



GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS

9021 Győr, Városház tér 1.

9. napirendi pont

Pintér Bence polgármester előterjesztése

**Javaslat
a helyi adórendeletek felülvizsgálatára**

Győr, 2024. december 3.

Előterjesztő:



**Pintér Bence
polgármester**

Az előterjesztést véleményezte:

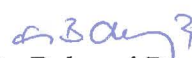
Közigazgatási és Pénzügyi Bizottság

Az előterjesztést látta:



**Kósa Roland
alpolgármester**

Törvényességi véleményezésre bemutatva:



**Dr. Bakonyi Bernadett
jegyző**

Az előterjesztést készítette:



Gazdálkodási Főosztály/Adóügyi Osztály

Pintér Bence polgármester előterjesztése

Javaslat a helyi adórendeletek felülvizsgálatára

Tisztelt Közgyűlés!

A törvényi szabályozással való összhang megteremtése, a gyorsan változó gazdasági és pénzügyi környezet olyan tényezők, amelyek elvárják az önkormányzati képviselő-testületek részéről a helyi adórendeleteik évenkénti felülvizsgálatának napirendre tűzését.

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) illetékességi területén a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) alapján kivethető helyi adók közül a helyi iparüzési adót, az építményadót és az idegenforgalmi adót alkalmazza.

Az Önkormányzat rendelkezésére álló anyagi forrásokat tekintve kiemelkedő szerepet játszik a helyi adó bevételek alakulása, emiatt a helyi adóztatás rendszere az Önkormányzat gazdálkodásában stratégiai jelentőségű.

Az Önkormányzat gazdasági önállóságának egyik alappillére a helyi adóztatás struktúrája, a helyi adópolitika kialakítása, melynek révén az Önkormányzat adóigazgatási területén belüli helyi adók rendszere folyamatos, állandó, stabil és előre tervezhető bevételi forrásokat biztosít a kötelező és önként vállalt közérdekű feladatok ellátásához.

Az Önkormányzat forrásszerkezetében a helyi adók szerepe a közelmúlt - az egész nemzetgazdaságot érintő - kihívásai miatt (pl. a Covid-járvány, az orosz-ukrán háború gazdasági hatásai, vagy az elszabaduló energiaárak) különösen felértékelődött. A helyi adóbevételek az Önkormányzat saját bevételeinek egyre tekintélyesebb hányadát biztosítják, a költségvetési bevételek közel 38%-át adják.

A Htv. 7. § g) pontja alapján az önkormányzat az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt összességében a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan állapíthatja meg. A vonzó gazdasági környezet biztosítása, a hatékonyság és versenyképesség javulásán keresztül olyan közös cél, amely mindenki érdeke. Míg Győr városa a befolyt adóbevételei egy részét infrastrukturális fejlesztésekre, az élhető város kialakítására, az intézményhálózat fenntartására fordítja, addig a helyi vállalkozások nagymértékben járulnak hozzá a város gazdasági stabilitásához és ez által Győr város folyamatos fejlődéséhez.

Helyi iparüzési adó

A helyi iparüzési adó jellegét tekintve egy forgalmi jellegű, közvetlen adónak minősülő adónem, amely az önkormányzatok saját bevételi forrásainak legnagyobb hányadát biztosítja.

A Htv. értelmében adóköteles az önkormányzat illetékességi területén végzett vállalkozási tevékenység (iparüzési tevékenység). Adóköteles iparüzési tevékenység a vállalkozó e minőségben végzett nyereség-, illetőleg jövedelemszerzésre irányuló tevékenysége. A vállalkozó iparüzési tevékenységet végez az önkormányzat illetékességi területén, ha ott székhellyel, telephellyel rendelkezik, függetlenül attól, hogy tevékenységét részben vagy egészben székhelyén (telephelyén) kívül folytatja. Az adókötelezettség az iparüzési tevékenység megkezdésének napjával keletkezik és a tevékenység megszüntetésének napjával szűnik meg. Az iparüzési adó évi mértékének a Htv. szerinti felső határa az adóalap 2%-a.

A helyi iparüzési adó – a Htv. 39/C. §-ában és a 40/A § (3) bekezdésében szabályozott,

törvényi kereteken belüli kivételektől eltekintve - szabályainak megállapítása során az önkormányzat rendeletében adóalap - mentességi, adómentességi, adókedvezményi és /vagy adócsökkentő rendelkezést nem iktathat be.

