



GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS
9021 Győr, Városház tér 1.

..... napirendi pont

**Radnóti Ákos alpolgármester és Szabó Jenő Győr Nagytérségi Hulladékgazdálkodási
Önkormányzati Társulás Társulási Tanács elnök előterjesztése**

Tájékoztató a Győr és térsége hulladékgazdálkodási rendszer megvalósításáról

Győr, 2023. december 4.

Előterjesztő:


Radnóti Ákos
alpolgármester


Szabó Jenő
elnök

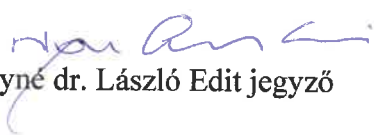
Az előterjesztést véleményezte:

Gazdasági és Tulajdonosi Bizottság
Városstratégiai Bizottság

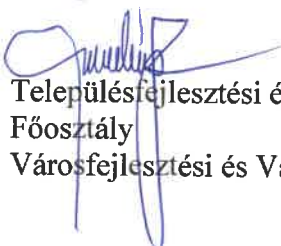
Meghívásra javasolt:

Nagy Csaba, a GYHG Győri
Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft.
ügyvezetője

Törvényességi véleményezésre bemutatva:


Nagyné dr. László Edit jegyző

Az előterjesztést készítette:


Településfejlesztési és Városstratégiai
Főosztály
Városfejlesztési és Városüzemeltetési Osztály

**Radnóti Ákos alpolgármester és Szabó Jenő Győr Nagytérségi Hulladékgazdálkodási
Önkormányzati Társulás Társulási Tanács elnök előterjesztése**

Tájékoztató a Győr és térsége hulladékgazdálkodási rendszer megvalósításáról

Tisztelt Közgyűlés!

2003. január 23. óta folyamatos tájékoztatást kap a Tisztelt Közgyűlés a Győr és térsége hulladékgazdálkodási rendszer előkészítéséről, megvalósításáról és a fenntartás, üzemeltetés lépéseiről.

A KEOP 1.1.1. „A települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek fejlesztése” pályázatból megvalósult hulladékgazdálkodási rendszer működtetése keretében **2012. január 1. és 2023. október 31.** között eltelt időszakban a korábbi közszolgáltató és a GYHG Győri Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. (a továbbiakban: GYHG) a lenti mennyiségeket gyűjtötte be és kezelte a Győr-sashegyi hulladékkezelő központban.

Az előterjesztés a rendszer tizenegy évvel ezelőtti megindulása óta eltelt időszak eredményeit és problémáit mutatja be.

A fenti időszakból 4 hónap, már más rendszerben, koncessziós szerződés keretében valósult meg, melynek során a gyűjtés területe változott, így az összehasonlíthatóság miatt a Győr-sashegyi hulladékkezelő központban kezelt hulladékokra vonatkozóan tartalmaz információkat az előterjesztés.

	2012. év I. - X. hó (kg)	2023. év I. - X. hó (kg)
Vegyes és maradék települési hulladék	30.061.627 kg	45.865.970
Bio települési hulladék	7.428.760 kg	14.950.540

A számadatokból megállapítható, hogy a kezelt vegyes és maradék települési hulladék mennyisége 52,5%-kal emelkedett, a bio települési hulladék mennyisége pedig mintegy duplájára nőtt a rendszer indulása óta.

A szelektív hulladékgyűjtés tekintetében az alábbi, szelektív szigetekről és a korábbi közszolgáltató/GYHG üzemeltetése alatt álló hulladékudvarokból származó hulladék került kezelésre:

	2012. év I. - X. hó (kg)	2023. év I. - X. hó (kg)	Változás (%-ban)
Papír	1.967.670	2.446.474	+24,3
Műanyag	1.690.250	1.785.193	+5,6
Fém	411.238	373.969	-9,9
Üveg	1.154.570	1.739.390	+50,6
Papír+Műanyag+Fém csomagolási (házhoz menő)	0	732.100	
Építési törmelék	6.791.300	6.864.090	+1,0
Kertészeti nyesedék	483.940	1.359.058	+280,8
Lom	1.857.030	4.149.630	+223,4
	14.355.998	19.449.904	+35,5

