



GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS
9021 Győr, Városház tér 1.

..... napirendi pont

Pintér Bence polgármester előterjesztése

Javaslat

a Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok ellenőrzésének folyamatos biztosításához szükséges adatok megismerésére és adatszolgáltatás kérésére

Győr, 2026. január 26.

Előterjesztő:


Pintér Bence
polgármester

Meghívásra javasolt: -

Törvényességi véleményezésre bemutatva:


Dr. Bakonyi Bernadett
jegyző


Az előterjesztést készítette: Vagyongazdálkodási Főosztály

Pintér Bence polgármester előterjesztése

Javaslat

a Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok ellenőrzésének folyamatos biztosításához szükséges adatok megismerésére és adatszolgáltatás kérésére

Tisztelt Közgyűlés!

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat), mint közjogi jogalany az Alaptörvény és a vonatkozó ágazati jogszabályok alapján önálló tulajdonosi joggyakorlásra jogosult, egyben köteles a tulajdonában álló közvagyon felelős, átlátható és rendeltetésszerű hasznosításáról gondoskodni. Az Önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok e közvagyon körébe tartoznak, működésük, gazdálkodásuk és szerződéses kapcsolataik közvetlen hatással vannak az önkormányzati feladatellátás színvonalára, a közpénzek felhasználására és a hosszú távú városstratégiai célok megvalósulására.

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés e)–g) pontjai rögzítik, hogy a helyi önkormányzat tulajdonával önállóan gazdálkodik, költségvetést alkot, és felelősséget visel a közvagyon megóvásáért. E felelősség nem merül ki a formális tulajdonosi döntések meghozatalában, hanem magában foglalja a tulajdonosi ellenőrzés folyamatos gyakorlását is. A tulajdonosi ellenőrzés érdemi tartalommal kizárólag akkor gyakorolható, ha az Önkormányzat ténylegesen hozzáfér a gazdasági társaságok működésére, pénzügyi helyzetére és gazdálkodására vonatkozó releváns és naprakész adatokhoz.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 107. §-a értelmében az önkormányzat tulajdonosi jogait a képviselő-testület, illetve átruházott hatáskörben annak szervei gyakorolják. A tulajdonosi joggyakorlás dogmatikailag nem csupán döntési jogosultságokat jelent, hanem információs és ellenőrzési jogosultságokat is magában foglal. A tulajdonosi pozíció lényeges eleme az, hogy a tulajdonos jogosult megismerni mindazon adatokat, amelyek alapján felelős döntéseket hozhat, illetve amelyek alapján ellenőrizni tudja a tulajdonában álló vagyon kezelését.

E jogszabályi kereteket helyi szinten konkretizálja Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának vagyonáról és a vagyon feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 20/2014. (IX. 12.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.). A rendelet hatálya kiterjed az önkormányzati tulajdonban álló nemzeti vagyont bármilyen jogcímen használó szervezetekre, így az Önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságokra is. Az Ör. több rendelkezése kifejezetten rögzíti az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok időszakos (éves és negyedéves) beszámolási kötelezettségéről.

A nemzeti vagyontra vonatkozó szabályozás abból indul ki, hogy a tulajdonosi joggyakorlás nem eseti jellegű, hanem folyamatos tevékenység. Ennek megfelelően az adatszolgáltatás nem kizárólag éves és negyedéves beszámolók, vagy rendkívüli események kapcsán értelmezhető, hanem mindazon esetekben, amikor az Önkormányzatnak – különösen stratégiai, pénzügyi vagy közszolgáltatási döntések előkészítése érdekében – szüksége van a gazdasági társaságok működésére vonatkozó adatok megismerésére.

A Városstratégiai Bizottság (a továbbiakban: Bizottság) Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2024. (X. 25.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) alapján a városüzemeltetéssel, az önkormányzati vagyonnal és a város hosszú távú fejlesztési irányával összefüggő döntések előkészítésében és meghozatalában kiemelt szerepet tölt be. A Bizottság azonban döntéshozó és véleményező testületként nem rendelkezik saját végrehajtó apparátussal, ügyviteli feladatainak ellátását a Polgármesteri Hivatal biztosítja. A Bizottsági működés és a tulajdonosi joggyakorlás hatékonyságát növelné, ha az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok a működésére, gazdálkodására, pénzügyi helyzetére, szerződéses kapcsolataira és közfeladat-ellátására vonatkozó adatok megismerését általánosan lehetővé tennék.

Ezzel szemben a polgármester a Közgyűlés által hozott döntések végrehajtásáért felelős, továbbá az Önkormányzat képviselőjében eljáró, egyszemélyi végrehajtó szerv. A polgármester jogállásából – és a Polgármesteri Hivatalra irányuló irányítási jogköreiből – következően alkalmas arra, hogy az Önkormányzat nevében egységesen, jogilag rendezett módon járjon el harmadik személyekkel, így az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságokkal szemben is.

A jelen előterjesztésben javasolt közreműködés lehetővé tétele nem jelent új tulajdonosi jogkört, nem ruház át döntési hatáskört a polgármesterre, és nem érinti a Közgyűlés vagy a Városstratégiai Bizottság hatásköreit sem. A polgármester közreműködése kizárólag eljárási és technikai jellegű: célja annak biztosítása, hogy a tulajdonosi döntéselőkészítéshez, véleményezéshez és ellenőrzéshez szükséges adatok beszerzése egységesen, hatékonyan és jogszerűen történjen.

Fontos hangsúlyozni, hogy az adatok megismerése nem korlátozza a gazdasági társaságok ügyvezetésének törvényben biztosított önállóságát. A társaságok operatív irányítása továbbra is a vezető tisztségviselők feladata és felelőssége marad.

Mindezek alapján előterjesztéssel éltem a Városstratégiai Bizottság felé, annak érdekében, hogy a Bizottság felhívja a kizárólagos önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaságok vezetőit arra, hogy azok a társaságok működésére, gazdálkodására, pénzügyi helyzetére, szerződéses kapcsolataira és közfeladat-ellátására vonatkozó adatok megismerését tegyék lehetővé a polgármester számára. A Bizottság 2026. január 21. napján tartott bizottsági ülésén az előterjesztésem 1 igen, 0 nem és 4 tartózkodó szavazat mellett nem támogatta.

Az SzMSz 59. § (3) bekezdése szerint a Közgyűlés bármely bizottsági hatáskörbe átruházott ügyet esetileg magához vonhat vagy felülvizsgálhat. A Közgyűlés a hatáskörbe vonás és a felülvizsgálat kérdésében minősített többségű szavazattal határoz.

Az SzMSz fenti rendelkezésére figyelemmel javaslom, hogy a Közgyűlés a Bizottság átruházott hatáskörébe tartozó ügyet esetileg vonja magához jelen előterjesztés határozati javaslatának megfelelően.

Fentiek alapján indítványozom az alábbi határozati javaslat elfogadását.

HATÁROZATI JAVASLAT

1. Győr Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2024. (X. 25.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 2. pont, 2.1. alpontjában rögzített önkormányzati vagyonnal kapcsolatos tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos hatáskörét – jelent határozat meghozatala érdekében – egyedileg magához vonja.

2. A Közgyűlés felhívja a kizárólagos önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaságok vezető tisztségviselőit, hogy a társaságok működésére, gazdálkodására, pénzügyi helyzetére, szerződéses kapcsolataira és közfeladat-ellátására vonatkozó adatok megismerését tegyék lehetővé a polgármester számára.

Felelős: a kizárólagos önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaságok vezető tisztségviselői

Határidő: folyamatos

Győr, 2026. január 26.



Pintér Bence
polgármester