellett és azt erősítőleg az

Alaptörvény 28. cikkének érvényesülését szolgáló jogintézmény is. Ilyen panasz alapján az Alkotmánybíróság a bírói döntésben foglalt jogértelmezés Alaptörvénnyel való összhangját vizsgálja, az Alaptörvényben biztosított jogok alkotmányos tartalmának érvényre juttatása mellett azt is, hogy a jogszabály alkalmazása során a bíróság a jogszabály célját az alkotmányosan szükséges mértékben figyelembe vette-e” {23/2018. (XII. 28.) AB határozat, Indokolás [24]}.

Amennyiben a bíróság ezen alapvető jogokkal összefüggően a felülvizsgálati kérelemben foglaltak értelmezését az Alaptörvény 28. cikkével szemben, önkényesen végzi el, azzal felveti a bírói döntést érdemben befolyásoló Alaptörvény-ellenesség kételyét. Az Alaptörvény 31. cikk (1) bekezdése előírásának, továbbá a releváns jogszabálynak [Nsztv. 32. § (1) bekezdés] a célja kétséget kizáróan az volt, hogy kizárólag olyan körben tegye lehetővé a helyi népszavazást, amely ügyek eleve a döntéssel befolyásolni kívánt közjogi szerv (a képviselő-testület) feladatai közé tartoznak. Az Alkotmánybíróság ennek kapcsán országos népszavazási ügyben eljárva leszögezte: „Az országos népszavazás tárgyát tekintve az Alaptörvény két kifejezett korlátot állít. Az egyik korlát az, hogy országos népszavazás tárgya csak az Országgyűlés feladat- és hatáskörébe tartozó kérdés lehet [8. cikk (2) bekezdés]; ami értelemszerűen összefügg azzal a szabállyal, hogy az országos népszavazás eredménye adott esetben az Országgyűlésre lesz kötelező [8. cikk (1) bekezdés], az Országgyűlés pedig döntésével (akár törvényalkotással, akár határozathozattal) nem vonhatja el más szerv Alaptörvényben biztosított kizárólagos hatáskörét.” {15/2017. VI. 30.) AB határozat, Indokolás [35]}.

Álláspontunk szerint mind az Alaptörvény szabályai, mind a helyi népszavazások szabályozásának logikai felépítése arra engednek következtetni, hogy ugyanez a megállapítás a helyi népszavazásokra vonatkozóan is helytálló. A már idézett rendelkezések alapján ugyanis ebben az esetben is csak az adott közigazgatási egység legfőbb népképviselői szerve (az egész ország esetén az Országgyűlés, egy település esetén a képviselő-testület) hatáskörébe tartozó kérdésekben lehet népszavazást tartani, ahogy az Nsztv. 32. § (2) bekezdése pedig e körben is meghatározza a kizárt tárgyköröket. Megjegyzendő, hogy a kizárt tárgykörök tartalmi értelemben jelentős átfedést mutatnak az országos és a helyi népszavazás tekintetében, és a helyi népszavazásra vonatkozó szabályozásban azon elemek hiányoznak csak, amelyek fogalmilag nem tartozhatnak képviselő-testület hatáskörébe (pl. nemzetközi szerződésből eredő kötelezettség). S bár jelen ügyben nem merült fel kizárt tárgykör kérdése, az önkormányzat hatáskörébe tartozás alapvető jelentőséggel jelenik meg, ami analógia alkalmazását alapozza meg. Mindez tehát alátámasztja, hogy az Alkotmánybíróság fentebb idézett megállapításai jelen ügyben, helyi népszavazás kapcsán is relevánsak és jelentősek.

Másrészről bár a kérdés egyértelműségére vonatkozó követelmény vizsgálata a rendes bíróságok hatáskörébe tartozik, a tisztességes eljáráshoz való jog részjogosítványát képező kérelem kimerítése követelményének nem teljesülése elegendő alapot szolgáltat az AB eljárására. A népszavazáshoz való jog és a népszavazás alkotmányos rendeltetésének védelme a bíróság számára azt a kötelezettséget állapítja meg, hogy önkényes jogértelmezéssel ne tegye lehetővé nem egyértelmű kérdések népszavazásra bocsátását.

Tekintettel arra, hogy a Bíróság a jelen panaszban támadott végzésében nem vette figyelembe azt a jelentős, a HVB Határozatában is hangsúlyozott tényt, hogy a kérdés alapvetően nem

tartozik az Önkormányzat hatáskörébe, továbbá a kérdés nem felel meg az egyértelműségre vonatkozó követelménynek, közvetlenül az Alaptörvény XXVIII. cikk (1) bekezdésének sérelmét okozta. Mindez érdemi és ügydöntő módon befolyásolta a döntést, hiszen ha a Bíróság megállapította volna, hogy a kérdés nem tartozik az önkormányzat hatáskörébe, valamint nem felel meg az egyértelműségre vonatkozó követelménynek, akkor helyben kellett volna hagynia a HVB határozatát. Ezzel pedig egyúttal sérült a népszavazáshoz való alapvető jog is, melyet az Alaptörvény XXIII. cikk (7) bekezdése biztosít. A sérelmet fentiek szerint az alapozza meg, hogy olyan kérdést hitelesített a Bíróság, amely az Alaptörvényben is meghatározott feltételnek - hogy a kérdés az önkormányzat hatáskörébe tartozzon - nem felel meg.

Ugyanezt erősítette meg az Alaptörvény XXIII. cikk (7) bekezdése kapcsán, szintén országos népszavazás ügyében az Alkotmánybíróság a következő ügyben is: „A Kúria a népszavazási kérdés hitelesítésekor a jogalkotásra irányuló kérdést értelmezi, és egyrészt azt vizsgálja, hogy a népszavazási kérdés az Alaptörvény 8. cikk (2) bekezdése alapján az Országgyűlés feladat- és hatáskörébe tartozik-e, valamint nem érint-e az Alaptörvény 8. cikk (3) bekezdése szerinti tiltott tárgykört, továbbá eleget tesz-e az Nsztv.-ben foglalt, a népszavazási kérdéssel szemben támasztott törvényi követelményeknek.”¹ {33/2021. (XII. 22.) AB határozat, Indokolás [31]}. Ez azt jelenti ugyanis, hogy ahogy a Kúria köteles e szempontok mindegyikére kitérni a kérdés hitelesítésére vonatkozó vizsgálata során, úgy a fentebb már hivatkozott analógia alapján helyi népszavazási ügyben a Bíróság (Győri Törvényszék) is ugyanezen szempontokat köteles, illetve lett volna köteles vizsgálni. Jelen ügyben ezért kiemelten fontos, hogy bár a hatáskörre, a kérdés egyértelműségére vonatkozó vizsgálat a rendes bíróságok feladata, ezt a vizsgálatot kellő alapossággal, az Alaptörvény 28. cikke és a vonatkozó törvények szerint kell elvégezni. Ennek hiánya nem csak a tisztességes eljáráshoz való jogot, de a népszavazáshoz való jogot is korlátozza az Alkotmánybíróság itt idézett gyakorlatából is következő módon.