A további hulladékokat gyűjtötte be a korábbi közszolgáltató/GYHG a hulladékudvarokon a lakosságtól, melyet engedéllyel rendelkező partnereknek adott át kezelésre:			
	2012. év I.-X. hó (kg)	2023.év I.-X. hó (kg)	Változás (%-ban)
Elektronikai hulladék	246.355	566.976	+230,1
Gumiabroncs	129.360	255.161	+197,2
Textil (ruhanemű)	195.740	73.080	-267,9
Izzó, fénycső	3.743	3.679	-1,8
Elem, akkumulátor	483	4.182	+865,8
Fáradt olaj	2.860	7.974	+278,8
Festékes doboz	121.540	48.773	-249,1
Étolaj	0	7.417	
Összesen	700.081	967.242	+38,2

A begyűjtött szelektív hulladék mennyisége 2023. év I. – X. hónapban összesen 20.417.146 kg volt. Figyelembe véve a Győr Nagytérségi Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás (a továbbiakban: Társulás) területén élő 272.953 fő lakost (Forrás: KSH 2020) 1 főre vonatkoztatva a begyűjtött szelektív hulladék mennyisége – az építési törmelék frakciót levonva – ~50 kg. Ez a 2012. évi mennyiséghez (31,6 kg/fő) viszonyítva 58%-os emelkedést mutat.

A hulladékudvarok esetében 2013. I. – X. hónapokban 58.964 belépés történt. A leglátogatottabb udvar 8.094 belépéssel a Győr, Pápai úti, a legkevésbé látogatott udvar a rábaszentandrászi 122 belépéssel. 2023. év hasonló időszakában összesen 106.301 db belépés történt, azaz 80%-kal nőtt a látogatottság. A leglátogatottabb udvar továbbra is a Pápai úti, 15.379 belépéssel, a legkevésbé látogatott udvar 2013. évben a bőnyi, 401 belépéssel.

A Győr-sashegyi regionális hulladékkezelő központban lerakásra került 51.685.560 kg hulladék, keletkezett Rekult-Komp komposzt mennyisége 5.028.788 kg.

2013. I. - X. hónapokban 13.433.990 kg másodlagos tüzelőanyag került energetikai hasznosításra a korábbi közszolgáltató koordinálásával. 2023. év hasonló időszakában 5.828.800 kg másodlagos tüzelőanyag került energetikai hasznosításra a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. (a továbbiakban: Koordináló szerv) szervezésében.

2023. június 30-ig a teljes rendszer üzemeltetésre került, 2023. július 1-jétől azonban a sikátori és vaszari átrakóállomás üzemeltetésére a GYHG nem tudott szerződést kötni a MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zrt.-vel (a továbbiakban: MOHU). Ugyancsak nem üzemel jelenleg az MBH létesítmény, mechanikai-biológiai hulladékkezelés helyett csak mechanikai hulladékkezelés történik. A válogatómű 2023. június 1-jén újraindult, a MOHU-val válogatásra leszerződött mennyiség teljesítésre kerül.

A közszolgáltatás területén a lakosságnál képződő hulladék mennyisége szinte minden gyűjtési forma esetén számottevő növekedést mutat a 2012. évi hasonló időszakhoz képest.

A közszolgáltatás részeként Győr zártkerti területein egész évben biztosítva volt a zsákos hulladékszállítás. Emellett Abda, Bakonyszentlászló, Bőny-Szőlőhegy, Écs, Győrújbarát, Ikrény, Kisszőlős, Pannonhalma, Nyúl, Tényő, Somlóvásárhely, Somlószőlős, Somlójenő,

Doba, Vámoszabadi (Sárás II.), Várkesző (Rábapart üdülő-ingatlanok) településeken a kukás tehergépjárművek által nem járható utcákban is elvégzésre került a zsákos hulladék elszállítás.

A biológiailag lebomló hulladékok esetében a családi házaknál továbbra is változatlanul megmaradt a házi komposztálás nagy aránya. Egyre több társasház, valamint őszi időszakban családi ház esetén jelentkezik az eseti közterületi zöldhulladék – elsősorban falevél – gyűjtése, amelyet a szolgáltató rendszeresített barna színű gyűjtőzsákokkal szolgál ki. A kezdeti évben 5.138 db, 2023. évben a kiadott mennyiség 18.732 db volt.

