



GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS
9021 Győr, Városház tér 1.


.....napirendi pont

Pintér Bence polgármester előterjesztése

Tájékoztatás a Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal ismételt törvényességi felhívásáról

Győr, 2025. október 20.

Előterjesztő:



Pintér Bence
polgármester

Az előterjesztést véleményezte: -

Az előterjesztést látta: -

Meghívásra javasolt: -

Törvényességi véleményezésre bemutatva:



Dr. Bakonyi Bernadett
jegyző

Az előterjesztést készítette: Jogi- és Önkormányzati Osztály



Pintér Bence polgármester előterjesztése

Tájékoztatás a Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal ismételt törvényességi felhívásáról

Tisztelt Közgyűlés!

Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) GY/04/1099-1/2021. számú szakmai segítségnyújtás keretében tájékoztatást adott a Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet jogszabály Nemzeti Jogszabálytárban (a továbbiakban: NJT) történő közzétételének rendelkezéseiről. Ennek keretében a Kormányhivatal kérte, hogy 2021. október 20 napjáig gondoskodjunk a tájékoztatás kézhezvételekor hatályos, egységes szerkezetű helyi építési szabályzatról szóló önkormányzati rendelet (a továbbiakban: GYÉSZ) és mellékleteinek NJT felületén történő közzétételéről. A Kormányhivatal GY/04/1319/2021. számú információkérésében a feltöltés teljesítésére meghatározott határidő 2021. december 28 napja volt, az ott meghatározott szempontok alapján. Az akkori publikálási kísérletek során jelezte már NJT felület üzemeltetője, hogy a LocLex rendszer nem ilyen mértékű adat feldolgozására lett tervezve, ekkora adathalmazt várhatóan nem lesz módunk publikálni.

A GY/04/1175-2/2022. számú törvényességi felhívásban a Kormányhivatal megállapította, hogy a jegyző nem tett maradéktalanul eleget fentiekben meghatározott kötelezettségének, mivel az egységes szerkezetbe foglalás követelménye nem csak a GYÉSZ szövegére, hanem annak mellékleteit képező tervlapokra is vonatkozik, melyet az NJT felülete hiányosan tartalmaz. Az NJT felülete ekkor a Térinformatikai rendszer linkjét jelenítette meg, a honlapon viszont az a tájékoztatás szerepelt, hogy „az adatok 3 havonta frissülnek”, mely megoldást a Kormányhivatal nem tudott elfogadni.

Ezt követően több alkalommal személyes egyeztetést tartottak a felek, melyen a Kormányhivatalt tájékoztattuk, hogy az összes időállapot feltöltésének technikai akadályai vannak, tekintettel arra, hogy a GYÉSZ összes időállapotának, tervlapokkal együtt történő feltöltésére nem biztosítanak számunkra elegendő tárhelyet. Az egyeztetések során Állami Főépítész Asszony kérésére az időállapotoknak megfelelő mellékleteket és egységes szerkezet térképi megjelenítését CD-ken történő átadással teljesítettük, valamint vállaltuk a honlapon történő megjelenítését.

Fenti kérésnek Kollégáim 2023 decemberében teljes mértékben eleget tettek, a CD-k átadásával.

A GY/04/1208-1/2024. számú törvényességi felhívásában a Kormányhivatal ismételten kérte Jegyző Asszonyt a GYÉSZ NJT felületén történő összes időállapota vonatkozásában a hatályos szöveg és mellékletek megjelenítéséről való gondoskodásról, 60 napos határidőn belüli teljesítéssel. A felhívásban foglaltakat Jegyző Asszony elfogadta, egyben tájékoztatta a Kormányhivatalt, hogy megkereséssel élt a Magyar Közlöny Lap- és Könyvkiadó Kft. irányába, annak érdekében, hogy megoldást találjunk a hatalmas adatmennyiségű szabályzatok NJT felületén történő publikálás nehézségeire. A megkeresésre válasz nem érkezett, a korábbi válasz tartalma pedig az volt, hogy a felület nem alkalmas ilyen nagy mennyiségű adat publikálására.

Időközben 2025. január 1. napjától visszamenőlegesen haladva a Kollégák végezték (és végzik) a publikálást, amennyiben arra a felület lehetőséget ad. Jegyző Asszony válaszát is tartalmazó, fenti számú törvényességi felhívást az előterjesztés 1. számú mellékleteként csatolunk az előterjesztéshez.

A Kormányhivatal GY/04/1193-0/2025. számú - jelen előterjesztés 2. számú mellékleteként csatolt - törvényességi felhívásában ismételten megállapította, hogy Jegyző Asszony nem tett maradéktalanul eleget kötelezettségének a GYÉSZ valamennyi időállapotának NJT felületén való közzététele vonatkozásában. Fent hivatkozott felhívásban a Kormányhivatal a Veszprémi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 7.K.27.395/2019/12. számú határozatára is hivatkozással kifejtette, hogy „a polgármesternek, mint az ülés vezetőjének a törvényességi felhívások teljes tartalmáról tájékoztatnia kell a képviselő-testületet” tekintet nélkül arra, hogy az a polgármester, a bizottság, vagy a jegyző részére került kibocsátásra.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a GYÉSZ 150 időállapotából 101 már publikálásra került. Kollégáim folyamatosan próbálják tölteni az időállapotokat azzal, hogy minél több időállapot kerül publikálásra, annál hosszabb időt vesz igénybe egy-egy újabb publikálása. Természetesen a hiányzó időállapotok megjelenítését a technikai feltételek és tárhely biztosításának függvényében végezzük!

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a fentiek alapján az alábbi határozati javaslatot szíveskedjen elfogadni!

HATÁROZATI JAVASLAT

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal GY/04/1193-1/2025. számú - az előterjesztés 2. számú mellékleteként csatolt - törvényességi felhívásának tartalmát megismerte.

Győr, 2025. október 20.


Pintér Bence
polgármester



GYŐR-MOSON-SOPRON VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

**dr. Bakonyi Bernadett asszony részére
jegyző**

**Győr Megyei Jogú Város
Polgármesteri Hivatala**

Iktatószám: GY/04/1193-1/2025.

Ügyintéző: dr. Háncs Enikő

Telefonszám: (96) 795-710

Hiv. szám: GY/04/1208-1/2024.

GY/04/721-1/2025.

Tárgy: ismételt törvényességi felhívás

Tisztelt Jegyző Asszony!

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés a) pontjában biztosított jogkörében eljárva felülvizsgálta a helyi építési szabályzat tárgykörben alkotott önkormányzati rendeletek Nemzeti Jogszabálytár (a továbbiakban: NJT) felületén történő közzétételére vonatkozó gyakorlatot. Ennek során megállapításra került, hogy Jegyző Asszony nem tett maradéktalanul eleget Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése által megalkotott Győr Megyei Jogú Város Közgyűlésének a Győri Építési Szabályzatról (GYÉSZ-ről) és Győr Szabályozási Tervéről szóló 1/2006. (I. 25.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: GYÉSZ) NJT felületén történő közzétételére vonatkozó – jogszabályban foglalt – kötelezettségének, ezért a Kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján ismételten az alábbi

törvényességi felhívást

teszi.

1. Előzmények

1.1. A Kormányhivatal az Mötv. 132. § (3) bekezdés a) pontjában biztosított jogkörében eljárva megállapította, hogy Jegyző Asszony nem tett maradéktalanul eleget a GYÉSZ NJT felületén történő közzétételére vonatkozó – jogszabályban foglalt – kötelezettségének, ezért GY/04/1208-1/2024. iktatószámon törvényességi felhívást (a továbbiakban: Felhívás) tett. A Kormányhivatal a jogszabálysértés megszüntetésének határidejét a kézbesítést követő 60. napban jelölte meg, amely 2025. február 17. napján letelt.