Az Alkotmánybíróság korábbi gyakorlatában felhívta a figyelmet, hogy „az Alkotmánybíróság a Kúria népszavazási ügyben hozott hitelesítő döntése kapcsán preventív alkotmányos kontrollt gyakorol. Az Alaptörvény értelmében tiltott tárgykörben nem lehet népszavazást tartani; ha a Kúria jogértelmezése sérti az alaptörvényi tilalmat, akkor egy alaptörvény-ellenes kúriai döntéssel hitelesített kérdésben indulhat meg az aláírásgyűjtés, és kerülhet sor népszavazásra. Az Alkotmánybíróság alkotmányos kontrolljának dogmatikai alapja valódi panasz hatáskörben, tiltott tárgykör esetén a népszavazás jogintézményének a védelme, annak megakadályozása, hogy tiltott tárgykörben hitelesített kérdésben kerülhessen sor népszavazásra. A népszavazáshoz való alapjog mint kivételes és közvetlen hatalomgyakorlási forma sem eredményezhet/keletkeztethet az Országgyűlés oldalán olyan kötelezettséget, ami alaptörvény-ellenes jogalkotásban ölt testet. {11/2022. (VI. 2.) AB határozat, Indokolás [22]}. Ahogy tehát országos népszavazási ügyben a Kúria, úgy helyi népszavazási ügyben a Törvényszék jogértelmezése nem vezethet arra az eredményre, hogy olyan kérdésben kerül sor népszavazásra, amelyben egyébként az Alaptörvény ezt nem tenné lehetővé. Ez a megállapítás a fenti analógiákkal egyező módon szükségszerűen és logikailag vonatkozik nem csak a kizárt tárgykörökre, de az azt megelőző, ha úgy tetszik, még erősebb előfeltételre: a népképviselési

¹ Tehát AB által is hangoztatott kötelezettség az Nsztv. feltételeinek vizsgálata, azaz az egyértelműségé is. Ha ez elmarad, azzal alkotmányellenes a jogértelmezés.

szerv hatáskörébe tartozásra. Ugyanígy vonatkozik ez a feltétel az Nsztv. által meghatározott követelmények érvényesülésére, így a kérdésegységelműségekre is. Ebből az is következik, hogy a hitelesítést felülvizsgáló rendes bíróságnak kötelezettsége megtagadni az olyan kérdések hitelesítését, amelyek nem tartoznak a megfelelő – országos népszavazás esetén az Országgyűlés, helyi népszavazás esetén a képviselő-testület – népképviselői szerv hatáskörébe vagy nem teljesítik az egyértelműség követelményét. Ellenkező esetben az Alkotmánybíróság vonatkozó megállapításai szerint sérül a népszavazáshoz való jog, hiszen annak gyakorlása nem eredményezhet Alaptörvény-ellenes jogalkotást. Jelen ügyben azonban a bíróság téves jogértelmezése épp ezen alkotmánybíróági gyakorlattal ment szembe (*contra constitutionem* jogértelmezés), ami megalapozza az Alaptörvény XXIII. cikk (7) bekezdésének sérelmét.

Amint azt az Alkotmánybíróság is kimondta, „[a]z Alaptörvény 28. cikke és XXVIII. cikk (1) bekezdése természetes fogalmi egységet alkotnak. A jogértelmezés Alaptörvényben rögzített elveinek betartása minden kétséget kizáróan részét képezi a tisztességes bírósági eljárásban megvalósuló jogértelmezéssel szemben állított minimális alkotmányos követelményeknek.” {23/2018. (XII. 28.) AB határozat, Indokolás [26]}. Ebből következően annak ellenére, hogy az Alaptörvény 28. cikke önmagában nem tartalmaz olyan, Alaptörvényben biztosított jogot, amelyre alkotmányjogi panaszt lehet alapozni, az e cikkben foglalt értelmezési követelmények sérelme (másként fogalmazva az önkényes bírói jogértelmezés) elvezethet a tisztességes bírósági eljáráshoz való jog sérelmére.

Az Alkotmánybíróság 3060/2015. (III. 31.) AB végzésében megállapította, hogy „az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a felsorolásában szereplő alkotmányosan védett hatáskörök – ezek részeként az e) pontban foglalt, az önkormányzati tulajdon tekintetében a tulajdonosi jogok gyakorlására vonatkozó hatáskör – a helyi közügyek intézése körében, törvény keretei között illeti meg a helyi önkormányzatokat.” (Indokolás [52]) Az Alkotmánybíróság értelmezése szerint az önkormányzati tulajdon tekintetében a tulajdonosi jogok gyakorlására vonatkozó (alkotmányosan védett) hatásköre korántsem korlátlan, annak alkotmányos kereteit a helyi közügyek vonatkozásában jelöli ki. Következésképpen az Alaptörvény 31. cikk (2) bekezdése szerint – a 32. cikk (1) bekezdés e) pontjára is figyelemmel – nem lehetséges olyan kérdésben helyi népszavazáson dönteni, sem olyan kérdést hitelesíteni, amely a helyi közügyek keretein túlmutat (országos közügy).

Az Ngvtv. hatályát értelmezve az Alkotmánybíróság 3441/2022. (X. 28.) határozatában megállapította, hogy az „a kiemelt jelentőségű beruházásokra és azokkal összefüggő bizonyos hatósági eljárásokra terjed ki, amelyekkel kapcsolatosan arról rendelkezik, hogy ezeket együtt nevezi a továbbiakban kiemelt jelentőségű ügynek. Ebből következően a Korm.rendelet általi kiemelt ügyé nyilvánítás mindösszesen annyit takar, hogy kiemelt beruházássá nyilvánítás mellett a hatósági eljárásról szóló eltéréseket is szabályozza. A két cél tehát együttesen jelenik meg (...)” (Indokolás[60]).

A győri Ipari Parkot érintő beruházás jogszabályok alapján illető kiemelt jelentőségű státusza tehát attól függetlenül is kiemelt jelentőségű ügyé minősíti, hogy az Ngvtv. – és felhatalmazása szerint a Korm. rendelet 1. számú melléklete – a kisajátítási eljárást a bevonja-e azon hatósági eljárások körébe, amelyek a célra tekintettel a főszabálytól bizonyos eltéréseket tartalmaznak. Azzal, hogy a jogalkotó a Kstv. rendelkezéseit és magát a kisajátítási eljárást nem vonta e körbe,

nem azt jelenti, hogy ezen eljárásokat nem kívánta kiemelt, országos jelentőségű ügyként kezelni, mindössze annyit jelent, hogy – az Alaptörvény XIII. cikk (2) bekezdésére is tekintettel – nem látta indokoltnak a szigorú és zárt rendszer szerint szabályozott kisajátítási eljárásrend lazítását. Az tehát, hogy az Ngvtv. 1. § (1a) bekezdése szerint a kisajátítás nem tartozik e törvény hatálya alá, nem jelenti azt, hogy a Korm. rendelet 2. mellékletében felsoroltak ne tartoznának továbbra is a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások közé. Az Ngvtv. 1. § (1a) bekezdéséből mindössze az következik, hogy a kisajátítási eljárás nem illeszthető a 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet 1. mellékletének felsorolásába, azaz a Kstv.-ben foglalt kritériumrendszer nem lazítható, a határidők nem rövidíthetők. A fentiekből az következik, hogy a 2. mellékletben felsorolt ingatlanok kisajátítása – vagy a kérdés vonatkozásában épp annak általános tilalma – nem szűnik meg kiemelt jelentőségű beruházásokat érintő kisajátítási eljárásnak vagy tilalomnak lenni pusztán azon okból, hogy az Ngvtv. 1. § (1a) bekezdése kiemelte a kisajátítási eljárásokat a törvény hatálya alól.

Ezt támasztja alá az Ngvtv. 1. § (1a) bekezdésének Ngvtv-be építési ideje és oka. A 2015. évi VIII. törvény módosította az Ngvtv. 1. §-át, törölte az (1) bekezdésből az „engedélyezési” szövegrészt, azaz innentől már nem csak *„nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházásokkal összefüggő, a Kormány által rendeletben meghatározott közigazgatási hatósági engedélyezési ügyekben (a továbbiakban: kiemelt jelentőségű ügy) indult eljárásokra terjed ki”*, hanem valamennyi hatósági ügyre. Ezzel párhuzamosan született meg az (1a) bekezdés, ami a kisajátítási ügyekre, mint hatósági ügyekre kizárta a gyorsabb közigazgatási eljárás lehetőségét, de ezzel nem azt mondta ki, hogy az adott ügy ne lenne ettől a nemzetgazdaság szempontjából kiemelt.

