



GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS

9021 Győr, Városház tér 1.

4..... napirendi pont

Dr. Dézsi Csaba András polgármester előterjesztése

**Javaslat Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata Fenntartható Városfejlesztési Stratégiája
2021-2027 és**

**Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata TOP Plusz Városfejlesztési Programterve 2021-
2027 című dokumentumok elfogadására, valamint az Szervezeti és Működési Szabályzat
kapcsolódó részeinek módosítására**

Győr, 2024. március 13.

Előterjesztő:


Dr. Dézsi Csaba András
polgármester

Az előterjesztést véleményezte:

Városstratégiai Bizottság
Közigazgatási és Közrendvédelmi Bizottság

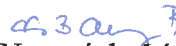
Meghívásra javasolt:

Fazekas Gergely területfejlesztési igazgató,
HÉTFA Elemző Központ Kft.

Az előterjesztést látta:

Szeles Szabolcs
alpolgármester

Törvényességi véleményezésre bemutatva:


Nagyné dr. László Edit
jegyző 

Az előterjesztést készítette:


Településfejlesztési és Városstratégiai Főosztály
Városfejlesztési és Városüzemeltetési Osztály

Dr. Dézsi Csaba András polgármester előterjesztése

Javaslat Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata Fenntartható Városfejlesztési Stratégiája 2021-2027 és

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata TOP Plusz Városfejlesztési Programterve 2021- 2027 című dokumentumok elfogadására, valamint a Szervezeti és Működési Szabályzat kapcsolódó részeinek módosítására

Tisztelt Közgyűlés!

A 2021-2027-es költségvetési ciklus fenntartható városfejlesztési forrásai felhasználásának Európai Unió által meghatározott alapfeltétele integrált területi, városi stratégiák készítése. Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata ezen elvárásnak megfelelően készítette el 2021-2027 évekre szóló **Fenntartható Városfejlesztési Stratégiáját** (a továbbiakban: FVS) és a **TOP Plusz Városfejlesztési Programtervét** (a továbbiakban: TVP).

I. Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata Fenntartható Városfejlesztési Stratégiája 2021-2027 (FVS) – 1. számú melléklet

A stratégiai dokumentum **teljes tervezéssel** készült: nem korlátozódik a TOP Plusz forrásainak a felhasználására, hanem felöleli az elkövetkező években tervezett városfejlesztési elképzelések teljes körét, ezáltal elősegítve a fenntarthatóság, különösképpen a pénzügyi fenntarthatóság és forráskombináció megvalósítását, továbbá egy reziliens, zöld és digitális átmenetet szolgáló, várostérségben gondolkozó városfejlesztési gyakorlat kialakítását. A Fenntartható Városfejlesztési Stratégia megalapozza Győr város további, jövőben elkészítendő stratégiai dokumentumait.

Győr város reziliens, rugalmas alkalmazkodóképessége az elkövetkező évtizedben kiemelt fontosságú lesz. A stratégiai tervezési megközelítés, a helyzetértékelés, a stratégiai célrendszer meghatározása és a cselekvési terv kidolgozása ennek megfelelően az alábbi dimenziók szerint történt:

- (1) reziliens, alkalmazkodóképes város,
- (2) helyi gazdaságfejlesztési célok, befektetés ösztönzés, innováció,
- (3) zöld átállásra való felkészülés a klímasemlegesség irányába történő elmozdulás érdekében,
- (4) digitális átállás megvalósítása a városi társadalom bevonásával,
- (5) társadalmi befogadás és közösségfejlesztés – népességmegtartás,
- (6) kiszolgáló város: épített és művi környezet, fenntartható területhasználat.

Az FVS dokumentum 8 fő fejezetből áll:

1. Partnerségi munkarész
2. Megalapozó munkarész
3. Stratégiai munkarész
4. Monitoring, kontrolling, indikátorok
5. Irányítási és Működési Modell
6. Cselekvési Terv
7. Finanszírozási Terv
8. Mellékletek

1. Partnerségi munkarész

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) az FVS és a TVP elkészítése során a minél szélesebb körű partnerségre helyezte a hangsúlyt. Ennek keretében számos partnerségi akció valósult meg: többek között a több, mint 3000 győri lakos elérését megvalósító, illetve az önkormányzati intézmények körében lefolytatott online kérdőíves felmérések, a települési fejlesztési elképzelések, igények feltérképezését célzó öt tematikus workshop szakértők, intézményvezetők és érdekképviselők bevonásával, valamint további érintetteket bevonó, különböző eszközök alkalmazása.