Jegyző Asszony a 2025. február 20. napján megküldött levelében arról tájékoztatta a Kormányhivatalt, hogy a Felhívásban foglaltakat elfogadja, a működési területén megállapított mulasztásra való figyelemfelhívást tisztelettel köszöni. A jogszerű működés megvalósítása érdekében – legutóbb – 2025. január 7. napján megkereséssel élt a Magyar Közlöny Lap-és Könyvkiadó Kft. (a továbbiakban: Lap-és Könyvkiadó Kft.) irányába, hogy megoldást találjanak a nagy adatmennyiségű helyi építési szabályzatok – különösen a szabályozási tervek – NJT felületén történő publikálási nehézségeire, illetve a jövőbeli

módosítások csatolmányainak egységes kezelési módjára, mely megkeresésre válasz Jegyző Asszony tájékoztatása szerint nem került megküldésre. Mindezekre tekintettel Jegyző Asszony álláspontja szerint önhibáján kívül nem tudja teljesíteni a Felhívásban foglaltakat. Jegyző Asszony tájékoztatást nyújtott továbbá arról, hogy Győr Megyei Jogú Város honlapjának frissítése folyamatban van. Győr Megyei Jogú Város városrendezési tervének mindenkor aktuális állapota bárki által elérhető a térinformatikai rendszerben, ami a tervlapok változását a tervlap (időgép) funkció alkalmazásával kereshetővé teszi a jogalanyok számára.

1.2. A Felhívásra válaszul előadottak tekintetében a Kormányhivatal GY/04/660-1/2025. iktatószámom információkéréssel (a továbbiakban: Információkérés) élt Jegyző Asszony felé. Az Információkérésben a Kormányhivatal az alábbi kérdéseket fogalmazta meg és kérte a kérdések alátámasztására szolgáló valamennyi irat megküldését:

- „Mi az oka annak, hogy a törvényességi felhívásban foglaltakat nem teljesítette? E körben konkrétan milyen műszaki paraméterek jelentenek problémát?
- Mikor és milyen intézkedéseket tett – saját hatáskörében is – a törvényességi felhívásban foglaltak teljesítése érdekében (ideértve mind a műszaki informatikai, mind a tárhely-szolgáltatóval folytatott egyeztetési intézkedéseket is)?
- Amennyiben nem tett – pl. a méret tömörítése, csökkentése iránt – intézkedést saját hatáskörében a törvényességi felhívásban foglaltak teljesítése érdekében, úgy mi volt ennek az oka?”

Jegyző Asszony válaszában arról tájékoztatta a Kormányhivatalt, hogy a Lap-és Könyvkiadó Kft.-vel együttműködésben *a műszaki akadályok elhárításra kerültek* és az NJT felületén a rendezési terv hatályos tervlapja közzétételre került. Az intézkedésekkel kapcsolatban megismételte a törvényességi felhívásban foglaltakra megküldött válaszában leírtakat, továbbá tájékoztatást nyújtott arról, hogy *keresték a tömörítési lehetőségeket és megoldásokat a hiányosságok pótlására.*

A Kormányhivatal megállapította, hogy az Információkérés során feltett kérdések nem kerültek teljeskörűen megválaszolásra, mert Jegyző Asszony nem tájékoztatta a Kormányhivatalt arról, hogy konkrétan milyen műszaki paraméterek jelentenek problémát, illetve arról sem, hogy mikor és milyen műszaki intézkedéseket tett a Felhívásban foglaltak teljesítése érdekében. Válaszában foglaltakkal összefüggésben esetlegesen keletkezett iratok, a válaszban foglaltak alátámasztásául a Kormányhivatal részére történő felterjesztése is elmulasztásra került.

1.3. **A Kormányhivatal** – az Információkérésre adott válasza is tekintettel – törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva **felülvizsgálta az NJT felületét** és megállapította, hogy a GYÉSZ 1. § (2) bekezdése szerint a GYÉSZ-t a 3. sz. mellékletben listázott szabályozási tervekkel együtt kell alkalmazni. A GYÉSZ 3. sz. „A szabályozási tervek jóváhagyott tervlapjainak felsorolása” elnevezésű melléklete a szabályozási tervlapok tekintetében tervlap jele oszlopban az „SZT” kifejezést, a változat oszlopban az 1.3.1.01.-től 1.3.1.48.-ig tartó számjelű felsorolást tartalmaz, majd további 43 tervlapot nevesít.

A GYÉSZ 2025. január 1. napjától hatályos időállapotának 3. sz. mellékletéhez – az Információkérést követően – feltöltésre került ART_NYOMT_SZTM_2024_003-5-6_2023_12.pdf elnevezésű dokumentum (a továbbiakban: dokumentum). A Kormányhivatal megállapította, hogy a dokumentum a 3. sz. mellékletben felsorolt (48 db + 43 db) tervlapokhoz képest mindösszesen 40 db tervlapot tartalmaz. A tervlapok nem tartalmaznak információt arra vonatkozóan, hogy azok milyen módon feleltethetők meg a 3. sz. mellékletben felsorolt tervlapok változatainak, mely nem felel meg a normavilágosság követelményének.

A Kormányhivatal fentiekben túl megállapította, hogy a GYÉSZ 3. mellékletéhez kizárólag a 2025. január 1. napi időállapot tekintetében került melléklet feltöltésre.

A Kormányhivatal megállapította továbbá, hogy az NJT felülete a GYÉSZ mellékletét képező szabályozási tervlap helyett a 2024. szeptember 21. napi időállapottól kezdődően visszamenőleg, valamennyi, az NJT felületére feltöltött időállapot továbbra is a Térinformatikai rendszer linkjét jeleníti meg azzal, hogy „Az adott időállapothoz tartozó Szabályozási Terv Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának feladat ellátásáért felelős szervénél tekinthető meg.”. A Kormányhivatal a Térinformatikai rendszerrel összefüggésben megállapította, hogy Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának honlapja rögzíti, hogy „az adatok 3 havonta frissülnek, ezért a tervlap részleteire vonatkozóan megjelenítható információk tájékoztató jellegűek, konkrét kérdéseivel keresse Főépítési Osztályunkat.”

Fentiek alapján a Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva megállapította, hogy a GYÉSZ közzétételére vonatkozó kötelezettség tekintetében Jegyző Asszony továbbra sem tett maradéktalanul eleget a GYÉSZ esetében a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalásra vonatkozó jogszabályi kötelezettségének.

A Kormányhivatal a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 9. § a) pontjában foglaltak szerint megállapította, hogy a **Felhívás eredménytelen, mert a Felhívásban megjelölt jogszabálysértés nem került megszüntetésre, így a GY/04/721-1/2025. iktatószámom – ismételten – törvényességi felhívás (a továbbiakban: Ismételt felhívás) került kibocsátásra.** A Kormányhivatal az Ismételt felhívásban a jogszabálysértés megszüntetésének határidejét a kézbesítést követő 60. napban jelölte meg, amely 2025. május 14. napján letelt.

Jegyző Asszony 2025. május 14. napján megküldött **határidő-hosszabbítás iránti kérelmében** arról tájékoztatta a Kormányhivatalt, hogy „2025. január 1. napjától visszamenőlegesen haladva kezdtük meg az egyes időállapotokhoz kapcsolódó szabályozási tervlapok feltöltését, folyamatosan publikáljuk azokat, eddig 15 időállapot feltöltésre került. Tekintettel arra, hogy 2025. január 1-től visszamenőlegesen *több mint száz időállapottal rendelkezik az érintett jogszabályunk, azok feltöltése – nagy kiterjesztésük miatt – hosszúságos időt vesz igénybe (egy-egy időállapot kapcsán egyre hosszabb időt).* (...) a feltöltés – önhibánkon kívül – megakadt. A legutóbbi feltöltési kísérlet alkalmával a rendszer „adattár hiba” miatt nem tette lehetővé a publikálást. A hiba elhárítása végett felvettük a kapcsolatot az ügyfélszolgálattal, de annak orvoslása időbe telik.”