Téli időszakban a hulladékgyűjtőben megjelenő jelentős mennyiségű hamu, és az időszakra általánosságban jellemző hulladékmennyiség-csökkenés utal a vidéki településeken az otthoni fűtési célú nagy volumenű hulladékégetésre.

A hulladékgyűjtő szigeteken megjelenő csomagoló anyagok mennyisége folyamatos növekedést mutat. A gyűjtőedények ürítését anyag fajtánként elkülönítve a hét minden napján járattev alapján végzi a GYHG. A műanyag és papír frakciót Győrben heti hat-hét, a többi településen járattev szerint heti egy-két vagy három alkalommal, az üveg és fém frakciót Győrben heti egy és a többi településen kétheti egy alkalommal szállítja el.

Győr város közigazgatási területén a szelektív hulladék gyűjtése jelenleg 145 földfelszíni és 35 földbe süllyesztett sziget helyszínen biztosított a 4 különböző frakció szerint (papír, műanyag, üveg és fém).

A kistelepüléseken összesen 183 helyszínen 4 különböző frakció, 25 helyszínen csak üveg frakció gyűjtésére biztosított földfelszíni szelektív hulladékgyűjtő sziget.

A győri szigetek környezetében az illegális hulladék és lom lerakása növekedést mutat, illetve a város közigazgatási területén megjelenő illegális hulladéklerakók száma is növekszik, amelyet a köztisztasági tevékenység keretében az önkormányzattal kötött szerződés alapján a GYHG 2023. I. – X. összegyűjtött és elszállított, melynek mennyisége:

Szelektív szigetek takarításából:	5.410 m ³ (555.980 kg)
Egyéb zugszemét lerakó helyekről:	1.608 m ³ (188.140 kg)

A havi egyszeri házhoz menő szelektív gyűjtés 10 vidéki településen (Abda, Ács, Bana, Börcs, Gönyű, Ikrény, Kunsziget, Mosonszentmiklós, Nagyszentjános és Öttevény), valamint Győr egy részén továbbra is működik. A sárga tetejű 240 literes hulladékgyűjtő edényben a papír, fém és műanyag csomagolási hulladékot gyűjthet a lakosság térítésmentesen.

A hulladékudvarok lakossági igénybevétele továbbra is jelentős. A 43 hulladékudvarban a MOHU kérésére minden lakossági beszállító minden hulladékfajtáját mérlegelni szükséges. A mérlegelés bevezetése előtt időszakban a hulladékudvarok extra terhelés alatt voltak, 2023. július 1-től a hulladékudvarokban visszaállt a megszokott terhelés és ügyfélszám.

A hulladékudvarokban továbbra is többféle frakció elkülönített begyűjtése történik, azonban azok elszállítását a MOHU-val szerződött szállítók teljesítik. A GYHG a papír, műanyag, lom, építési törmelék és zöld hulladék elszállítását teljesíti 2023. július 1-jétől. A szelektáltan átvett hulladékok elszállítását konténeres és pótkocsis gépjárművekkel végzik. A hulladékudvarokban folyamatos a rongálással járó behatolások száma. Továbbra is biztosított a beton és az egyéb építési, bontási hulladékok külön gyűjtése. Ezek hasznosítása a GYHG által üzemeltetett lerakón történik, a közlekedési utak, illetve a rézsű kialakítására kerül felhasználásra.

Minden hulladékudvarban a textilanyagoknak használtruha gyűjtő került kihelyezésre, így a begyűjtött textil nem hulladékként kerül a gyűjtőkonténer tulajdonosa, a TEXTRADE Kft.-hez, amely az újrahasznosításról gondoskodik.

Győr városában 2023. évben eddig 12 alkalommal került megrendelésre ideiglenes hulladékudvar kihelyezése, melyek költségeinek megtérítését az önkormányzat finanszírozta. Ezekben a pontokon gyűjtött hulladék mennyisége összesen 174.360 kg volt.