2. Megalapozó munkarész

A megalapozó munkarész helyzetfeltáró fejezeteiben Győr városa különböző mutatók alapján került elemzésre. Bemutatásra került a város földrajzi elhelyezkedése, a térségben betöltött szerepe, valamint a város társadalmi-gazdasági helyzete, munkaerőpiaci állapota és lehetőségei.

A helyzetértékelésben a várostérség lehatárolása és a térségi kapcsolatok szerepe került kifejtésre, majd a szintézis során az FVS öt fő tervezési dimenziója (Prosperáló, Zöldülő, Digitális, Megtartó és Kiszolgáló város) mentén e fejezet összefoglalást nyújt a város működéséről, kiemelten a külső és belső folyamatokra, összefüggésekre, kockázatokra, melyek az FVS stratégiájának kialakítását meghatározzák és alátámasztják.

Jelen dokumentum vizsgálati-tervezési időszaka a 2022-es évben volt, így a stratégia több esetben az akkor elérhető adatokat, információkat tartalmazza, mely több téma esetében pontosításra került a 2023. évben elérhető adatokkal. A projektekhez rendelt költségek a 2023. évben készült tervezői költségvetések, illetve költségbecslések alapján kerültek meghatározásra.

3. Stratégiai munkarész

A stratégia öt átfogó célja (S1. Társadalom; S2. Gazdaság; S3. Épített környezet; S4. Városfenntartás, üzemeltetés és közlekedés; S5. Természeti környezet és városi élhetőség) és az ezekre építkező tizenhárom rész cél, valamint a hat horizontális célkitűzés főként Győr erősségeire épít, míg néhány további cél globális kényszerekre is reagál. A célokat átfogja a napjainkra kiemelkedő fontosságúvá vált digitalizáció és fenntartható fejlődés, így azok mind az öt átfogó célban szerepelnek. Emellett megjelent a stratégiai célrendszerben a reziliencia, amely a 3.4. fejezetben három tényező (abszorpciós képesség, transzformációs képesség és adaptációs képesség) mentén mutatja be az illeszkedést.

4. Monitoring, kontrolling, indikátorok

Az FVS és a TVP elkészítését követően kiemelkedően fontos egy jól működő monitoring rendszer működtetése, amely az előzetesen megfogalmazott elvárások (indikátorok) alakulása fényében képes a szükséges beavatkozások megtételére, melynek működtetéséért az Önkormányzat a felelős. A 4. fejezetben minden stratégiai célhoz és rész célhoz indikátor került meghatározásra, amelyek alakulása képes megmutatni a megfogalmazott célok teljesülésében történt előrehaladást.

5. Irányítási és működési modell

Az Önkormányzat irányítási és a működési rendszere elősegítette a korábbi pályázatok sikeres megvalósítását. A következő fejlesztési időszak (Széchenyi Terv Plusz) jelentősen épít a 2014-2020-as időszak tapasztalataira, melynek során az Önkormányzat minden tervezett és vállalt kötelezettségének (pl. eredményindikátorok, forrásfelhasználás mértéke, üteme) eleget tett.

6. Cselekvési terv

A cselekvési terv Győr város által megfogalmazott prioritások, intézkedések és beavatkozások keretrendszerében mutatja be a fejlesztési szándékokat. Ez több, mint 220 különböző programot,

projektet, fejlesztési ötletet takar a nagy volumenű, jövőbe tekintő elképzelésektől az egészen kis léptékű tevékenységekig. A cselekvési terv az akcióterületeket több városrész csoportosítása alapján definiálja, amelyet kiegészítenek a hálózatos jellegű beavatkozások. Ebben a fejezetben megtalálható a város zöld és a digitális átállás menetrendje is, amelyek akciótervekké történő továbbfejlesztése az elkövetkező időszak egyik fontos feladata lesz.

Az Önkormányzat a fenntartható városoknak járó forráskeret Győr számára allokált összege, azaz **14,179 Mrd forint** egészére projekteket fogalmazott meg. Az alábbi táblázatban áttekinthető, hogy a TOP Plusz FVS kerete hogyan oszlik meg a különböző prioritások között:

TOP Plusz 1. prioritás: gazdaságfejlesztés, közúti közlekedés, vízgazdálkodás, zöldinfrastruktúra, közlekedés, hulladékkezelés, belterületi utak	TOP Plusz 1. prioritás FVS Győr kerete	8 683 412 074 Ft
TOP Plusz 2. prioritás: energetika	TOP Plusz 2. prioritás FVS Győr kerete	1 599 960 297 Ft
TOP Plusz 3. prioritás ESZA: foglalkoztatási együttműködések, szociális célú város-rehabilitáció ESZA, helyi humán fejlesztések	TOP Plusz 3. prioritás ESZA FVS Győr kerete	794 746 913 Ft
TOP Plusz 3. prioritás ERFA: köznevelési intézmények, egészségügyi és szociális infrastruktúra	TOP Plusz 3. prioritás ERFA FVS Győr kerete	3 103 579 049 Ft