Jegyző Asszony kérte az Ismételt Felhívásban megjelölt határidő 30 nappal történő meghosszabbítását, mely kérelmet a Kormányhivatal elfogadott, az Ismételt Felhívásban megjelölt határidőt 2025. június 16. napjáig meghosszabbította (a továbbiakban: Meghosszabbított határidő).

1.4. Jegyző Asszony 2025. június 16. napján kelt levelében arról nyújtott tájékoztatást, hogy „az elmúlt 3 évben (2022. január 1. napjáig visszafelé haladva) született valamennyi GYÉSZ időállapot kapcsán feltöltésre kerültek a szabályozás tervlapok. A publikálás folyamatos. (...) *A több mint száz időállapot feltöltése – nagy kiterjesztésük miatt – egy-egy időállapot kapcsán egyre hosszabb időt vesz igénybe.* A fentiekben írt indokok alapján látható, hogy 2025. június 16-ig biztosított határidő alatt valamennyi időállapot feltöltése nem valósítható meg”. Erre tekintettel kérte a határidő ismételt meghosszabbítást (a továbbiakban: Ismételt kérelem).

A Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva ismételten felülvizsgálta az NJT felületét és megállapította, hogy a GYÉSZ tekintetében 1 jövőben hatályba lépő, 1 hatályos és 143 hatálytalan időállapotot tartalmazó változat került publikálásra.

A 2027. 06. 01. napján, a jövőben hatályba lépő időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez a szabályozási tervlapok feltöltése nem történt meg.

A 2025. 06. 10. napi hatályos időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_NYOMT_SZT_20250610.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2022. 06. 07.” jelzés szerepel.

A 2025. 01. 01. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_NYOMT_SZTM_2024_003-5-6_2023_12.pdf elnevezésű dokumentum került feltüntetésre, amelyen „dátum: 2024. 09. 20.” jelzés szerepel.

A 2024. 09. 21. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_NYOMT_SZTM_2024_9_21.pdf elnevezésű dokumentum került feltüntetésre, amelyen „dátum: 2024. 09. 20.” jelzés szerepel.

A 2024. 06. 26. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_NYOMT_SZTM_2023_009_9-2024-06-26.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2024. 06. 26.” jelzés szerepel.

A 2024. 05. 01. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_NYOMT_SZTM_2024_05_01.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2024. 04. 30.” jelzés szerepel.

A 2024. 03. 27. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_NYOMT_SZTM_20240327.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2024. 04. 12.” jelzés szerepel.

A 2024. 02. 28. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_NYOMT_SZTM_20240228.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2024. 03. 11.” jelzés szerepel.

A 2024. 01. 31. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_NYOMT_20240131.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2024. 01. 31.” jelzés szerepel.

A 2023. 12. 20. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_NYOMT_2023-12-20.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2024. 01. 12.” jelzés szerepel.

A 2023. 09. 27. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_2023_09_27_nyomat.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2023. 09. 28.” jelzés szerepel.

A 2023. 07. 15. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_2023_07_15_SZTM202205_nyomat.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2023. 07. 07.” jelzés szerepel.

A 2023. 06. 01. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_2023_06_01_SZTM202209_nyomat.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2023. 06. 27.” jelzés szerepel.

A 2023. 04. 14. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_2023_04_14_nyomat.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2023. 04. 04.” jelzés szerepel.

A 2023. 03. 02. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_2023_03_02_NYOMT.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2022. 11. 24.” jelzés szerepel.

A 2022. 11. 26. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_2022_11_26_NYOMT.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2022. 11. 24.” jelzés szerepel.

A 2022. 10. 26. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_2022_10_26_NYOMT.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2022. 11. 24.” jelzés szerepel.

A 2022. 07. 13. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_2022_07_13_NYOMT.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2022. 07. 13.” jelzés szerepel.

A 2022. 06. 15. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_2022_06_15_NYOMT.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2022. 06. 13.” jelzés szerepel.

A 2022. 06. 01. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_2022_06_01_NYOMT.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2022. 06. 03.” jelzés szerepel.

A 2022. 03. 26. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_2022_03_26_NYOMT.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2022. 03. 25.” jelzés szerepel.

A 2022. 02. 15. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_2022_02_15_NYOMT.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2022. 03. 08.” jelzés szerepel.

A 2022. 02. 12. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_2022_02_12_NYOMT.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2022. 03. 08.” jelzés szerepel.

A 2022. 01. 20. napi időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_2022_01_20_NYOMT.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2022. 02. 04.” jelzés szerepel.

A 2006. 02. 01. és a 2021. 12. 01. közötti 121 GYÉSZ időállapot 3. sz. mellékletét képező szabályozási tervlap helyett valamennyi, az NJT felületére feltöltött időállapot továbbra is a Térinformatikai rendszer linkjét jeleníti meg azzal, hogy „Az adott időállapothoz tartozó Szabályozási Terv Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának feladat ellátásáért felelős szervénél tekinthető meg.” A Kormányhivatal a Térinformatikai rendszerrel összefüggésben megállapította, hogy Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának honlapja rögzíti, hogy „az adatok 3 havonta frissülnek, ezért a tervlap részleteire vonatkozóan megjeleníthető információk tájékoztató jellegűek, konkrét kérdéseivel keresse Főépítési Osztályunkat.”

A Kormányhivatal rögzíti, hogy ez a megoldás nem felel meg az önkormányzati rendeletek NJT felületén történő közzétételére vonatkozó szabályoknak a Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet2.) hivatkozott rendelkezéseinek, figyelemmel arra, hogy az NJT felületének kötelezően tartalmaznia kell valamennyi – a Korm. rendelet2. 4. § (3) bekezdésében foglalt – időállapot szerinti egységes szerkezetű szöveget és mellékletet.

Fentiek alapján megállapítható, hogy a GYÉSZ hatályos időállapota, valamint a hatálytalan időállapotok mindössze 15%-a tekintetében került sor a 3. sz. mellékletéhez tervlapok feltöltésére az alábbiak szerint:

- a Felhívásban a jogszabálysértés megszüntetésére megállapított határidő alatt (2024. december 19. napjától 2025. február 17. napjáig) egyetlen időállapot esetében sem került sor a 3. sz. mellékletéhez tervlapok feltöltésére,
- az Információkérést követően 1 időállapot esetében került sor a 3. sz. mellékletéhez a tervlapok feltöltésére,
- az Ismételt Felhívásban megállapított határidő alatt (2025. március 14. napjától 2025. május 14. napjáig) 15 időállapot esetében került sor a 3. sz. mellékletéhez tervlapok feltöltésére, míg a Meghosszabbított határidő alatt (2025. június 14. napjáig) 6 időállapot esetében került sor a 3. sz. mellékletéhez a tervlapok feltöltésére.

2. NJT felületén történő közzétételre vonatkozó kötelezettség

A Korm. rendelet2. tartalmazza, mely rendelkezések figyelembevételével a jegyző kötelezettsége a megfelelő közzététel biztosítása.

A Korm. rendelet2. 2021. április 1. napjától hatályos 4/A. §-a szerint a jegyző az NJT szolgáltatója által működtetett Integrált Jogalkotási Rendszer igénybevételével gondoskodik az önkormányzati rendelet kihirdetését követő öt munkanapon belül az önkormányzati rendelet és valamennyi időállapot szerinti egységes szerkezetű szöveg, az önkormányzati rendelet helyesbítése esetén legkésőbb a helyesbítés közzétételét követő munkanapon az önkormányzati rendelet helyesbített változatának, valamint a helyesbítésnek megfelelő egységes szerkezetű szöveg NJT-ben való közzétételéről.