Emellett meg kell jegyezni, hogy a hivatkozott az Ngvtv. tárgyi hatályának alapfeltétele, amit a hivatkozott jogszabályhely levezető részének első része - *„nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósítására, valamint az azokkal összefüggő ...”* - megerősít, hogy az ügynek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségűnek kell lennie ahhoz, hogy a Kormány által meghatározott hatósági, és most már törvény által meghatározott egyéb eljárásokra kiterjedjen.

Tehát, ha egy ügy nemzetgazdasági szempontból nem kiemelt jelentőségű, akkor Kormány az Ngvtv. 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján nem emelhetné ki. Ha egy ügy összességében nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű, akkor az országos ügy, és nem helyi. Ha az egészre vonatkozóan igaz ez az állítás, akkor a rész-egész viszonyából (többől a kevesebbre való következtetéssel) következően ennek az egész ügy bármely részére is fenn kell állnia, ezt támasztja alá egy hasonló ügyben a Fővárosi Törvényszék által a 3.Kpkf.670.338/2014/2. számú végzésben tett indokolás is.

A helyi vagy országos közügy – ezáltal az Önkormányzat hatáskörébe tartozás, mint népszavazásra bocsájthatósági szempont – megítélése tekintetében nem annak van tehát jelentősége, hogy maga a kisajátítási eljárás az Ngvtv. hatálya alá tartozik-e, hanem annak, hogy a szervezők által elérni kívánt cél, azaz a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megakadályozása pusztán helyi vagy országos közügynek minősül-e? A támadott törvényszéki végzés ugyanis maga is elismeri, hogy a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósíthatósága sok esetben csak a beruházással érintett ingatlanok kisajátításával lehetséges (Indokolás [10]), amelyből egyenesen következik, hogy

kisajátítás népszavazással történő megakadályozása által lehetetlenné válik a teljes, nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházás megvalósítása.

Álláspontunk szerint jelen ügyben a hitelesítésre bocsátott kérdés nem helyi közügyre, hanem azon túlmutató országos közügyre vonatkozik. A már idézett ABH alapjául szolgáló ügyben a Fővárosi Törvényszék a 3.Kpkf.670.338/2014/2. számú végzésében kiemelte, hogy „[k]étségtelen, hogy a tulajdonosi hozzájárulást tartalmazó képviselő-testületi határozat nem közigazgatási hatósági ügyben hozott döntés, ez azonban nem változtat azon, hogy a Korm. rendelet az emlékmű megépítését nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánította. Maga a beruházás, az emlékmű megvalósítása nem választható el a felállításához elengedhetetlenül szükséges eljárástól. A kettő szorosan összefügg, azaz ha a közigazgatási hatósági ügy nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű, akkor az annak eredményeként megépített emlékmű sem lehet nemzetgazdasági szempontból közömbös, pusztán a Budapest Főváros V. kerületének helyi közügye”. A törvényszék végzésével szembeni alkotmányjogi panaszt az Alkotmánybíróság elutasította.

A fenti érvelés jelen ügyben is alkalmazható, ugyanis bár a nemzetgazdaságilag kiemelt státusz az ipari park kialakítására, valamint az annak területén megvalósuló beruházásokra vonatkozik, az ehhez szükséges, közvetlenül kapcsolódó eljárás (pl. kisajátítás) sem lehet nemzetgazdaságilag közömbös. Ez azt jelenti, hogy a helyi népszavazási eljárás szempontjából nem tekinthető helyi közügynek. Következésképp helyi népszavazásra sem bocsátható az a népszavazási kérdés, amely – még ha közvetett módon is, de – nemzetgazdaságilag kiemelt beruházásra vonatkozik.

Az Alkotmánybíróság a 3441/2022. (X. 28.) AB határozatában arra a fentiekkel összefüggő tényre is rámutatott, hogy „a kiemelt jelentőségű beruházások esetén a vonatkozó szabályokat a Kormány alkothatja meg. Mivel a helyi önkormányzatok közigazgatási területe egyúttal nem szűnik meg Magyarország területének lenni (úgyszintén nincs olyan területe az államnak, amely ne tartozna valamelyik önkormányzat területéhez), ezért lehetnek olyan beruházások, amelyek jelentősége túlmutat a helyi közügyeken. Ebben az esetben a törvényi rendelkezések szerint a Kormány élhet azzal a jogával, hogy az adott beruházást kiemelve a helyi közügyek közül. Kétségtelen, hogy ez a törvényi szabályozás korlátozza az autonómiát, de az Alkotmánybíróság ismételten hangsúlyozza, hogy az önkormányzati autonómia eleve csak törvényi keretek között él, törvények esetén pedig korlátozás helyett az autonómia kiüresítése a mérce.” (Indokolás [61]) Noha jelen ügy tárgya nem az önkormányzati autonómia, sem az önkormányzati területeket kiemelt beruházássá nyilvánító jogszabályok alkotmányosságának megítélése, az alkotmánybírósági gyakorlat is rávilágít arra, hogy a nem abszolutizálható (korlátozható) önkormányzati hatáskörök miként viszonyulhatnak bizonyos – a jelen beruházáshoz hasonlóan törvényben, kormányrendeletben szabályozott – állami, azaz országos közügynek minősülő projektekhez.

Jelen ügy vonatkozásában mindezekből levonható az a következtetés, hogy az a helyi népszavazási kérdés, amely országos közügyet érintő állami-államközi beruházás ellehetetlenítését – közvetett módon, a kisajátítás tiltásával – mind de facto, mind de jure célozza, e célra nem lehet alkalmas, mert a népszavazási kérdés annak országos közügy jellege

miatt nem tartozik az Önkormányzat hatáskörébe. Következésképp az ilyen kérdést hitelesítő bírósági döntés közvetlenül az Alaptörvénybe ütközik.

Indokolási kötelezettség hiánya

A HVB a Határozatában, ha szükséges, de megindokolta, hogy egy kérdés akkor felel meg az Nsztv. 39. § (1) bekezdésében foglalt feltételeknek, ha arra egyértelműen lehet válaszolni, továbbá a népszavazási eredménye alapján a képviselő-testület el tudja dönteni, hogy terheli-e döntéshozatali kötelezettség, és ha igen, milyen döntés meghozatalára köteles. A HVB véleménye alapján a kérdés nem egyértelmű.

A Bíróság a jelen panasszal támadott végzésben (Indokolás [16]) kifejtette, hogy a kérdésre egyértelmű igen, vagy nem válasz adható, és a népszavazás eredményétől függetlenül nem terheli döntéshozatali kötelezettség az Önkormányzatot. Kifejtette továbbá azt, hogy a kérelmezett semmilyen formában nem indokolta, hogy milyen okból nem felel meg a kérdés az egyértelműség követelményének (Indokolás [17]).

A Bíróság nem foglalkozott azzal a szemponttal, hogy a kérdésre adott válasz alapján nem lesz egyértelmű az Önkormányzatnak, hogy mi legyen azon kisajátítási eljárások sorsa, amelyek folyamatban vannak a népszavazás eredményének megállapításakor. Meg kell-e szüntetni például a folyamatban lévő eljárásokat, vagy sem? Szintén nem foglalkozott azzal a Bíróság, hogy a már befejezett eljárások eredményeképpen vagy más módon (pl. csere, adás-vétel) már megvalósult tulajdonnal mit kellene kezdenie az Önkormányzatnak, amelyek kapcsán döntési helyzetbe kerül. E szempontok tehát a jogalkotói egyértelműség sérelmét jelentik, melynek vizsgálatának elmaradása az Alaptörvény XVIII. cikk (1) bekezdésének sérelmét eredményezte a Bíróság eljárásában.