A komposztálható hulladékok kezelése után előállított Rekult-Komp nevű anyag a piaci értékesíthetőség korlátai miatt deponálásra kerül. Felhasználására jelenleg a lerakó takarásánál és a későbbi rekultiváció során lesz lehetőség.

A hasznosítható hulladékok értékesítését 2023. június 30-ig a Koordináló szerv jóváhagyásával közvetlenül a GYHG koordinálta, 2023. július 1-jétől a MOHU feladata a hulladékok hasznosítóhoz történő eljuttatása. Jelenleg nem minden hulladékáram hasznosítása megoldott, így a GYHG-nál egyes hulladékok esetében halmozódnak a készletek.

A lerakó téren az egységes környezethasználati engedélyben foglaltaknak megfelelően történik a hulladékok lerakása.

Év közben a GYHG minden a szolgáltatást igénybevevő számára elérhetővé tette a hulladéknaptárt, amelyből az ingatlanhoz tartozó szolgáltatások folyamatosan és könnyen nyomon követhetők.

A GYHG a tevékenységét 2023. évben is a 2013. július 1-től végrehajtott rezsicsökkentett díjak alkalmazása mellett végezte.

A folyamatos működéshez szükséges, jogszabályok által előírt közszolgáltatói minősítési engedélyt a Pest Vármegyei Kormányhivaltól, mint országos környezetvédelmi hatóságtól a GYHG megkapta.

A GYHG 2023. első félévi gazdálkodását továbbra is alapvetően meghatározza az országos hulladékgazdálkodás alulfinanszírozottsága, a hatályban lévő díjrendelet azonban valamelyest kiszámíthatóbbá tette a kifizetéseket. 2023. július 1-jétől elindult az új hulladékgazdálkodási rendszer. A MOHU koordinálásában üzleti alapon elindult rendszerben lényegesen javult a GYHG finanszírozása.

Likviditás: 2023. június 30-ig a közszolgáltatók finanszírozását az NHKV Zrt. látta el, havonta a szolgáltatási díj 85%-át utalva. 2023. július 1-jétől a finanszírozást a régiókoordinátorokon keresztül a MOHU látja el, amely a havi finanszírozási díj 100%-át utalja a GYHG-nak az adott hónapban ellátott tevékenységei után. A finanszírozási rendszerben bekövetkezett változások az átmeneti időszakban a GYHG pénzáramainak alakulásában még kihívásokat okoztak.

A 2023. I. – IX. időszakban (negyedévente képződik) lerakással kapcsolatban keletkezett járulékfizetési kötelezettség összege: 264.187.560,- Ft.

Foglalkoztatáspolitikai:

A foglalkoztatottak nyitó és záró létszámát az alábbi táblázat szemlélteti:

Megnevezés	Szellemi	Fizikai	Összesen
2023.01.01. napi nyitó létszám	66	123	189
2023.10.31. napi záró létszám	79	136	215
Változás	+13	+13	+26

A foglalkoztatottak összlétszáma a MOHU koncesszió miatt jelentősebb mértékben emelkedett. Különösen a fizikai állománycsoportban, de a szellemi állományban is, továbbra is magas a fluktuáció. Ez elsősorban a piaci környezet igen erős elszívó hatásának köszönhető, a bérszínvonal térségünkben folyamatosan emelkedik, mellyel a GYHG nem tud versenyezni.

Az elmúlt tizenegy évben több alkalommal – a rendszer egészére vonatkoztatva is – jelentős változás volt a hulladékgazdálkodás területén.

A hulladékgazdálkodás központi irányítását a 2016. január 20-án bejegyzésre került Koordináló szerv vett át. A Koordináló szerv a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) alapján 2023. június 30-ig

- a) ellátta az önkormányzatok közötti és a regionális koordinációt, amelynek keretében gondoskodott a közszolgáltatás során elkülönítetten gyűjtött és a vegyes hulladék kezelése során keletkezett hasznosítható hulladék hasznosításának megszervezéséről, továbbá koordinálta a hasznosításra nem kerülő hulladékok ártalmatlanítását;
- b) megállapította, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszerelem fejlesztése megfelel-e az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervnek;
- c) a hulladékgazdálkodás országos szintű céljainak és fejlesztési irányainak teljesülése érdekében kialakította az infrastrukturális erőforrások optimális használatának rendszerét;
- d) kezelte az önkormányzatok, önkormányzati társulások által önkéntesen vagyonkezelés körében rábízott vagyont;
- e) beszedte a közszolgáltatási díjat és kifizette a közszolgáltatóknak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős miniszter által meghatározott szolgáltatási díjat;
- f) kezelte a közszolgáltatás keretében keletkező kintlévőségeket.

2023. július 1. napjától a megosztott önkormányzati és állami hulladékgazdálkodási közfeladatok helyett az önkormányzati közfeladat megszűnésével centralizált hulladékgazdálkodási rendszer jött létre. A Ht. 53/A. § alapján a Magyar Állam az állami hulladékgazdálkodási közfeladat gyakorlásának jogát koncesszióba adta 35 év időtartamra a MOL Magyar Olaj-és Gázipari Nyrt. (a továbbiakban: Koncesszor) részére.

A koncessziós alapfeltételek tekintetében a Koncesszornak vállalnia kellett a Ht. 53/B. § (10) bek. a)-b) pontja szerinti feltételek teljesülését. A Koncesszornak teljesítenie kell az állami hulladékgazdálkodási közfeladat körébe tartozó egyes hulladékáramokra a jogszabályokban meghatározott derogációs célértékeket, és biztosítania kell a lakossági közszolgáltatás színvonalának egységesen magas minőségét a szükséges – így különösen a magas színvonalú, technológiai megújulást eredményező – infrastrukturális feltételek biztosításával.

A koncesszióról szóló 1991. évi XVI. törvény 20. § (1) bekezdésben foglaltak alapján a koncessziós szerződést aláíró nyertes Koncesszornak saját részvételével belföldi székhelyű gazdasági társaságot kellett alapítania. Koncesszorként olyan gazdasági társaságot kellett

alapítania, amelyben a társaság megalakulásakor és működése alatt folyamatosan a részvények, üzletrészek és szavazatok többségével rendelkezik, valamint kötelezettséget kell vállalnia arra, hogy a koncessziós szerződésben meghatározott követelményeket a koncessziós társaságban tulajdonosként érvényesíteni fogja. A Koncesszor a feladatok ellátására megalapította MOHUt.

Az elmúlt 11 év hulladékgazdálkodási közszolgáltatásával kapcsolatban összességében megállapítható, hogy a Társulás területén a változó hulladékgazdálkodási, és nehezedő gazdasági környezet ellenére közszolgáltatók a lényegében fenntartották a 2010-es évek elején kialakított hulladékgazdálkodási rendszer színvonalát.

A Társulás továbbra is felelős és ellátja a tulajdonában lévő eszközök, ingatlanok, berendezések, járművek és gyűjtőedények felújításával, pótlásával kapcsolatos feladatokat. A Társulás területén a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátása többségében a Társulás tulajdonában lévő vagyontárgyakkal történik.

A Társulás továbbra is végzi a KEOP 2.3.0 "A települési szilárdhulladék-lerakókat érintő térségi szintű rekultivációs programok elvégzése" tárgyú projekt keretében rekultivált hulladéklerakók fenntartásával kapcsolatos feladatokat.

A KEHOP-3.2.1-15-2017-00016 „Komplex hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése a Győr Nagytérségi Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás területén, különös tekintettel az elkülönített hulladékgyűjtési, szállítási és előkezelő rendszerre” projekt megvalósítása a 2023. november 29-én megtartott zárórendezvényel megvalósult.

Fentiek alapján kérjük a Közgyűlést, fogadja el a tájékoztatót.

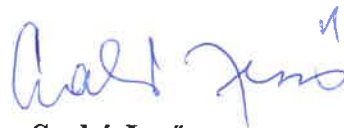
HATÁROZATI JAVASLAT

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Győr és térsége hulladékgazdálkodási rendszer megvalósításáról szóló tájékoztatót elfogadja.

Győr, 2023. december 4.



Radnóti Ákos
alpolgármester



Szabó Jenő
Társulási Tanács elnök