A Korm. rendelet2. 4. § (2) bekezdése arról rendelkezik, hogy az NJT-ben – a (3) bekezdésben foglalt kivétellel – egységes szerkezetű szöveggel közzé kell tenni valamennyi, 2013. június 30. után kihirdetett

és a lekérdezés napján hatályos önkormányzati rendeletnek – ideértve a 2013. június 30. után kihirdetett önkormányzati rendelettel megváltoztatott önkormányzati rendeletet is – a lekérdezés napján hatályos szövegét, és a lekérdezés napját megelőző, illetve követő egy-egy időállapotát.

A Korm. rendelet 2. 4. § (3) bekezdése szerint a 2013. július 1. napját megelőzően hatályba lépett, 2013. június 30. napját követően megváltoztatott és a lekérdezés napján hatályos önkormányzati rendelet esetében az NJT-ben a rendelet lekérdezés napján hatályos egységes szerkezetű szövegét, és a lekérdezés napját követő egy időállapotát kell közzétenni.

3. Az ismételt törvényességi felhívás indokai

3.1. A Kormányhivatal megállapította, hogy Jegyző Asszony az Ismételt kérelmében a 2025. május 14. napján megküldött első kérelmében foglaltakat megismételte, az abban írt indokokhoz képest új indokot nem hozott a Kormányhivatal tudomására. A jogszabálysértés Ismételt Felhívásban megjelölt, majd annak meghosszabbított határidejében történő megszüntetésének Jegyző asszony által hivatkozott „akadálya” („**a mellékletek feltöltése – nagy kiterjesztésük miatt – egyre hosszabb időt vesz igénybe**”) tekintetében – a kérelme indokát Jegyző Asszony véleménye szerint megalapozó – annak megszüntetése, kiküszöbölése érdekében saját hatáskörben megtett intézkedésekről nem nyújtott tájékoztatást. A korábbival több ponton szó szerint egyező válasz konkrétumokat nem tartalmazott.

A Korm. rendelet 8. § (2) bekezdése szerint **a jogszabálysértés megszüntetésére biztosított határidőt úgy kell megállapítani, hogy a jogellenes állapot mielőbb megszüntetésre kerüljön** és a törvényességi felhívásban foglaltak megvizsgálására a megfelelő idő biztosítva legyen.

A Korm. rendelet 8. § (4) bekezdése szerint amennyiben jogszabálysértés megszüntetésére biztosított határidő alatt a jogszabálysértés nem szüntethető meg, a határidő az érintett indokolt kérelmére további 30 nappal meghosszabbítható.

Fentiek alapján a Kormányhivatal részére – Jegyző Asszony által írt indok kellő alátámasztásának, igazolásának hiányára tekintettel – nem került igazolásra az, hogy a tervlapok feltöltése miért vesz egyre hosszabb időt igénybe, vagyis milyen okból kifolyólag nem került sor a Meghosszabbított határidő alatt a jogszabálysértés megszüntetésre, továbbá nem került igazolásra az sem, hogy a Korm. rendelet 8. § (4) bekezdésében foglalt 30 napos határidő-hosszabbítás időtartama alatt a jogszabálysértés megszüntetésére sor kerül.

Fentiekből kifolyólag **a Kormányhivatal a Meghosszabbított határidő meghosszabbításától eltekintett.**

3.2. Az Möt. 134. § (2) bekezdése szerint a törvényességi felhívás eredménytelensége esetén a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

A Kormányhivatal a fentiek alapján megállapította, hogy **az Ismételt Felhívás nem vezetett eredményre, ugyanis Jegyző Asszony továbbra sem tett eleget a Korm. rendelet 2. 4. §-ában és 4/A. §-ában foglalt kötelezettségének, erre tekintettel ismételt felhívás került kibocsátásra.**

A Kormányhivatal felhívja a figyelmet arra, hogy az önkormányzati rendeletek NJT felületén történő hiányos, illetve nem megfelelő közzététele nemcsak működési hiba, hanem olyan érdemi hiányosság, amely sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény által előírt normavilágosság alapvető követelményét, veszélyezteti a jogbiztonságot, valamint a jogalkalmazó

hatóságok és a jogkereső állampolgárok jogszerű eljáráshoz és döntéshez való jogát is akadályozza.

A Kormányhivatal ismételten felhívja Jegyző Asszony figyelmét, hogy a feltöltött tervlapok nem tartalmaznak információt arra vonatkozóan, hogy azok milyen módon feleltethetők meg a GYÉSZ 3. sz. mellékletben felsorolt tervlapok változatainak, mely nem felel meg a normavilágosság követelményének.

3.3. A Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eszközök alkalmazását addig folytatja, ameddig a jogszabálysértés nem kerül megszüntetésre.

A Kormányhivatal felhívja a figyelmet arra, hogy az Mötv. 141. § (1) bekezdés e) pontja szerint a kormányhivatal a helyi önkormányzattal szemben **törvényességi felügyeleti bírságot állapíthat meg, ha az érintett ugyanazon jogszabályi kötelezettségét ismételten megsérti**, azonban az ismételten megsértett jogszabályi kötelezettség súlya nem indokolja más törvényességi felügyeleti eszköz alkalmazását.

Tisztelt Jegyző Asszony!

Az Mötv. 134. § (1) bekezdésében előírtaknak megfelelően szíveskedjen a felhívásban foglaltakat legkésőbb **a kézbesítést követő 60. napon** megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értésről ugyanezen határidőn belül a Kormányhivatalt **az NJT Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás (a továbbiakban: NJT TFÍK) felületén írásban tájékoztatni.**

A Korm. rendelet 5. § (1) bekezdés utolsó mondata alapján jelen törvényességi felhívást **az NJT TFÍK rendszerébe történő feltöltéssel kézbesítettnek kell tekinteni.**

A Kormányhivatal felhívja továbbá a figyelmet arra, hogy a megadott határidő eredménytelen leteltét követően – az Mötv. 134. § (2) bekezdése szerint – a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörében dönt a Kormányhivatal.

Győr, elektronikus időbélyegző szerint

Tisztelettel,

Széles Sándor
főispán





GYŐR-MOSON-SOPRON VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

**dr. Bakonyi Bernadett asszony részére
jegyző**

**Győr Megyei Jogú Város
Polgármesteri Hivatala**

Iktatószám: GY/04/1387-1/2025.
Ügyintéző: dr. Háncs Enikő
Telefonszám: (96) 795-710
Hiv. szám: GY/04/1208-1/2024.
GY/04/721-1/2025.
GY/04/1193-1/2025.

Tárgy: ismételt törvényességi felhívás

Tisztelt Jegyző Asszony!

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés a) pontjában biztosított jogkörében eljárva felülvizsgálta a helyi építési szabályzat tárgykörben alkotott önkormányzati rendeletek Nemzeti Jogszabálytár (a továbbiakban: NJT) felületén történő közzétételére vonatkozó gyakorlatot. Ennek során megállapításra került, hogy Jegyző Asszony nem tett maradéktalanul eleget Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése által megalkotott Győr Megyei Jogú Város Közgyűlésének a Győri Építési Szabályzatról (GYÉSZ-ről) és Győr Szabályozási Tervéről szóló 1/2006. (I. 25.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: GYÉSZ) NJT felületén történő közzétételére vonatkozó – jogszabályban foglalt – kötelezettségének, ezért a Kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján **ismételten** az alábbi

törvényességi felhívást

teszi.