A választópolgári egyértelműség sérelmét sem azonosította a Bíróság. E körben meg kell jegyezni, a kisajátítás egy ultima ratio megoldás a tulajdonszerzésre. A tulajdonszerzés megvalósulhat más módon is, mint például adás-vétel útján, csere útján stb. Egy olyan népszavazási eredmény, amely a kisajátítást, mint tulajdonszerzési módot megakadályozza, van-e hatással az egyéb tulajdonszerzési módokra? Azaz a kérdés csak a kényszer útján történő tulajdonszerzéssel kívánja megakadályozni a nemzetgazdaságilag kiemelt jelentőségű beruházást, vagy a más módon valót is. Ez a jogi szakismeretekkel nem rendelkező választópolgárnak nem egyértelmű. A Kúria következetes gyakorlata szerint sérti a választópolgári egyértelműség követelményét, ha a választópolgárnak azért nincs módjában átlátni döntése érdemi következményeit, mert annak nem ismerheti lényegi összefüggéseit, ugyanis ahhoz olyan speciális jogi, szakmai, információbeli ismeretek kellenének, ami nem várható el (lásd pl. Knk.VII.37.411/2017/3.). Jelen ügyben a fent említett, szakismereteket igénylő szempontok mellett ez a megállapítás azért is releváns, mert a választópolgár számára a népszavazási kérdésből úgy tűnik, hogy egy beruházáshoz szükséges kisajátításról dönt csupán, miközben az ipari park területének bővítésének megakadályozása számos, a város gazdasági életét potenciálisan nagy mértékben befolyásoló beruházás ellehetetlenítését jelentené. A kérdésből a választópolgárok számára nem derül ki sem ez a hosszú távú gazdasági következmény, sem pedig az a 10 milliárd forintos veszteség, mely az Önkormányzatot a központi költségvetésből juttatott támogatás visszafizetésére vonatkozó kötelezettség következtében érné. E körben releváns a Kúria azon megállapítása is, mely szerint nem tekinthető legitimnek az a népszavazás, melyen a választópolgár nem tudja pontosan, miről szavaz (Knk.IV.37.457/2015/3.). E szempontok bár valóban olyan szakjogi kérdések, melyek

a rendes bíróságok hatáskörébe tartoznak, ugyanakkor jelen ügyben a Bíróság Alaptörvénybe ütköző jogértelmezése miatt alapot adnak az Alkotmánybíróság eljárásának, hiszen a népszavazáshoz való jog sérelmét jelenti olyan kérdés hitelesítése, mely az Nsztv.-ben meghatározott feltételeknek nem felel meg. A jogalkotói és a választópolgári egyértelműséget egyaránt sérti, hogy nem egyértelmű az sem, hogy az Önkormányzat intézménye vagy gazdasági társasága, vagy gazdasági társaságának gazdasági társasága (Győri Nemzetközi Ipari Park Kft.) vonatkozásában is kizárt-e a kisajátításos tulajdonszerzés, hiszen a Kstv. értelmében érdekelt harmadik személy is jogosult azt kezdeményezni, így adott esetben a településen egyetlen (kormányrendelet alapján településenként csak egy címadományozás lehetséges) ipari parki minősítéssel rendelkező harmadik személy, a Győri Nemzetközi Ipari Park Kft. vonatkozásában is?

Mindezek alapján kérdésessé válhat az is, hogy az 1042/2022. (II. 4.) kormányhatározattal biztosított 10 milliárd forintos állami támogatás kapcsán milyen intézkedést, döntést kell hoznia az Önkormányzatnak.

A Bíróság nem adott számot arról, hogy miként jutott arra a következtetésre, hogy megfelel az Nsztv. egyértelműségi követelményének a kérdés, miközben látható, hogy az számos olyan értelmezési és döntéshozatali szempontot vet fel, ami miatt nem egyértelmű. Mindez különösen azért aggályos, mert a bíróság a HVB döntését ebben a tekintetben sem hagyta helyben, hanem vele ellentétes megállapításra jutva a döntést megváltoztatta, mindezek érdemi indokolásával viszont adós maradt.

E körben ismételten utalunk a 7/2013. (III. 1.) AB határozatra, amely szerint a tisztességes eljárás alkotmányos követelménye a bírói döntésekkel szemben azt a minimális elvárást mindenképpen megfogalmazza, hogy a bíróság az ügy lényegi részeit kellő alapossággal megvizsgálja, és ennek értékeléséről határozatában számot adjon. (Indokolás [34]). Tekintettel arra, hogy az egyértelműségre vonatkozó követelmény a népszavazásra javasolt kérdés hitelesítésére vonatkozó eljárásban olyan alapvető feltétel, melynek teljesülése hiányában a döntés az Nsztv. 41. § (1) bekezdésére figyelemmel csak a hitelesítés megtagadása lehet, e szempont hiányos vizsgálata és az indokolás elégtelensége a tisztességes eljárás ezen elemét nem teljesíti, amely az ügy érdemére kiható jellegű alaptörvény-ellenes jogértelmezést eredményezett.

Tekintettel arra, hogy a kérdésegyértelműségi teszt az Nsztv. rendszerén belül nem csupán egy a számos mérlegelendő körülmény közül, hanem a kérdéshitelesítési eljárás egyik sarokköve, a bírói indokolás teljes hiánya az ügy érdemére hat ki, megalapozva ez által a tisztességes bírósági eljáráshoz és a népszavazáshoz való jog sérelmét.

2.2. Az Alaptörvény XIII. cikkének sérelme

Az Alaptörvény XIII. cikk (1) bekezdésében előírt rendelkezés alapvető jogi oltalomban részesíti tulajdont. Az Alkotmánybíróság felfogása szerint a tulajdon alkotmányjogi oltalma az értékgarancia és a közérdekű korlátozás ismérvei mentén elsősorban az állam közhatalmi beavatkozásaival szemben nyújt védelmet. Az Alkotmánybíróság emlékeztet az Alaptörvény XIII. cikk (1) bekezdésében elismert tulajdonhoz fűződő jog körében kialakított következetes gyakorlatára, amely szerint az alkotmányos tulajdonvédelem köre és módja nem szükségképpen követi a polgári jogi fogalmakat, és nem azonosítható az absztrakt polgári jogi tulajdon védelmével, sem a birtoklás, használat, rendelkezés részjogosítványai, sem pedig negatív és

abszolút jogként való meghatározásával. Az alapjogként védett tulajdonhoz való jog tartalmát a mindenkori közjogi és (alkotmányos) magánjogi korlátokkal együtt kell érteni. Az alkotmányos tulajdonvédelem terjedelme mindig konkrét; függ a tulajdon alanyától, tárgyától és funkciójától, illetve a korlátozás módjától is. A tulajdonhoz való alapjog a már megszerzett tulajdont, illetve kivételes esetekben a tulajdoni várományokat védi. {3024/2014. (II. 9.) AB határozat, Indokolás [43]–[44]}.

Álláspontunk szerint a Bíróság jelen panaszban támadott döntése sérti az indítványozó Önkormányzat - Alaptörvény XIII. cikk (1) bekezdésében biztosított - tulajdonhoz fűződő jogát az alábbiak miatt.