A helyi iparüzési adóra vonatkozó jelenleg hatályos szabályokat Győr Megyei Jogú Város Közgyűlésének 34/2010. (XI. 26.) GYMJVÖ. rendelete (a továbbiakban: R.) tartalmazza.

Az R. értelmében az adó mértéke a Htv. szerinti adóalap 1,6%-a és adómentes az a vállalkozás, amelynek a Htv. szerint számított vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió forintot, továbbá mentes az adó megfizetése alól az a házi orvos, védőnő vállalkozó, akinek a vállalkozási szintű adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg.

A 25 megyei jogú város közül a helyi iparüzési adó mértéke egyedül Győrben 1,6%, a többi település a törvényi maximális 2%-os adókulcsot alkalmazza.

Az iparüzési adóbevételek alakulása 2019-2024. években

ÉV	Iparüzési adóbevétel (E Ft)
2019	21 422 334
2020	21 238 471
2021	21 388 365
2022	21 897 390
2023	29 799 684
2024 (III. n. év.)	30 224 660

Az adónemből befolyt bevételek minden évben a költségvetési előirányzatoknak megfelelően teljesültek, még a pandémia és a helyi adózást szabályozó veszélyhelyzeti intézkedések (pl.: KKV-k 1%-os adókulcsa) időszaka alatt sem okoztak a költségvetés végrehajtását veszélyeztető bevételkiesést. A mérsékelt adómértékkel történő adóztatás minden adóalany számára forrásbővülést eredményez, a város gazdasági potenciálját meghatározó vállalkozásoknál jelentős összegű fejlesztésekre és beruházásokra, a munkaerő megtartására fordítható pénzösszeg marad. A kedvező adókulcs hozzájárul a Győrre jellemző vonzó gazdasági környezet további alakításához, és ösztönzőleg hat a városba betelepülni és telephelyet létesíteni szándékozó gazdasági társaságok, vállalkozók számára is.

Míndezekre figyelemmel a helyi iparüzési adó szabályozása megfelelő, az érintett 34/2010. (XI. 26.) GYMJVÖ rendelet változtatása nem indokolt.

Helvi építményadó

A vagyoni típusú adók közül kiemelt jelentőséggel bír az építményadó.

A Htv. alapján építményadó-kötelezettség terheli a lakást és a nem lakás céljára szolgáló épületet, épületrészt, azaz tulajdonképpen valamennyi épületet, épületrészt, annak funkciójától és hasznosításától függetlenül. A Htv. konkrétan rögzíti, hogy az adókötelezettség az építmény valamennyi helyiségére kiterjed, annak rendeltetésétől, illetőleg hasznosításától függetlenül, azaz valamely épület/épületrész akkor is adótárgy, ha éppen üres, hasznosítatlan.

A helyi építményadóra vonatkozó jelenleg hatályos szabályokat Győr Megyei Jogú Város Közgyűlésének 33/2010.(XI. 26.) GYMJVÖ. rendelete (a továbbiakban: R.) tartalmazza.

Az R. értelmében az építményadó alapja építmény esetében a Htv. szerinti hasznos alapterület.

Az adó mértéke évi 2.000,- Ft/m², az elsődlegesen verseny-, élsport, utánpótlás-nevelés vagy szabadidősport céljára szolgáló, 800 m² hasznos alapterületet meghaladó alapterületet meghaladó alapterületű építmény esetén pedig 10,- Ft/m².

Magyarország uniós csatlakozása óta az önkormányzatok az építményadó tekintetében a vállalkozók részére a helyi adózást érintő törvényi szabályozás szerint sem adómentességet, sem adókedvezményt nem biztosíthatnak. Győr Megyei Jogú Város illetékességi területén 2020. január 1-jétől kizárólag a vállalkozók és magánszemélyek tulajdonában lévő és üzleti (vállalkozói) célra hasznosított ingatlanokat terheli építményadó kötelezettség.

Magánszemélyek tulajdonában álló üzleti célt nem szolgáló építmények mentessége - függetlenül az ingatlan ingatlan-nyilvántartásban feltüntetett besorolásától – teljes körű.