1. Előzmények

1.1. A Kormányhivatal az Mötv. 132. § (3) bekezdés a) pontjában biztosított jogkörében eljárva megállapította, hogy Jegyző Asszony nem tett maradéktalanul eleget a GYÉSZ NJT felületén történő közzétételére vonatkozó – jogszabályban foglalt – kötelezettségének, ezért GY/04/1208-1/2024. iktatószámon törvényességi felhívást (a továbbiakban: Felhívás) tett. A Kormányhivatal a jogszabálysértés megszüntetésének határidejét a kézbesítést követő 60. napban jelölte meg, amely 2025. február 17. napján letelt.

Jegyző Asszony a 2025. február 20. napján megküldött levelében arról tájékoztatta a Kormányhivatalt, hogy a **Felhívásban foglaltakat elfogadja**, a működési területén megállapított mulasztásra való figyelemfelhívást tisztelettel köszöni. **A jogszerű működés megvalósítása érdekében** – legutóbb – 2025. január 7. napján megkereséssel élt a Magyar Közlöny Lap-és Könyvkiadó Kft. (a továbbiakban: Lap-és Könyvkiadó Kft.) irányába, hogy megoldást találjanak a nagy adatmennyiségű helyi építési

szabályzatok – különösen a szabályozási tervek – NJT felületén történő publikálási nehézségeire, illetve a jövőbeli módosítások csatolmányainak egységes kezelési módjára, mely megkeresésre válasz Jegyző Asszony tájékoztatása szerint nem került megküldésre. Mindezekre tekintettel Jegyző Asszony álláspontja szerint önhibáján kívül nem tudja teljesíteni a Felhívásban foglaltakat. Jegyző Asszony tájékoztatást nyújtott továbbá arról, hogy Győr Megyei Jogú Város honlapjának frissítése folyamatban van. Győr Megyei Jogú Város városrendezési tervének mindenkor aktuális állapota bárki által elérhető a térinformatikai rendszerben, ami a tervlapok változását a tervlap (időgép) funkció alkalmazásával kereshetővé teszi a jogalanyok számára.

A Felhívásra válaszul előadottak tekintetében a Kormányhivatal GY/04/660-1/2025. iktatószámom információkéréssel (a továbbiakban: Információkérés) élt Jegyző Asszony felé. Az Információkérésben a Kormányhivatal az alábbi kérdéseket fogalmazta meg és kérte a kérdések alátámasztására szolgáló valamennyi irat megküldését:

- „Mi az oka annak, hogy a törvényességi felhívásban foglaltakat nem teljesítette? E körben konkrétan milyen műszaki paraméterek jelentenek problémát?
- Mikor és milyen intézkedéseket tett – saját hatáskörében is – a törvényességi felhívásban foglaltak teljesítése érdekében (ideértve mind a műszaki informatikai, mind a tárhely-szolgáltatóval folytatott egyeztetési intézkedéseket is)?
- Amennyiben nem tett – pl. a méret tömörítése, csökkentése iránt – intézkedést saját hatáskörében a törvényességi felhívásban foglaltak teljesítése érdekében, úgy mi volt ennek az oka?”

Jegyző Asszony válaszában arról tájékoztatta a Kormányhivatalt, hogy a Lap-és Könyvkiadó Kft.-vel együttműködésben *a műszaki akadályok elhárításra kerültek* és az NJT felületén a rendezési terv hatályos tervlapja közzétételre került. Az intézkedésekkel kapcsolatban megismételte a Felhívásban foglaltakra megküldött válaszában leírtakat, továbbá tájékoztatást nyújtott arról, hogy *keresték a tömörítési lehetőségeket és megoldásokat a hiányosságok pótlására.*

A Kormányhivatal megállapította, hogy az Információkérés során feltett kérdések nem kerültek teljeskörűen megválaszolásra, mert Jegyző Asszony nem tájékoztatta a Kormányhivatalt arról, hogy konkrétan milyen műszaki paraméterek jelentenek problémát, illetve arról sem, hogy mikor és milyen műszaki intézkedéseket tett a Felhívásban foglaltak teljesítése érdekében. Válaszában foglaltakkal összefüggésben esetlegesen keletkezett iratok, a válaszban foglaltak alátámasztásául a Kormányhivatal részére történő felterjesztése is elmulasztásra került.

A Kormányhivatal – az Információkérésre adott válasza is tekintettel – törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva **felülvizsgálta az NJT felületét** és megállapította, hogy a GYÉSZ 1. § (2) bekezdése szerint a GYÉSZ-t a 3. sz. mellékletben listázott szabályozási tervekkel együtt kell alkalmazni. A GYÉSZ 3. sz. „A szabályozási tervek jóváhagyott tervlapjainak felsorolása” elnevezésű melléklete a szabályozási tervlapok tekintetében tervlap jele oszlopban az „SZT” kifejezést, a változat oszlopban az 1.3.1.01.-től 1.3.1.48.-ig tartó számjelű felsorolást tartalmaz, majd további 43 tervlapot nevesít.

A GYÉSZ 2025. január 1. napjától hatályos időállapotának 3. sz. mellékletéhez – az Információkérést követően – feltöltésre került ART_NYOMT_SZTM_2024_003-5-6_2023_12.pdf elnevezésű dokumentum (a továbbiakban: dokumentum). A Kormányhivatal megállapította, hogy a dokumentum a 3. sz. mellékletben felsorolt (48 db + 43 db) tervlapokhoz képest mindösszesen 40 db tervlapot tartalmaz. A tervlapok nem tartalmaznak információt arra vonatkozóan, hogy azok milyen módon feleltethetők meg a 3. sz. mellékletben felsorolt tervlapok változatainak, mely nem felel meg a normavilágosság követelményének.

A Kormányhivatal fentiekben túl megállapította, hogy a GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez kizárólag a 2025. január 1. napi időállapot tekintetében került melléklet feltöltésre.

A Kormányhivatal megállapította továbbá, hogy az NJT felülete a GYÉSZ mellékletét képező szabályozási tervlap helyett a 2024. szeptember 21. napi időállapottól kezdődően visszamenőleg, valamennyi, az NJT felületére feltöltött időállapot továbbra is a Térinformatikai rendszer linkjét jeleníti meg azzal, hogy „Az adott időállapothoz tartozó Szabályozási Terv Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának feladat ellátásáért felelős szervénél tekinthető meg.”. A Kormányhivatal a Térinformatikai rendszerrel összefüggésben megállapította, hogy Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának honlapja rögzíti, hogy „az adatok 3 havonta frissülnek, ezért a tervlap részleteire vonatkozóan megjeleníthető információk tájékoztató jellegűek, konkrét kérdéseivel keresse Főépítési Osztályunkat.”

1.2. A Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva megállapította, hogy a GYÉSZ közzétételére vonatkozó kötelezettség tekintetében Jegyző Asszony továbbra sem tett maradéktalanul eleget a GYÉSZ esetében a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalásra vonatkozó jogszabályi kötelezettségének.

A Kormányhivatal a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 9. § a) pontjában foglaltak szerint megállapította, hogy a **Felhívás eredménytelen, mert a Felhívásban megjelölt jogszabálysértés nem került megszüntetésre, így 2025. március 14. napján, GY/04/721-1/2025. iktatószámom – ismételten – törvényességi felhívás (a továbbiakban: Ismételt Felhívás) került kibocsátásra.** A Kormányhivatal az Ismételt Felhívásban a jogszabálysértés megszüntetésének határidejét a kézbesítést követő 60. napban jelölte meg, amely 2025. május 14. napján letelt.