A Győri Nemzetközi Ipari Park Kft. feladata az Önkormányzat közigazgatási területén található ipari park üzemeltetése, ennek keretében a Kft. fő tevékenysége a TEÁOR besorolás szerint a 6810'08 számú, saját tulajdonú ingatlan adásvétele. Ebből világosan következik, hogy a Győri Nemzetközi Ipari Park Kft. gyakorolja a Győri Ipari Park területén található ingatlanok tulajdonosi jogait és biztosít számos szolgáltatást az oda települt vállalkozásoknak (pl. útfenntartás – a területen közforgalom elől el nem zárt magánutakat tart fenn, zöldterület-gondozás, tárgyalótermek bérbeadása stb.), és mint ilyen, a Győri Ipari Park esetleges bővülése esetén területéhez kapcsolódó új ingatlanok szintén a Győri Nemzetközi Ipari Park Kft. tulajdonába kerülnek majd, hiszen az Önkormányzat maga nem tudja ezeket a feladatokat ellátni, azokat egy közvetetten tulajdonolt gazdasági társaságán keresztül látja el, amely cég, Győri Nemzetközi Ipari Park Kft. alakítja ki a vonalas és vezetékes infrastruktúrát, tartja azokat fenn, illetve fejleszti és értékesíti a beépíthető területeket.

Az Alaptörvény I. cikk (4) bekezdése rögzíti, hogy a törvény alapján létrehozott jogalanyok számára is biztosítottak azok az alapvető jogok, amelyek természetüknél fogva nem csak az emberre vonatkoznak. Nem vitatható, hogy a tulajdonhoz való jog ez alapján megilleti a helyi önkormányzatokat és az olyan gazdasági társaságokat is, mint a Győri Nemzetközi Ipari Park Kft.

Magyarország Kormánya az 1042/2022. (II. 4.) kormányhatározatban (a továbbiakban: Korm.hat.) döntött a Győri Ipari Park bővítésének támogatásáról. A Korm.hat. 1. pontja szerint a Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény (a továbbiakban 2022. évi költségvetés) 1. melléklet IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezet címrendje a 16. Győri Ipari Park bővítése érdekében szükséges előkészítési feladatok támogatása címmel egészült ki. A 2. pont szerint e cím javára a Kormány 10 milliárd forint egyszeri, azonnali átcsoportosítását rendelte el, a 3. pont pedig felhatalmazta a belügyminisztert, hogy ezen előirányzat terhére a fejlesztési területeken ipari park kialakítása érdekében külön pályázat és kérelem benyújtása nélkül vissza nem térítendő egyedi támogatást nyújtson Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata részére támogatási előlegként.

A Korm.hat. rendelkezései tehát egyértelművé tették, hogy a 2022. évi költségvetésből 10 milliárd forint az Önkormányzat számára elérhetővé válik. Tekintettel arra, hogy 2022 már véget ért, a támogatás kifizetése már megtörtént, amelyből több milliárd forint felhasználására is sor került. A meghatározott összeg az Önkormányzat tulajdonába került célhoz kötött módon. E cél a Győri Ipari Park bővítése, mely a fentiekben bemutatottak szerint azt jelenti, hogy az Önkormányzat és később a Győri Nemzetközi Ipari Park Kft. tulajdonába fog kerülni a megszerzett terület az ingatlanok tulajdoni helyzetének rendezése, a művelési ág alóli kivonás

után, melyre a támogatás szolgál. A telekalakítási eljárások lefolytatása, egyéb tervezési és előkészítési feladatok megvalósítása is az érintett támogatás funkciója, amelynek előkészítésében az Önkormányzat és a Győri Nemzetközi Ipari Park Kft. szorosan együttműködik. Jelenleg a támogatás az Önkormányzat tulajdonában van.

A célhoz kötöttségből és a támogatási okiratból következik, hogy a pénzt a Korm.hat. szerinti cél megvalósulása esetén vissza kell utalni a központi költségvetésbe, amely így az Önkormányzat számára tulajdonának elvonását jelentené. Az Alkotmánybíróság korábbi gyakorlatában hangsúlyosan jelenik meg a bíróságok Alaptörvény 28. cikke szerinti jogértelmezési kötelezettsége. A 3/2015. (II. 2.) AB határozat mindezt részletesen fejtette ki az alábbiak szerint.

„[17] 2.1. Az Alaptörvény 28. cikke szerint a bíróságok a jogalkalmazás során a jogszabályok szövegét elsősorban azok céljával és az Alaptörvénnyel összhangban értelmezik. Az Alaptörvénynek ez a rendelkezése a bíróságok számára alkotmányos kötelezettségként írja elő, hogy ítélező tevékenységük során a jogszabályokat az Alaptörvénnyel összhangban értelmezzék {ld. pl. 7/2013. (III. 1.) AB határozat, Indokolás [33] és 28/2013. (X. 9.) AB határozat, Indokolás [29]}. Ebből a kötelezettségből következik, hogy a bíróságnak a jogszabályok adta értelmezési mozgáster keretein belül azonosítania kell az elé kerülő ügy alapjogi vonatkozásait, és a bírói döntésben alkalmazott jogszabályokat az érintett alapjogi alkotmányos tartalmára tekintettel kell értelmeznie.[18] A bírói döntések alkotmányossági felülvizsgálatát lehetővé tevő alkotmányjogi panasz (Abtv. 27. §) az Alaptörvény 28. cikkének érvényesülését szolgáló jogintézmény. Ilyen panasz alapján az Alkotmánybíróság a bírói döntésben foglalt jogértelmezés Alaptörvénnyel való összhangját vizsgálja, azt, hogy a jogszabály alkalmazása során a bíróság az Alaptörvényben biztosított jogok alkotmányos tartalmát érvényre juttatta-e. Ha a bíróság az előtte fekvő, alapjogilag releváns ügy alapjogi érintettségére tekintet nélkül járt el, és az általa kialakított jogértelmezés nem áll összhangban e jog alkotmányos tartalmával, akkor a meghozott bírói döntés alaptörvény-ellenes.”

2.3. Az alaptörvény-ellenesség összegzése

Mindezek alapján álláspontunk szerint megállapítható, hogy a Győri Törvényszék végzése megsértette az Alaptörvény XIII. cikk (1) bekezdését, XXIII. cikk (7) bekezdését, a XXVIII. cikk (1) bekezdését, valamint a 28. cikket, ellentétes a 31. cikk (2) bekezdésével, emiatt a döntés az Alaptörvénybe ütközik.

Kérjük a Tisztelt Alkotmánybíróságot, hogy ezen indokokra figyelemmel a döntést megsemmisíteni szíveskedjen.

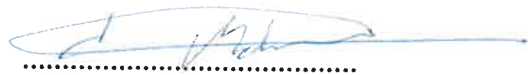
III. Egyéb nyilatkozatok és melléletek

1. Ügyvédi meghatalmazás
2. Az érintettséget alátámasztó dokumentumok egyszerű másolata
 - Támogatói okirat
 - Győri Nemzetközi Ipari Park Korlátolt Felelősségű Társaság cégkivonata

- Győri Nemzetközi Ipari Park Korlátolt Felelősségű Társaság egységes szerkezetbe foglalt alapító okirata

- GYŐR-SZOL Győri Közzszolgáltató és Vagyongazdálkodó Zártkörűen Működő Részvénytársaság cégkivonata

Győr, 2023. május 12.



Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata

képv.: Dr. Mester László ügyvéd

KASZ: 36065258

Dr. MESTER & TÁRSA
Ügyvédi Iroda
9021 Győr, Árpád út 3.
Tel.: 96/529-723; 529 724
Adószám: 22417181-7-08
KASZ: 36065258
Ül.: Dr. MESTER LÁSZLÓ
ügyvéd



GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS
9021 Győr, Városház tér 1.