7. Finanszírozási terv

A finanszírozási terv bemutatja, hogy az Önkormányzatnak milyen lehetőségei, forrásai és partnerei lehetnek a projektek megvalósítása során, valamint ismerteti a fenntartható üzemeltetés lehetőségeit, az üzleti modell alapvető elemeit. Az üzleti modell pontos kidolgozása az FVS 2024. év végi felülvizsgálatánál lesz esedékes.

Fontos kiemelni, hogy jelen városfejlesztési stratégia 2024. évi végi felülvizsgálata a 2022-es népszámlálás adatainak ismeretében meg fog történni, valamint indokolt lehet a dokumentum felülvizsgálata, módosítása a 2021-2027-es uniós költségvetési időszakot övező megállapodások tükrében, azok megkötését követően is. A felülvizsgálathoz kapcsolódóan készül el a városi zöld keretrendszer, a digitális akcióterv és az üzleti modell is.

8. Mellékletek

A Mellékletek fejezet tartalmazza az Antiszegregációs Tervre való hivatkozásokat, a 2011. évi KSH adatok alapján meghatározott szegregátumokba tervezett szociális város-rehabilitációs projekteket; kérdőív mintákat, a Finanszírozási tervtáblát, a Működési térképet; az FVS-hez kapcsolódó indikátorokat és azok módszertanát.

II. Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata TOP Plusz Városfejlesztési Programterve 2021-2027 (TVP) – 2. számú melléklet

A TVP, mely a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (TOP Plusz) keretében tervezett projekteket foglalja össze, melyet az Önkormányzat a számára allokált **14,179 Mrd forint** teljes felhasználásával kíván megvalósítani.

Az FVS Cselekvési és Finanszírozási Tervéhez igazodva, és az ezekben megfogalmazott fejlesztési elképzelésekre alapozva kerültek meghatározásra a TVP-ben szereplő projektek. A projektek prioritásonként kerültek besorolásra, oly módon, hogy azok elsődleges és tartalék projektekre oszlanak. Az elsődleges projektek tervezett összköltsége 14,179 Mrd forint.

III. Szervezeti és Működési Szabályzat módosítása

A Miniszterelnökség Területfejlesztési Operatív Programok Irányító Hatósága és az Önkormányzat között létrejött együttműködési megállapodásnak megfelelően az Önkormányzat vállalta, hogy a TOP IH által TKR kiemelt eljárásrend keretében megjelentetett felhívásokra, a TVP-ben meghatározott ütemterv szerint támogatási kérelmeket nyújt be, valamint az FVS megvalósításának eredményeiről minden év szeptember 30-ig beszámol éves előrehaladási jelentésben a TOP IH részére.

Szükséges az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítása a fentiekén túl, többek között azért is, mivel annak 4. mellékletében az operatív programok elnevezése, valamint a programozási időszak meghatározása is pontosításra szorul.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az alábbi határozati javaslat és a 3. számú melléklet szerinti csatolt rendelettervezet elfogadására.

HATÁROZATI JAVASLAT

1. Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a „Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata Fenntartható Városfejlesztési Stratégiája 2021-2027” című dokumentumot a *1. számú melléklet* szerint elfogadja.

2. A Közgyűlés a „Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata TOP Plusz Városfejlesztési Programterve 2021-2027” című dokumentumot a *2. számú melléklet* szerint elfogadja.

Felelős: Dr. Dézsi Csaba András polgármester

Határidő: azonnal

3. A Közgyűlés felkéri a polgármestert, hogy az FVS felülvizsgálatáról és Közgyűlés elé terjesztéséről a TOP PLUSZ-1.3.1-21-GM1-2022-00003 azonosítószámú, „Győr Megyei Jogú Város Fenntartható Városfejlesztési Stratégiájának megvalósítása” című pályázat támogatási szerződésében meghatározottak szerint és határidőnek megfelelően gondoskodjon.

Felelős: Dr. Dézsi Csaba András polgármester

Határidő: azonnal

Győr, 2024. március 13.