Jegyző Asszony 2025. május 14. napján megküldött **határidő-hosszabbítás iránti kérelmében** arról tájékoztatta a Kormányhivatalt, hogy *„2025. január 1. napjától visszamenőlegesen haladva kezdtük meg az egyes időállapothoz kapcsolódó szabályozási tervlapok feltöltését, folyamatosan publikáljuk azokat, eddig 15 időállapot feltöltésre került. Tekintettel arra, hogy 2025. január 1-től visszamenőlegesen több mint száz időállapottal rendelkezik az érintett jogszabályunk, azok feltöltése – nagy kiterjesztésük miatt – hosszasan vesz igénybe (egy-egy időállapot kapcsán egyre hosszabb időt). (...) a feltöltés – önhibánkon kívül – megakadt. A legutóbbi feltöltési kísérlet alkalmával a rendszer „adattár hiba” miatt nem tette lehetővé a publikálást. A hiba elhárítása végett felvettük a kapcsolatot az ügyfélszolgálattal, de annak orvoslása időbe telik.”*

Jegyző Asszony kérte az Ismételt Felhívásban megjelölt határidő 30 nappal történő meghosszabbítását, mely kérelmet a Kormányhivatal elfogadott, az Ismételt Felhívásban megjelölt határidőt 2025. június 16. napjáig meghosszabbította (a továbbiakban: Meghosszabbított határidő).

Jegyző Asszony 2025. június 16. napján kelt levelében arról nyújtott tájékoztatást, hogy *„az elmúlt 3 évben (2022. január 1. napjáig visszafelé haladva) született valamennyi GYÉSZ időállapot kapcsán feltöltésre kerültek a szabályozási tervlapok. A publikálás folyamatos. (...) A több mint száz időállapot feltöltése – nagy kiterjesztésük miatt – egy-egy időállapot kapcsán egyre hosszabb időt vesz igénybe. A fentiekben írt indokok alapján látható, hogy 2025. június 16-ig biztosított határidő alatt valamennyi időállapot feltöltése nem valósítható meg”.* Erre tekintettel kérte a határidő ismételt meghosszabbítását (a továbbiakban: Ismételt kérelem).

A Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva ismételten felülvizsgálta az NJT felületét és megállapította, hogy a GYÉSZ tekintetében 1 jövőben hatályba lépő, 1 hatályos és 143 hatálytalan időállapotot tartalmazó változat került publikálásra. A 2027. 06. 01. napján, a jövőben hatályba lépő időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez a szabályozási tervlapok feltöltése nem történt meg. A 2025. 06. 10. napi hatályos időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_NYOMT_SZT_20250610.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2022. 06.

07.” jelzés szerepel. A 2025. január 1. és 2022. január 20. napja közötti, 22 GYÉSZ időállapot tekintetében a GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez kerültek feltöltésre tervlapok, míg a 2021. 12. 01. és 2006. 02. 01. közötti 121 GYÉSZ időállapot 3. sz. mellékletét képező szabályozási tervlap helyett valamennyi, az NJT felületére feltöltött időállapot továbbra is a Térinformatikai rendszer linkjét jeleníti meg azzal, hogy „Az adott időállapothoz tartozó Szabályozási Terv Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának feladat ellátásáért felelős szervénél tekinthető meg.” A Kormányhivatal a Térinformatikai rendszerrel összefüggésben megállapította, hogy Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának honlapja rögzíti, hogy „az adatok 3 havonta frissülnek, ezért a tervlap részleteire vonatkozóan megjeleníthető információk tájékoztató jellegűek, konkrét kérdéseivel keresse Főépítési Osztályunkat.”

A Kormányhivatal rögzítette, hogy ez a megoldás nem felel meg az önkormányzati rendeletek NJT felületén történő közzétételére vonatkozó szabályoknak a Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet2.) hivatkozott rendelkezéseinek, figyelemmel arra, hogy az NJT felületének kötelezően tartalmaznia kell valamennyi – a Korm. rendelet2. 4. § (3) bekezdésében foglalt – időállapot szerinti egységes szerkezetű szöveget és mellékletet.

Fentiek alapján a Kormányhivatal megállapította, hogy a GYÉSZ hatályos időállapota, valamint a hatálytalan időállapotok mindössze 15%-a tekintetében került sor a 3. sz. melléklethez tervlapok feltöltésére.

A Kormányhivatal megállapította továbbá, hogy Jegyző Asszony az Ismételt kérelmében a 2025. május 14. napján megküldött első kérelmében foglaltakat megismételte, az abban írt indokokhoz képest új indokot nem hozott a Kormányhivatal tudomására. A jogszabálysértés Ismételt Felhívásban megjelölt, majd annak meghosszabbított határidejében történő megszüntetésének Jegyző Asszony által hivatkozott „akadálya” („a mellékletek feltöltése – nagy kiterjesztésük miatt – egyre hosszabb időt vesz igénybe”) tekintetében – a kérelme indokát Jegyző Asszony véleménye szerint megalapozó – annak megszüntetése, kiküszöbölése érdekében saját hatáskörben megtett intézkedésekről nem nyújtott tájékoztatást. A korábbival több ponton szó szerint egyező válasz konkrétumokat nem tartalmazott.

A Kormányhivatal részére – Jegyző Asszony által írt indokok alátámasztásának, igazolásának hiányára tekintettel – nem került igazolásra az, hogy a tervlapok feltöltése miatt vesz egyre hosszabb időt igénybe, vagyis milyen okból kifolyólag nem került sor a Meghosszabbított határidő alatt a jogszabálysértés megszüntetésre, továbbá nem került igazolásra az sem, hogy a Korm. rendelet 8. § (4) bekezdésében foglalt 30 napos határidő-hosszabbítás időtartama alatt a jogszabálysértés megszüntetésére sor fog kerülni.

Fentiekből kifolyólag a Kormányhivatal a Meghosszabbított határidő meghosszabbításától eltekintett, illetve a Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva megállapította, hogy a GYÉSZ közzétételére vonatkozó kötelezettség tekintetében Jegyző Asszony továbbra sem tett maradéktalanul eleget a GYÉSZ esetében a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalásra vonatkozó jogszabályi kötelezettségének.

1.3. A Kormányhivatal a Korm. rendelet 9. § a) pontjában foglaltak alapján megállapította, hogy az Ismételt Felhívás eredménytelen, mert az Ismételt Felhívásban megjelölt jogszabálysértés nem került megszüntetésre, így 2025. július 7. napján, GY/04/1193-1/2025. iktatószámom – ismételten – törvényességi felhívás (a továbbiakban: Ismételt Felhívás2.) került kibocsátásra. A Kormányhivatal az Ismételt Felhívás2.-ben a jogszabálysértés megszüntetésének határidejét a kézbesítést követő 60. napban jelölte meg, amely 2025. szeptember 5. napján letelt.

Az Ismételt Felhívás2. tekintetében 2025. szeptember 5. napján dr. Kálmán János, Győr Megyei Jogú Város aljegyzője arról nyújtott tájékoztatást, hogy a törvényességi felhívásban meghatározott közzétételi feladatok végrehajtása megszakítás nélkül, folyamatosan történik, ez idáig összesen 83 időállapot feltöltése fejeződött be, további 60 időállapot feltöltése azonban hátra van. Aljegyző Úr álláspontja

szerint az NJT jelenlegi műszaki infrastruktúrája nem alkalmas a tömeges, párhuzamos, nagyméretű dokumentumfeltöltés lebonyolítására tekintettel arra, hogy a közzététel egyetlen időállapot esetében átlagosan több mint 9 órát vesz igénybe, az esetek 67%-ában a publikálás időigénye meghaladta a 2 órát, illetve előfordult 2 napig tartó publikálási idő is. A publikálás hivatkozott nehézségeire tekintettel – Aljegyző Úr véleménye szerint – **valamennyi időállapot egyetlen határidőig történő publikálása nem reális elvárás**, erre tekintettel határidő-hosszabbítás iránti kérelmet nem kíván előterjeszteni Aljegyző Úr.

Aljegyző Úr felhívta a Kormányhivatal figyelmét a Korm. rendelet 2. 4. §-ában rögzítettekre, mely alapján az NJT-ben közzé kell tenni valamennyi önkormányzati rendelet kihirdetett szövegét. Aljegyző Úr utalt továbbá a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) 127. § (1) bekezdésére, mely szerint *„jogszabály tervezetében mellékletet akkor kell alkotni, ha a jogszabályban rögzíteni kívánt szabályozási tartalom – annak speciális megjeleníthetősége vagy technikai jellege miatt – nem fejezhető ki átláthatóan a jogszabály tervezetének a szakaszaiban. A Jszt. tehát lehetővé teszi, hogy egy jogszabály vegyesen tartalmazzon szöveges és nem szöveges elemeket. A nem szöveges elemek pedig jellemzően a jogszabályok mellékleteiben jelennek meg. A jogszabályok nyelvtani és logikai értelmezése alapján megállapítható, hogy a Nemzeti Jogszabálytárban történő közzétételi kötelezettség kizárólag a jogszabályok szövegére vonatkozik.”*

Aljegyző Úr kifejtette továbbá, hogy a GYÉSZ valamennyi időállapotához kapcsolódó szabályozási terv a település honlapján a térinformatikai rendszerben kereshető.

Fentiekre is tekintettel Aljegyző Úr a GYÉSZ közzétételi gyakorlatát megalapozottnak és jogszerűnek tartja és kérte a törvényességi felügyeleti eljárás lezárását.

1.4. A Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva ismételt **felülvizsgálta az NJT felületét** és megállapította, hogy a GYÉSZ tekintetében 1 jövőben hatályba lépő, 1 hatályos és 144 hatálytalan időállapotot tartalmazó változat került publikálásra. A 2027. 06. 30. napján, a jövőben hatályba lépő időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez a szabályozási terlapok feltöltése nem történt meg. A 2025. 07. 01. napi hatályos időállapot szerinti GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez ART_NYOMT_SZT_20250701.pdf elnevezésű dokumentum került feltöltésre, amelyen „dátum: 2025. 07. 03.” jelzés szerepel. A 2025. 06. 10. és 2017. 04. 30. napja közötti, 88 GYÉSZ időállapot tekintetében a GYÉSZ 3. sz. mellékletéhez kerültek feltöltésre terlapok, míg a 2017. 04. 15. és 2006. 02. 01. közötti 56 GYÉSZ időállapot 3. sz. mellékletét képező szabályozási terlap helyett valamennyi, az NJT felületére feltöltött időállapot továbbra is a Térinformatikai rendszer linkjét jeleníti meg azzal, hogy *„Az adott időállapothoz tartozó Szabályozási Terv Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának feladat ellátásáért felelős szervénél tekinthető meg.”*

2. NJT felületén történő közzétételre vonatkozó kötelezettség

2.1. Az önkormányzati rendeletek NJT felületén történő közzétételére vonatkozó szabályokat a Korm. rendelet 2. tartalmazza, mely rendelkezések figyelembevételével a jegyző kötelezettsége a megfelelő közzététel biztosítása.

A Korm. rendelet 2. 4/A. §-a szerint a jegyző az NJT szolgáltatója által működtetett Integrált Jogalkotási Rendszer igénybevételével gondoskodik az önkormányzati rendelet kihirdetését követő öt munkanapon belül az önkormányzati rendelet és valamennyi időállapot szerinti egységes szerkezetű szöveg, az önkormányzati rendelet helyesbítése esetén legkésőbb a helyesbítés közzétételét követő munkanapon az önkormányzati rendelet helyesbített változatának, valamint a helyesbítésnek megfelelő egységes szerkezetű szöveg NJT-ben való közzétételéről.

Fenti kötelezettséggel a Kúria Önkormányzati Tanácsa több eljárásban is foglalkozott és kimondta, hogy a Korm. rendelet 2. 4/A. §-ának megfelelően a **közzététel folyamatos kötelezettség**. A Korm. rendelet 2.

vonatkozó tartalmú része 2013. július 1-je óta hatályos azzal, hogy a korábbi rendeletek utóbbi módosítása esetén a teljes szabályozásra is kiterjed. (Köf.5.011/2021/5., Köf.5.027/2021/4.)

2.2. A Korm. rendelet 2. 4. § (2) bekezdése arról rendelkezik, hogy az NJT-ben – a (3) bekezdésben foglalt kivétellel – egységes szerkezetű szöveggel közzé kell tenni valamennyi, 2013. június 30. után kihirdetett és a lekérdezés napján hatályos önkormányzati rendeletnek – ideértve a 2013. június 30. után kihirdetett önkormányzati rendelettel megváltoztatott önkormányzati rendeletet is – a lekérdezés napján hatályos szövegét, és a lekérdezés napját megelőző, illetve követő egy-egy időállapotát.

A Korm. rendelet 2. 4. § (3) bekezdése szerint a 2013. július 1. napját megelőzően hatályba lépett, 2013. június 30. napját követően megváltoztatott és a lekérdezés napján hatályos önkormányzati rendelet esetében az NJT-ben a rendelet lekérdezés napján hatályos egységes szerkezetű szövegét, és a lekérdezés napját követő egy időállapotát kell közzétenni.

2.3. Aljegyző Úr felvetése tekintetében – mely szerint a törvényességi felhívásban megjelölt egyetlen határidőig történő valamennyi időállapot publikálása nem reális elvárás, illetve hogy a felhívás eredményessége nem a folyamat befejezését meghatározó mesterséges határidőktől függ – a Kormányhivatal megjegyzi, hogy a Korm. rendelet 8. § (1) bekezdés d) pontja szerint a törvényességi felhívásnak tartalmaznia kell legalább – többek között – az érintett számára a jogszabálysértés megszüntetésére biztosított határidőt. A Kormányhivatal a Felhívást 2024. december 19. napján bocsátotta ki azzal, hogy az abban meghatározott jogszabálysértést Jegyző Asszony szüntesse meg legkésőbb 2025. február 17. napjáig. A Felhívás eredménytelenségére tekintettel kibocsátott Ismételt Felhívásban és az Ismételt Felhívás 2.-ben (a továbbiakban együtt: Felhívások) további határidők kerültek megállapításra, amelynek eredményeképpen a 2024. decemberben megállapított jogszabálysértés megszüntetésére hozzávetőlegesen 8 hónapnyi időtartam már rendelkezésre állt.

A Kormányhivatal megjegyzi továbbá, hogy a Korm. rendelet 2.-ben meghatározott publikálási kötelezettség – a Kúria Önkormányzati Tanácsa által is megerősítve – folyamatos kötelezettség, mely kötelezettség a GYÉSZ tekintetében ez idáig nem megfelelően került teljesítésre Jegyző Asszony részéről, mely megállapított jogszabálysértés tényét Jegyző Asszony a Felhívásra megküldött válaszában foglaltak szerint – „a törvényességi felhívásban foglaltakat természetesen elfogadom” – elismert és elfogadott.

2.4. A Kormányhivatal megállapította, hogy a Felhívásokban foglaltakra figyelemmel a GYÉSZ hatályos időállapota, valamint a hatálytalan időállapotok 60%-a tekintetében került sor a 3. sz. melléklethez tartozó tervlapok feltöltésére az alábbiak szerint:

- a Felhívásban a jogszabálysértés megszüntetésére megállapított határidő alatt (2024. december 19. napjától 2025. február 17. napjáig) **egyetlen időállapot esetében sem került sor** a 3. sz. melléklethez tartozó tervlapok feltöltésére,
- az Információkérést követően **1 időállapot** esetében került sor a 3. sz. melléklethez a tervlapok feltöltésére,
- az Ismételt Felhívásban megállapított határidő alatt (2025. március 14. napjától 2025. május 14. napjáig) **15 időállapot esetében került sor** a 3. sz. melléklethez tartozó tervlapok feltöltésére, míg a Meghosszabbított határidő alatt (2025. június 14. napjáig) **6 időállapot esetében került sor** a 3. sz. melléklethez a tervlapok feltöltésére,
- az Ismételt Felhívás 2.-ben megállapított határidő alatt (2025. július 7. napjától 2025. szeptember 5. napjáig) **66 időállapot esetében került sor** a 3. sz. melléklethez tartozó tervlapok feltöltésére.

Fentiek alapján a Kormányhivatal megállapította, hogy a Felhívásokban megjelölt jogszabálysértés megszüntetése érdekében Jegyző Asszony tett ugyan intézkedéseket, azonban a GYÉSZ hatálytalan

időállapotainak 40%-a tekintetében a 3. sz. melléklethez tartozó tervek publikálásának hiányában előállt jogszabálysértő állapot nem került megszüntetésre. A Korm. rendelet 2. § (5) bekezdésében foglalt jogszabályi előírás alapján a Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eszközök alkalmazását addig folytatja, amíg a jogszabálysértés nem kerül megszüntetésre.

2.5. A Kormányhivatal felhívja a figyelmet arra, hogy a Jszt. 3. § (1) bekezdése szerint a **jogszabály normatív tartalmú rendelkezéseit a jogszabály szakaszai és mellékletei tartalmazzák**. A Jszt. rendelkezései szerint a **jogszabály melléklete a jogszabály olyan szerves része**, mely a normaszöveghez kapcsolódva azokat a szabályozási tartalmakat foglalja magába, amelyek önálló szöveges rendelkezésekkel nem, vagy csak lényegesen bonyolultabb, nehezen követhető formában, nagyobb terjedelemben volnának megjeleníthetők. **A melléklet ennek megfelelően tehát a jogszabály törzsszövegéhez kapcsolódó, attól kizárólag technikai, szerkesztési szempontból elkülönülő szerkezeti egységként funkcionál**. A jogszabály normatív tartalmát a törzsszöveg és az azzal szorosan összefüggő melléklet képezi, függetlenül a melléklet technikai megjelenési formájától (szöveget vagy „képet” tartalmaz). Kiemelten jellemző ez pl. a helyi építési szabályzatok tárgykörében alkotott önkormányzati rendeletekre, melyek sajátossága, hogy a törzsszövegben megalkotott övezeti előírások alkalmazási területét a rendelet mellékletét képező szabályozási tervekben található rajzi megjelenítés határozza meg, mely az övezeti előírások megalkotásával képezi együtt a jogalkotó akaratát. A Kúria Önkormányzati Tanácsa a Köf.5.035/2020/3. sz. határozatában kimondta, hogy *„A szabályozási terv a helyi építési szabályzat melléklete. A helyi építési szabályzat szövegének és a szabályozási terveknek összhangban kell állniuk egymással és más magasabb szintű jogszabályokkal.”*

A Kúria ugyanezen határozatában egy vizsgált helyi építési szabályzat tekintetében publikálási hibaként megállapította, hogy *„a HÉSZ teljes körűen, azaz mellékleteivel együtt, nincs feltöltve a Nemzeti Jogszabálytárba (Njt.) és hasonlóképpen nem található ekként, azaz teljes egészében egységesen, az önkormányzat honlapján sem.”*

Fentiek alapján megállapítható, hogy a GYÉSZ teljeskörű publikálása a törzsszöveg és a mellékletek publikálásával valósul meg, így Aljegyző Úr álláspontja szerint irányadó értelmezés – mely szerint az NJT-ben való közzétételi kötelezettség kizárólag az önkormányzati rendeletek szövegére vonatkozik, a mellékletben található nem szöveges elemre nem – a vonatkozó jogszabályok értelmezésének felsőbbbírósi gyakorlatának ellentmondó.

3. Az ismételt törvényességi felhívás indokai

Az Möt. 134. § (2) bekezdése szerint a törvényességi felhívás eredménytelensége esetén a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

A Kormányhivatal a fentiekben ismertetettek szerint megállapította, hogy az **Ismételt Felhívás 2. sem vezetett eredményre, ugyanis Jegyző Asszony továbbra sem tett eleget teljeskörűen a Korm. rendelet 2. 4. §-ában és 4/A. §-ában foglalt kötelezettségének azzal, hogy a GYÉSZ esetében 56 időállapot nem megfelelően került publikálásra, erre tekintettel ismételt felhívás került kibocsátásra.**

A Kormányhivatal felhívja a figyelmet arra, hogy az önkormányzati rendeletek NJT felületén történő hiányos, illetve nem megfelelő közzététele nemcsak működési hiba, hanem olyan érdemi hiányosság, amely sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény által előírt normavilágosság alapvető követelményét, veszélyezteti a jogbiztonságot, valamint a jogalkalmazó hatóságok és a jogkereső állampolgárok jogszerű eljárásához és döntéshez való jogát is akadályozza.

A Kormányhivatal ismételten felhívja Jegyző Asszony figyelmét, hogy a feltöltött tervlapok nem tartalmaznak információt arra vonatkozóan, hogy azok milyen módon feleltethetők meg a GYÉSZ 3. sz. mellékletben felsorolt tervlapok változatainak, mely nem felel meg a normavilágosság követelményének.

A Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eszközök alkalmazását addig folytatja, ameddig a jogszabálysértés nem kerül megszüntetésre.

A Kormányhivatal felhívja a figyelmet arra, hogy az Möt. 141. § (1) bekezdés e) pontja szerint a kormányhivatal a helyi önkormányzattal szemben törvényességi felügyeleti bírságot állapíthat meg, ha az érintett ugyanazon jogszabályi kötelezettségét ismételten megsérti, azonban az ismételten megsértett jogszabályi kötelezettség súlya nem indokolja más törvényességi felügyeleti eszköz alkalmazását.

A Kormányhivatal felhívja továbbá a figyelmet arra, hogy a Korm. rendelet 7. §-a szerint a törvényességi felhívás tartalmáról települési önkormányzat esetén a polgármester tájékoztatja a képviselő-testületet. A Kormányhivatal felhívja a figyelmet, hogy a hivatkozott jogszabályhely nem tesz megkülönböztetést a polgármester tájékoztatási kötelezettsége esetén a tekintetben, hogy a felhívás mely érintett részére került kibocsátásra. Ezáltal a polgármester a számára, a képviselő-testület, a bizottság, valamint a jegyző számára megküldött felhívás esetén is köteles azt a képviselő-testülettel megismertetni.

Ezt támasztja alá a Veszprémi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság (a továbbiakban: Bíróság) 7.K.27.395/2019/12. határozata is, melyben a Bíróság rögzítette, hogy „a polgármesternek, mint az ülés vezetőjének a törvényességi felhívások teljes tartalmáról kell tájékoztatnia a képviselő-testületet, a polgármester tájékoztatási kötelezettségének elmaradása, nem teljesítése joggal való visszaélést jelent.”

Tisztelt Jegyző Asszony!

Az Möt. 134. § (1) bekezdésében előírtaknak megfelelően szíveskedjen a felhívásban foglaltakat legkésőbb a kézbesítést követő 60. napon megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értésről ugyanezen határidőn belül a Kormányhivatalt az NJT Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás (a továbbiakban: NJT TFÍK) felületén írásban tájékoztatni.

A Korm. rendelet 5. § (1) bekezdés utolsó mondata alapján jelen törvényességi felhívást az NJT TFÍK rendszerébe történő feltöltéssel kézbesítettnek kell tekinteni.

A Kormányhivatal felhívja továbbá a figyelmet arra, hogy a megadott határidő eredménytelen leteltét követően – az Möt. 134. § (2) bekezdése szerint – a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörében dönt a Kormányhivatal.

Győr, elektronikus időbélyegző szerint

Tisztelettel,



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2025.09.24 09:37:53
Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFÍK TFÍK

Széles Sándor
főispán