..... napirendi pont

Dr. Dézsi Csaba András polgármester előterjesztése

Javaslat a Gazdasági Működtető Központ Győr alapító okiratának módosítására

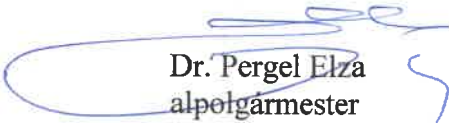
Győr, 2023. május 31.

Előterjesztő:


Dr. Dézsi Csaba András
polgármester

Az előterjesztést véleményezte: -

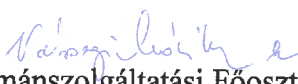
Az előterjesztést látta:


Dr. Pergel Elza
alpolgármester

Meghívásra javasolt: -

Törvényességi véleményezésre bemutatva:


Nagyné Dr. László Edit
jegyző


Az előterjesztést készítette: Humánszolgáltatási Főosztály/Intézményfenntartói Osztály

Dr. Dézsi Csaba András polgármester előterjesztése

Javaslat a Gazdasági Működtető Központ Győr alapító okiratának módosítására

Tisztelt Közgyűlés!

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 167/B. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet (továbbiakban: PM rendelet) 2023. március 9-ével bekövetkezett változása miatt a Magyar Államkincstár, mint törzskönyvi nyilvántartást vezető szerv, a törzskönyvi nyilvántartásban a szükséges adatváltozások átvezetésére, hivatalból indított eljárás keretében eseti, csoportos adatmódosítást hajtott végre 2023. április 11. napján.

A Gazdasági Működtető Központ Győr közhiteles törzskönyvi nyilvántartásába bejegyzett „041231 - Rövid időtartamú közfoglalkoztatás” kormányzati funkció 2023. március 9-ei bejegyzési dátummal – hivatalból – a Magyar Államkincstár által törlésre került. A törölt kormányzati funkciót a költségvetési szerv alapító okiratából is törölni kell, tekintettel arra, hogy az alapító okirat érvénytelen kormányzati funkciót nem tartalmazhat.

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 30/2012. (XII. 19.) önkormányzati rendelet 14. § (6) bekezdésnek és a 60. § (7) bekezdés c) pontjának alkalmazásával a bizottsági véleményezés mellőzésre került, tekintettel arra, hogy a Közgyűlés ülését megelőzően erre már nem kerülhetett sor.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény végrehajtásáról rendelkező 368/2011. (XII. 31.) Kormányrendelet 5. §-a meghatározza a költségvetési szervek alapító okiratának kötelező tartalmi elemeit, melyek körébe tartozik - többek között - az intézmény megnevezése, székhelyének, telephelyeinek felsorolása, közfeladatának, alaptevékenységének kormányzati funkció szerinti megjelölése, illetékességének, működési területének meghatározása.

Az alapító okirat adataiban történt változásokat az irányítói jogok gyakorlója - a Magyar Államkincstárnál vezetett törzskönyvi nyilvántartás módosításhoz - határozatba foglalt módosító okiratban és módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratban köteles rögzíteni.

A GMK Győr alapító okiratának módosítását az előterjesztés 1. számú melléklete, a módosított és egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratot az előterjesztés 1/A. számú melléklete tartalmazza.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a Gazdasági Működtető Központ Győr alapító okiratát módosító okiratot, a módosított, egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratot, az alábbi határozati javaslatban foglaltak szerint fogadja el!

HATÁROZATI JAVASLAT

1. Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Gazdasági Működtető Központ Győr alapító okiratát az 1. számú mellékletben foglalt módosító okirat szerint tartalommal a törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzés napjával módosítja.

Felelős: polgármester

Határidő: azonnal

2. A Közgyűlés a Gazdasági Működtető Központ Győr módosított és egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratát az 1/A. számú melléklet szerinti tartalommal jóváhagyja.

Felelős: polgármester

Határidő: azonnal

3. A Közgyűlés felkéri a polgármestert, hogy gondoskodjon a módosított alapító okirat adatainak törzskönyvi nyilvántartásban történő átvezetetéséről, valamint az alapító okirat módosításával kapcsolatos intézkedések megtételéről, egyben felhatalmazza a polgármestert a törzskönyvi bejegyzéssel kapcsolatban esetlegesen felmerülő hiánypótlás teljesítésére és az egyéb szükséges nyilatkozat kiadására.

Felelős: polgármester

Határidő: azonnal,

a törzskönyvi nyilvántartás bejegyeztetésének kezdeményezésére 2023. június 15.

Győr, 2023. május 31.



Dr. Dézsi Csaba András
polgármester

Okirat száma: 1. - /2023. (V. 31.)

Módosító okirat

A Gazdasági Működtető Központ Győr Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése által 2022. szeptember 26. napján kiadott, 1/A. – 155/2022. (IX. 20.) számú alapító okiratát az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8/A. §-a alapján – a /2023. (V. 31.) Kgy. határozatra figyelemmel – a következők szerint módosítom:

1. Az alapító okirat 4.4. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„4.4. A költségvetési szerv alaptevékenységének kormányzati funkció szerinti megjelölése:

	kormányzati funkciósám	kormányzati funkció megnevezése
1	013350	Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok
2	013360	Más szerv részére végzett pénzügyi-gazdálkodási, üzemeltetési, egyéb szolgáltatások
3	041233	Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
4	096015	Gyermekétkeztetés köznevelési intézményben
5	096025	Munkahelyi étkeztetés köznevelési intézményben
6	104037	Intézményen kívüli gyermekétkeztetés

”

Jelen módosító okiratot a törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzés napjától kell alkalmazni.

Kelt: Győr, időbélyegző szerint

Dr. Dézsi Csaba András
polgármester

Okirat száma: 1/A. - /2023. (V. 31.)

Alapító okirat

módosításokkal egységes szerkezetbe foglalva

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8/A. §-a alapján a Gazdasági Működtető Központ Győr alapító okirata a következők szerint kerül kiadásra:

1. A költségvetési szerv megnevezése, székhelye, telephelye

1.1. A költségvetési szerv

1.1.1. megnevezése: Gazdasági Működtető Központ Győr

1.1.2. rövidített neve: GMK Győr

1.2. A költségvetési szerv

1.2.1. székhelye: 9023 Győr, Szigethy Attila út 109.

1.2.2. telephelye(i):

	telephely megnevezése	telephely címe
1		9025 Győr, Cinka Panna utca 2.
2		9025 Győr, Gyepszél utca 2.
3		9023 Győr, Szabolcska Mihály utca 5.
4		9024 Győr, Baross Gábor út 51.
5		9021 Győr, Eötvös tér 1.
6		9025 Győr, Kossuth Lajos utca 7.
7		9023 Győr, Szigethy Attila út 65-67.
8		9024 Győr, Örkény István utca 10.
9		9027 Győr, Mártírok útja 13-15.
10		9028 Győr, József Attila utca 4.
11		9028 Győr, József Attila utca 58.
12		9024 Győr, Szent Imre út 26-28.
13		9025 Győr, Simor János püspök tere 16.
14		9024 Győr, Bem tér 20-22.
15		9023 Győr, Bárczi Gusztáv utca 2.
16		9021 Győr, Szent István út 7.
17		9024 Győr, Ikva utca 70.
18		9023 Győr, Szabolcska Mihály utca 26.
19		9027 Győr, Vágóhíd utca 2-4.