Az építményadó vagyoni típusú adó, ezért jellegénél fogva a mindenkori adómérték megállapításánál – többek között - figyelemmel kell lenni az ingatlanok vagyonértékének változására is. Győr kiemelt gazdasági szerepe folytán az ingatlanok vagyonértéke magasabb hazánk más régióihoz viszonyítva.

Győrben az építményadó általános mértéke 2013. január 1-jétől tíz éven keresztül, egészen 2022. december 31-éig 900,- Ft/m² volt. Az adóteher felülvizsgálata és kiigazítása már 2020. évben megtörtént, de az új, 2.000,- Ft/m² általános adómérték alkalmazása és bevezetése - a 2021-2022. évi veszélyhelyzet alatti központi adóemelési moratórium miatt - csak 2023. január 1-jétől léphetett hatályba.

A Htv. 7.§ c.) pontja értelmében az önkormányzat adó megállapítási jogát korlátozza az, hogy az általa működtetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál.

A Pénzügyminisztérium (a továbbiakban: PM) a Központi Statisztikai Hivatal (továbbiakban: KSH) által közzétett részletes fogyasztói ár-index adatok alapján – a fentiekben hivatkozott adóévek vonatkozásában - a következő építményadó maximumokat határozta meg: 2013. évre: 1.723,- Ft/m², 2020. évre 1.952,- Ft/m², 2021. és 2022. évre 2.018,- Ft/m², 2023. évre 2.191,- Ft/m², 2024. évre 2.508,- Ft/m² és 2025. évre 2.950,-Ft/m².

A PM adatok tükrében elmondható, hogy a tíz évig hatályban levő 900,- Ft/m²-es adómérték indokolatlanul jóval a központilag meghatározott adómaximum alatt volt. A 2023. január 1-jétől hatályos 2.000,- Ft/m² adóteher pedig egyaránt a 2024. és 2025. évi maximális adókulcs alatt marad.

A város területén megvalósuló folyamatos ipari, kereskedelmi, szolgáltatási célú és egyéb ingatlanfejlesztéseknek, nagyberuházásoknak köszönhetően az építményadó köteles alapterület évről évre változó mértékkel, de folyamatosan növekszik, és ezáltal az adóalanyok által befizetett építményadó is egyre nagyobb hányadot képvisel mind a helyi adóbevételek, mind pedig az önkormányzati költségvetés bevételei tekintetében.

A fentiek alapján változatlan építményadó mérték esetén, akár a 8,1 milliárd forintot is meghaladhatja 2025. évben az ebből származó bevétel, miközben a Győrött alkalmazott adókulcs számottevően elmarad a maximális adómértéktől, a megyei jogú városok tekintetében a középmezőnyben helyezkedik el.

Az építményadó bevételek alakulása 2019-2024. években

Év	Építményadó bevétel (E Ft)
2019	3 484 100
2020	3 562 087
2021	3 663 780
2022	3 641 841
2023	8 057 429
2024 (III. n.év)	7 947 988

Az építményadó mértékének 2023. január 1-jétől hatályos rendezésével, a megnövekedett adóbevételek hozzájárulnak az Önkormányzat által kitűzött célok megvalósításához, a kiegyensúlyozott gazdálkodáshoz, a város fejlődéséhez. .

Helvi idegenforgalmi adó

A Htv. értelmében idegenforgalmi adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt. Az idegenforgalmi adó a többi helyi adóhoz viszonyítva abban speciális, hogy az idegenforgalmi adó – jellegét tekintve – beszedéses adónem, ami azt jelenti, hogy az adóalany nem áll közvetlen kapcsolatban az önkormányzati adóhatósággal, így az adóhatóság felé adóbevallási és adófizetési kötelezettség nem terheli. Az adót az adóalanytól a neki – ellenérték fejében – szállást nyújtó szállásadó köteles beszedni, s azt az adóhatóság felé bevallani és megfizetni. A beszedésre kötelezett az egyébként esedékes idegenforgalmi adót akkor is köteles az adóhatóságnak befizetni, ha annak beszedését elmulasztotta. A szállásadó az idegenforgalmi adóval kapcsolatos bevallási kötelezettségét önadózás útján teljesíti, ennek határideje minden hónap 15. napja.

A Htv. taxatív felsorolja a helyi idegenforgalmi adómentességében részesíthető adóalanyok körét is, mely szerint – többek között – adómentességben részesül a 18. életévét be nem töltött magánszemély.