Dr. Dézsi Csaba András
polgármester

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata Fenntartható Városfejlesztési Stratégiája 2021-2027 (FVS)

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata TOP Plusz Városfejlesztési Programterve 2021-2027 (TVP)

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2024. (III. 26.) önkormányzati rendelete

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 30/2012. (XII. 19.) önkormányzati rendelet módosításáról

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 30/2012. (XII. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Dr. Dézsi Csaba András
polgármester

Nagyné dr. László Edit
jegyző

1. A Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 30/2012. (XII. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 2.1. pontja helyébe a következő pont lép:

„2.1. a költségvetésben szereplő kiadási jogcímek előirányzatai között 300 millió Ft értékhátart el nem érő előirányzat-változtatást azzal, hogy a Modern Városok Program, valamint a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program, TOP Plusz, GINOP Plusz, IKOP Plusz, KEHOP Plusz, DIMOP Plusz, EFOP Plusz, VOP Plusz lebonyolításával kapcsolatos kiadási jogcímek előirányzatai terhére vagy javára történő előirányzat-változtatást összehatárra tekintet nélkül teheti meg,”

2. A Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 30/2012. (XII. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 2.8. és 2.9. pontja helyébe a következő pontok lépnek:

„2.8. a területi szereplőkre vonatkozó, a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendeletben, valamint a 2021-2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V. 18.) Korm. rendeletben rögzített feladatok végrehajtását, ahhoz kapcsolódó döntés meghozatalát, valamennyi szükséges eljárási cselekmény elvégzését, intézkedés, nyilatkozat, vélemény, egyetértés, állásfoglalás megtételét és dokumentum benyújtását,

2.9. a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet, , az Európai Parlament és a Tanács az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és a Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe célkitűzésről szóló egyedi rendelkezésekről, valamint az 1080/2006/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1301/2013/EU rendelet (a továbbiakban: 1301/2013/EU rendelet) 7. cikke alapján a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program 6. prioritása hatékony és eredményes végrehajtásához kapcsolódó, valamint a Nemzetgazdasági Minisztérium és Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata között a 2014-2020 közötti időszak Terület- és Településfejlesztési Operatív Programja 6. Fenntartható városfejlesztés prioritásának végrehajtási feladatairól szóló megállapodásban foglaltak teljesítéséhez kapcsolódó döntés meghozatalát, pályázat benyújtását, a pályázati önrész biztosításáról való rendelkezést, valamennyi szükséges eljárási cselekmény elvégzését, intézkedés, nyilatkozat, vélemény, egyetértés, állásfoglalás megtételét és dokumentum benyújtását; és a 2021-2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet, valamint az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1058. számú, az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és a Kohéziós Alapról szóló rendeletének 11. cikkének (2) bekezdésével a Miniszterelnökség Területfejlesztési Operatív Programok Irányító Hatósága és Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata között létrejött együttműködési megállapodásban foglaltak teljesítéséhez kapcsolódó döntés meghozatalát, pályázat benyújtását, a pályázati önrész biztosításáról való rendelkezést, valamennyi szükséges eljárási cselekmény elvégzését, intézkedés, nyilatkozat, vélemény, egyetértés, állásfoglalás megtételét és dokumentum benyújtását; továbbá a 2021-2027 programozási időszakban a Széchenyi Terv Plusz keretében a GINOP Plusz, IKOP Plusz, KEHOP Plusz, DIMOP Plusz, EFOP Plusz, VOP Plusz operatív programok pályázati felhívásaira benyújtott projektekhez kapcsolódó döntés meghozatalát, pályázat benyújtását, a pályázati önrész biztosításáról való rendelkezést, valamennyi szükséges eljárási cselekmény elvégzését, intézkedés, nyilatkozat, vélemény, egyetértés, állásfoglalás megtételét és dokumentum benyújtását.”

Általános indokolás

A Miniszterelnökség Területfejlesztési Operatív Programok Irányító Hatósága és az Önkormányzat között létrejött együttműködési megállapodásnak megfelelően az Önkormányzat vállalta, hogy a TOP IH által TKR kiemelt eljárásrend keretében megjelentetett felhívásokra, a TOP Plusz Városfejlesztési Programtervében meghatározott ütemterv szerint támogatási kérelmeket nyújt be, valamint a Fenntartható Városfejlesztési Stratégia megvalósításának eredményeiről minden év szeptember 30-ig beszámol éves előrehaladási jelentésben a TOP IH részére.

Fentiekén túl azért is szükséges Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítása, mivel annak 4. mellékletében az operatív programok elnevezése, valamint a programozási időszak meghatározása is pontosításra szorul.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Az új operatív programokkal történő kiegészítéseket tartalmaz.

A 2. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Az 1. melléklethez

Az új operatív programokkal történő kiegészítéseket tartalmaz.