20		9028 Győr, Tárogató utca 18.
21		9028 Győr, Konini út 2-4.
22		9011 Győr, Vajda János utca 25.
23		9026 Győr, Rónay Jácint utca 4.
24		9029 Győr, Sövény utca 15.
25		9025 Győr, Kossuth Lajos utca 13.
26		9024 Győr, Répce utca 2.
27		9023 Győr, Kodály Zoltán utca 20-24.
28		9023 Győr, Kodály Zoltán utca 31.
29		9012 Győr, Győzelem utca 12.
30		9024 Győr, Örkény István utca 6.
31		9024 Győr, Szent Imre út 33.
32		9024 Győr, Kálvária utca 20.

2. A költségvetési szerv alapításával és megszűnésével összefüggő rendelkezések

- 2.1. A költségvetési szerv alapításának dátuma: 2012. december 31.
- 2.2. A költségvetési szerv alapítására, átalakítására, megszüntetésére jogosult szerv
- 2.2.1. megnevezése: Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata
- 2.2.2. székhelye: 9021 Győr, Városház tér 1.
- 2.3. A költségvetési szerv jogelőd költségvetési szervének

	megnevezése	székhelye
1	I. Sz. Gazdasági Működtető Központ	9023 Győr, Szigethy Attila út 109.

3. A költségvetési szerv irányítása, felügyelete

- 3.1. A költségvetési szerv irányító szervének
- 3.1.1. megnevezése: Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése
- 3.1.2. székhelye: 9021 Győr, Városház tér 1.
- 3.2. A költségvetési szerv fenntartójának
- 3.2.1. megnevezése: Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata
- 3.2.2. székhelye: 9021 Győr, Városház tér 1.

4. A költségvetési szerv tevékenysége

4.1. A költségvetési szerv közfeladata: pénzügyi, gazdasági, működtetési feladatok ellátása.

4.2. A költségvetési szerv főtevékenységének államháztartási szakágazati besorolása:

	szakágazat száma	szakágazat megnevezése
1	841117	Kormányzati és önkormányzati intézmények ellátó, kisegítő szolgálatai

4.3. A költségvetési szerv alaptevékenysége: kormányzati és önkormányzat által fenntartott intézményeket ellátó, kisegítő szolgáltatás. Az önkormányzat által fenntartott és működtetett intézmények hatékony, szakszerű, takarékos intézményi gazdálkodásának, szervezeti feltételeinek megteremtése és biztosítása. Intézményi gyermekétkeztetés biztosítása, valamint az ahhoz kapcsolódó ételmezési tevékenység.

4.4. A költségvetési szerv alaptevékenységének kormányzati funkció szerinti megjelölése:

	kormányzati funkciószám	kormányzati funkció megnevezése
1	013350	Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok
2	013360	Más szerv részére végzett pénzügyi-gazdálkodási, üzemeltetési, egyéb szolgáltatások
3	041233	Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
4	096015	Gyermekétkeztetés köznevelési intézményben
5	096025	Munkahelyi étkeztetés köznevelési intézményben
6	104037	Intézményen kívüli gyermekétkeztetés

4.5. A költségvetési szerv illetékessége, működési területe: Győr Megyei Jogú Város közigazgatási területe és Győrújbarát Gyermektábor.

5. A költségvetési szerv szervezete és működése

5.1. A költségvetési szerv vezetőjének megbízási rendje: Az intézmény igazgatója magasabb vezető beosztású közalkalmazott. Az igazgatót a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény és annak végrehajtásáról a helyi önkormányzatok által fenntartott szolgáltató feladatokat ellátó egyes költségvetési intézményekről szóló 77/1993. (V. 12.) Kormányrendelet előírásai alapján nyilvános pályázat útján határozott időre Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése bízza meg és gyakorolja felette a munkáltatói jogokat. Az igazgató felmentéséről szintén Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése dönt. Az egyéb munkáltatói jogokat a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény alapján a polgármester gyakorolja.

5.2. A költségvetési szervnél alkalmazásban álló személyek jogviszonya:

	foglalkoztatási jogviszony	jogviszonyt szabályozó jogszabály
1	közalkalmazotti jogviszony	a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény
2	munkaviszony	a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény
3	közfoglalkoztatási jogviszony	a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény
4	megbízási jogviszony	a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény



GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS
9021 Győr, Városház tér 1.

..... napirendi pont

Dr. Dézsi Csaba András polgármester előterjesztése

**Javaslat Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala alapító okiratának
módosítására**

Győr, 2023. május 31.

Előterjesztő:

Dr. Dézsi Csaba András
polgármester

Az előterjesztést véleményezte: -

Az előterjesztést látta: -

Meghívásra javasolt: -

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

Nagyné Dr. László Edit
jegyző

Az előterjesztést készítette: Jogi és Önkormányzati Osztály

Dr. Dézsi Csaba András polgármester előterjesztése

Javaslat Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala alapító okiratának módosítására

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyar Államkincstár Győr-Moson-Sopron Megyei Igazgatóság Államháztartási Iroda Államháztartási Finanszírozási Osztály 2023. május 26. napján az alábbi tájékoztatást küldte: Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 167/B. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet (továbbiakban: PM rendelet) 2023. március 9-ével bekövetkezett változása miatt a Magyar Államkincstár, mint törzskönyvi nyilvántartást vezető szerv, a törzskönyvi nyilvántartásban a szükséges adatváltozások átvezetésére, hivatalból indított eljárás keretében eseti, csoportos adatmódosítást hajtott végre 2023. április 11. napján.

Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala közhiteles törzskönyvi nyilvántartásába bejegyzett „041231 - Rövid időtartamú közfoglalkoztatás” kormányzati funkció 2023. március 9-ei bejegyzési dátummal – hivatalból – a Magyar Államkincstár által törlésre került. A törölt kormányzati funkciót a költségvetési szerv alapító okiratából is törölni kell, tekintettel arra, hogy az alapító okirat érvénytelen kormányzati funkciót nem tartalmazhat.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény végrehajtásáról rendelkező 368/2011. (XII. 31.) Kormányrendelet 5. §-a meghatározza a költségvetési szervek alapító okiratának kötelező tartalmi elemeit, melyek körébe tartozik - többek között - a költségvetési szerv megnevezése, székhelyének, telephelyeinek felsorolása, közfeladatának, alaptevékenységének kormányzati funkció szerinti megjelölése, illetékességének, működési területének meghatározása.

Az alapító okirat adataiban történt változásokat az irányítói jogok gyakorlója - a Magyar Államkincstárnál vezetett törzskönyvi nyilvántartás módosításhoz - határozatba foglalt módosító okiratban és módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratban köteles rögzíteni.

Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala alapító okiratának módosítását az előterjesztés 1. számú melléklete, a módosított és egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratot az előterjesztés 1/A. számú melléklete tartalmazza.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala alapító okiratát módosító okiratot, a módosított, egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratot, az alábbi határozati javaslatban foglaltak szerint fogadja el!

HATÁROZATI JAVASLAT

1. Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala alapító okiratát az 1. számú mellékletben foglalt módosító okirat szerint tartalommal a törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzés napjával módosítja.

Felelős: polgármester

Határidő: azonnal

2. A Közgyűlés Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala módosított és egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratát az 1/A. számú melléklet szerinti tartalommal jóváhagyja.

Felelős: polgármester

Határidő: azonnal

3. A Közgyűlés felkéri a polgármestert, hogy gondoskodjon a módosított alapító okirat adatainak törzskönyvi nyilvántartásban történő átvezetetéséről, valamint az alapító okirat módosításával kapcsolatos intézkedések megtételéről, egyben felhatalmazza a polgármestert a törzskönyvi bejegyzéssel kapcsolatban esetlegesen felmerülő hiánypótlás teljesítésére és az egyéb szükséges nyilatkozat kiadására.