Idegenforgalmi adó esetében a mindenkori adóévi adómaximumokat a Pénzügyminisztérium a Központi Statisztikai Hivatal által közzétett részletes fogyasztói ár-index adatok alapján évente állapítja meg.

A helyi idegenforgalmi adóval kapcsolatos jelenleg hatályos helyi szabályokat Győr Megyei Jogú Város Közgyűlésének 34/2012. (XII. 19.) GYMJVÖ. rendelete (a továbbiakban: R.) tartalmazza. A R. értelmében az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma, az adó mértéke pedig személyenként és vendégéjszakánként 450,- Ft.

A Htv.-ben meghatározott adómentességeken túl az R. további, helyi mentességi szabályokat nem tartalmaz.

A koronavírus járvány enyhülését követően, a szigorító intézkedések feloldásával, a turisztikai és a vendéglátó szektort támogató központi intézkedések sorozatával az ágazat 2022. évben újra „magára talált”, és növekedési pályára lépett. Ez a kedvező tendencia folytatódott 2023. és 2024. évben, amikor is a vendégéjszakák és ezzel együtt az idegenforgalmi adóbevételek látványos növekedése volt tapasztalható.

A helyi idegenforgalmi adóbevételek és adómértékek alakulása 2019-2024. években

Év	Idegenforgalmi adó (E Ft)	Adómérték	Törvényi adómaximum
2019	208 484	450 Ft/fő/vendégéjszaka	517,7 Ft/fő/vendégéjszaka
2020	50 051	450 Ft/fő/vendégéjszaka	532,2 Ft/fő/vendégéjszaka
2021	65 294	450 Ft/fő/vendégéjszaka	550,3 Ft/fő/vendégéjszaka
2022	147 428	450 Ft/fő/vendégéjszaka	568,0 Ft/fő/vendégéjszaka
2023	164 928	450 Ft/fő/vendégéjszaka	597,5 Ft/fő/vendégéjszaka
2024 (III. n. év)	124 370	450 Ft/fő/ vendégéjszaka	804,5 Ft/fő/vendégéjszaka

Győr város idegenforgalmának meghatározó szegmense az ún. üzleti turizmus és azon magánszemélyek köre, akik munkavégzés céljából hosszabb ideig tartózkodnak az önkormányzat illetékességi területén.

Örvendetes viszont, hogy az elmúlt években a város országos ismertségre szert tett fesztiváljainak, közösségi és kulturális rendezvényeinek köszönhetően évről-évre nő a látogatását több napra tervező turisták, családok száma is, akik a városi programok mellett a környék (Pannonhalma, Szigetköz, Sokoró) épített és természeti látnivalóit valamint műemlékeit, szakrális értékeit is egyaránt megtekintik és felfedezik.

Mindezen tényezők hozzájárulnak Győr város idegenforgalmi adóbevételeinek folyamatos növekedéséhez, és a megyei jogú városok között elfoglalt előkelő helyezéséhez is.

A helyi adóbevételek között az idegenforgalmi adó csak kisebb hányadot képvisel, amelynek aránya számottevően nem növelhető, viszont a jelenlegi idegenforgalmi adómértékkel az Önkormányzat is hozzájárulhat a helyi idegenforgalomban tapasztalt pozitív folyamat lendületének fenntartásához.

Az egyes adótörvények módosításáról szóló 2024. évi LV. törvény módosította a Htv. egyes szakaszait, de a 2025. évtől életbe lépő változtatások nem érintik a helyi rendeletek hatályos szabályozását. Győr Megyei Jogú Város Közgyűlésének helyi adórendeletei összhangban állnak a magasabb szintű jogszabályokkal, módosításuk nem indokolt.

Fentiek alapján kérem, hogy a Tisztelt Közgyűlés az alábbi határozati javaslatot szíveskedjen elfogadni!

HATÁROZATI JAVASLAT

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése nem tartja indokoltnak a helyi iparüzési adóról szóló 34/2010. (XI. 26.) GYMVJÖ rendelet, az építményadóról szóló 33/2010. (XI. 26.), és a helyi idegenforgalmi adóról szóló 34/2012. (XII. 19.) önkormányzati rendeletek módosítását.

Felelős: polgármester

Határidő: azonnal

Győr, 2024. december 3.


Pintér Bence
polgármester