Felelős: polgármester

Határidő: azonnal,

a törzskönyvi nyilvántartás bejegyeztetésének kezdeményezésére 2023. június 15.

Győr, 2023. május 31.



Dr. Dézsi Csaba András
polgármester

Okirat száma: 1. - /2023. (V. 31.)

Módosító okirat

A Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése által 2015. július 6. napján kiadott, 1. - 120/2015. (VI. 04.) számú alapító okiratát az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8/A. §-a alapján - a /2023. (V. 31.) Kgy. határozatra figyelemmel - a következők szerint módosítom:

1. Az alapító okirat 1.3. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„1.3. A költségvetési szerv

1.3.1. székhelye: 9021 Győr, Városház tér 1.

1.3.2. telephelye(i):

	telephely megnevezése	telephely címe
1		9021 Győr, Baross Gábor utca 29.
2		9022 Győr, Batthyány tér 1.
3		9022 Győr, Bisinger sétány 8.
4		9011 Győr, Déryné utca 50.
5		9021 Győr, Honvéd liget 1.
6		9021 Győr, Kazinczy utca 4.
7		9022 Győr, Liszt Ferenc utca 1.
8		9022 Győr, Liszt Ferenc utca 22.
9		9019 Győr, Szent László utca 35.
10		9012 Győr, Szentármú utca 4.
11		9023 Győr, Szigethy Attila út 109.

”

2. Az alapító okirat 4.4. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„4.4. A költségvetési szerv alaptevékenységének kormányzati funkció szerinti megjelölése:

	kormányzati funkciószám	kormányzati funkció megnevezése
1	011130	Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége
2	011140	Országos és helyi nemzetiségi önkormányzatok igazgatási tevékenysége
3	011220	Adó-, vám- és jövedéki igazgatás
4	013350	Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok
5	016010	Országgyűlési, önkormányzati és európai parlamenti képviselőválasztásokhoz kapcsolódó tevékenységek
6	016020	Országos és helyi népszavazással kapcsolatos

		tevékenységek
7	016030	Állampolgársági ügyek
8	041233	Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
9	041236	Országos közfoglalkoztatási program
10	041237	Közfoglalkoztatási mintaprogram

”

Jelen módosító okiratot a törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzés napjától kell alkalmazni.

Kelt: Győr, időbélyegző szerint

Dr. Dézsi Csaba András
polgármester

Okirat száma: 1/A. - /2023. (V. 31.)

Alapító okirat módosításokkal egységes szerkezetbe foglalva

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8/A. §-a alapján a Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal alapító okiratát a következők szerint adom ki:

1. A költségvetési szerv megnevezése, székhelye, telephelye

1.1. A költségvetési szerv

1.1.1. megnevezése: Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala

1.1.2. rövidített neve: Győr PH

1.2. A költségvetési szerv idegen nyelvű megnevezése:

1.2.1. angol nyelven: The Mayor's Office of Győr

1.2.2. arab nyelven:

ترجمة مصدقة من اللغة المجرية

مكتب رئيس بلدية مدينة جور ذات صلاحيات المحافظة

1.2.3. francia nyelven: Mairie de la Ville à Statut Départemental de Győr

1.2.4. kínai nyelven: 杰尔市长办公室

1.2.5. német nyelven: Bürgermeisteramt der Stadt Győr

1.2.6. orosz nyelven: Офис мэра города Дьёр

1.3. A költségvetési szerv

1.3.1. székhelye: 9021 Győr, Városház tér 1.

1.3.2. telephelye(i):

	telephely megnevezése	telephely címe
1		9021 Győr, Baross Gábor utca 29.
2		9022 Győr, Batthyány tér 1.
3		9022 Győr, Bisinger sétány 8.
4		9011 Győr, Déryné utca 50.
5		9021 Győr, Honvéd liget 1.
6		9021 Győr, Kazinczy utca 4.
7		9022 Győr, Liszt Ferenc utca 1.
8		9022 Győr, Liszt Ferenc utca 22.
9		9019 Győr, Szent László utca 35.
10		9012 Győr, Szent István utca 4.

2. A költségvetési szerv alapításával és megszűnésével összefüggő rendelkezések

2.1. A költségvetési szerv alapításának dátuma: 1990. 09. 30.

2.2. A költségvetési szerv alapítására, átalakítására, megszüntetésére jogosult szerv

2.2.1. megnevezése: Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata

2.2.2. székhelye: 9021 Győr, Városház tér 1.

3. A költségvetési szerv irányítása, felügyelete

3.1. A költségvetési szerv irányító szervének

3.1.1. megnevezése: Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése

3.1.2. székhelye: 9021 Győr, Városház tér 1.

4. A költségvetési szerv tevékenysége

4.1. A költségvetési szerv közfeladata:

Az Mőtv. 84. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában, továbbá a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvényben meghatározott feladatok ellátásában, továbbá az ellátandó feladatait meghatározó jogszabályok szerint a Közgyűlés, a bizottságai, a településrészi önkormányzati testületek és a tisztségviselők munkájának segítésében, szakmai döntéseik előkészítésében, illetve végrehajtásában és annak ellenőrzésében, továbbá gazdálkodási, jogi, önkormányzati és igazgatási tevékenységet végez.

4.2. A költségvetési szerv főtevékenységének államháztartási szakágazati besorolása:

	szakágazat száma	szakágazat megnevezése
1	841105	Helyi önkormányzatok és társulások igazgatási tevékenysége

4.3. A költségvetési szerv alaptevékenysége:

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata működésével - ideértve Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének és szerveinek feladatellátásával - kapcsolatos előkészítő és végrehajtási feladatok ellátása, valamint a polgármesteri hivatal vagy annak vezetője hatáskörébe utalt feladatok.

4.4. A költségvetési szerv alaptevékenységének kormányzati funkció szerinti megjelölése:

	kormányzati funkciószám	kormányzati funkció megnevezése
1	011130	Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége
2	011140	Országos és helyi nemzetiségi önkormányzatok igazgatási tevékenysége
3	011220	Adó-, vám- és jövedéki igazgatás
4	013350	Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok
5	016010	Országgyűlési, önkormányzati és európai parlamenti képviselőválasztásokhoz kapcsolódó tevékenységek
6	016020	Országos és helyi népszavazással kapcsolatos tevékenységek
7	016030	Állampolgársági ügyek
8	041233	Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
9	041236	Országos közfoglalkoztatási program
10	041237	Közfoglalkoztatási mintaprogram

4.5. A költségvetési szerv illetékessége, működési területe:

Győr Megyei Jogú Város közigazgatási területe, valamint külön jogszabályban meghatározott illetékességi terület.

4.6. A költségvetési szerv jogállását meghatározó jogszabály:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény

5. A költségvetési szerv szervezete és működése

5.1. A költségvetési szerv vezetőjének megbízási rendje:

A költségvetési szerv élén az Möt. 82. § (1) bekezdése alapján a polgármester által pályázat alapján határozatlan időre kinevezett jegyző áll, aki a szerv dolgozói felett munkáltatói joggal rendelkezik. A jegyző felett a munkáltatói jogokat a polgármester gyakorolja az Möt. 67. § f) pontja alapján.

5.2. A költségvetési szervnél alkalmazásban álló személyek jogviszonya:

	foglalkoztatási jogviszony	jogviszonyt szabályozó jogszabály
1	Közszolgálati jogviszony	a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény
2	Munkaviszony	a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény
3	Közalkalmazotti jogviszony	a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény
4	Közfoglalkoztatási jogviszony	2011. évi CVI. törvény a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról
5	Egyéb foglalkoztatásra irányuló jogviszony	a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény