



GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS

9021 Győr, Városház tér 1.

16
...: napirendi pont

Dr. Dézsi Csaba András polgármester előterjesztése

**Javaslat
a helyi adórendeletek felülvizsgálatára**

Győr, 2023. december 5.

Előterjesztő:


Dr. Dézsi Csaba András
polgármester

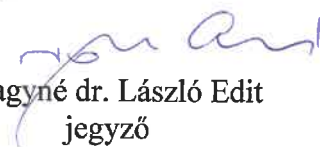
Az előterjesztést véleményezte:

Pénzügyi Bizottság

Az előterjesztést látta:


Szeles Szabolcs
alpolgármester

Törvényességi véleményezésre bemutatva:


Nagyné dr. László Edit
jegyző

Az előterjesztést készítette:


Gazdálkodási Főosztály/Adóügyi Osztály


Dr. Dézsi Csaba András polgármester előterjesztése

Javaslat a helyi adórendeletek felülvizsgálatára

Tisztelt Közgyűlés!

A törvényi szabályozással való összhang megteremtése, a gyorsan változó gazdasági és pénzügyi környezet olyan tényezők, amelyek elvárják az önkormányzati képviselő-testületek részéről a helyi adórendeleteik évenkénti felülvizsgálatának napirendre tűzését.

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) illetékességi területén a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) alapján kivethető helyi adók közül a helyi iparüzési adót, az építményadót és az idegenforgalmi adót alkalmazza.

Az Önkormányzat rendelkezésére álló anyagi forrásokat tekintve kiemelkedő szerepet játszik a helyi adó bevételek alakulása, emiatt a helyi adóztatás rendszere az Önkormányzat gazdálkodásában stratégiai jelentőségű.

Az Önkormányzat gazdasági önállóságának egyik alappillére a helyi adóztatás struktúrája, a helyi adópolitika kialakítása, melynek révén az Önkormányzat adóigazgatási területén belüli helyi adók rendszere folyamatos, állandó, stabil és előre tervezhető bevételi forrásokat biztosít a kötelező és önként vállalt közérdekű feladatok ellátásához.

Az Önkormányzat forrásszerkezetében a helyi adók szerepe a közelmúlt - az egész nemzetgazdaságot érintő - kihívásai miatt (pl. a Covid-járvány, az orosz-ukrán háború gazdasági hatásai, vagy az elszabaduló energiaárak) különösen felértékelődött. A helyi adóbevételek az Önkormányzat saját bevételeinek egyre tekintélyesebb hányadát biztosítják, a költségvetési bevételek közel 35%-át adják.

A Htv. 7.§ g) pontja alapján az önkormányzat az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt összességében a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan állapíthatja meg. A vonzó gazdasági környezet biztosítása, a hatékonyság és versenyképesség javulásán keresztül olyan közös cél, amely mindenki érdeke. Míg Győr városa a befolyt adóbevételeit infrastrukturális fejlesztésekre, az élhető város kialakítására, az intézményhálózat fenntartására fordítja, addig a helyi vállalkozások nagymértékben járulnak hozzá a város gazdasági stabilitásához és ez által Győr város folyamatos fejlődéséhez.

Helvi iparüzési adó

A 25 megyei jogú város közül a helyi iparüzési adó mértéke egyedül Győrben 1,6%, a többi település a törvényi maximális 2%-os adókulcsot alkalmazza.

Az iparüzési adóbevételek alakulása 2018-2023. években

ÉV	Iparüzési adóbevétel (E Ft)
2018.	21.565.762
2019.	21.422.334
2020.	21.238.471
2021.	21.388.365
2022.	21.897.390
2023. (III. n. év.)	28.900.343

Az elmúlt évek iparüzési adóbevételeinek alakulása is jól szemlélteti, hogy az iparüzési adó mértékének 2018. január 1-jétől hatályos 1,6%-ra csökkentése Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) részéről helyes döntésnek bizonyult. Közel hat év távlatában kijelenthető, hogy az adónemből befolyt bevételek minden évben az előirányzatoknak megfelelően teljesültek, még a pandémia és a helyi adózást szabályozó veszélyhelyzeti intézkedések (pl.: KKV-k 1%-os adókulcsa) időszaka alatt sem okoztak a költségvetés egyensúlyát is befolyásoló bevételkiesést. A mérsékelt adómértékkel történő adóztatás minden adóalany számára forrásbővülést eredményezett, a város gazdasági potenciálját meghatározó vállalkozásoknál jelentős összegű fejlesztésekre és beruházásokra, a munkaerő megtartására fordítható pénzösszeg maradt. A kedvező adókulcs hozzájárult a Győrre jellemző vonzó gazdasági környezet további alakításához, ösztönzőleg hat(ott) a városba betelepülni és telephelyet létesíteni szándékozó gazdasági társaságok, vállalkozók számára is.

Mindezek alapján a helyi iparüzési adó szabályozása megfelelő, az érintett 34/2010. (XI.26.) GYMVJÖ rendelet változtatása nem indokolt.

Helyi építményadó

Magyarország uniós csatlakozása óta az önkormányzatok az építményadó tekintetében a vállalkozók részére a helyi adózást érintő törvényi szabályozás szerint sem adómentességet, sem adókedvezményt nem biztosíthatnak. Győr Megyei Jogú Város illetékességi területén 2020. január 1-jétől kizárólag a vállalkozók és magánszemélyek tulajdonában lévő és üzleti (vállalkozói) célra hasznosított ingatlanait terheli építményadó kötelezettség.

Magánszemélyek tulajdonában álló üzleti célt nem szolgáló építmények mentessége - függetlenül az ingatlan ingatlan-nyilvántartásban feltüntetett besorolásától - teljes körű.

Az építményadó vagyoni típusú adó, ezért jellegénél fogva a mindenkori adómérték megállapításánál - többek között - figyelemmel kell lenni az ingatlanok vagyoneértékének változására is.

Győrben az építményadó általános mértéke 2013. január 1-jétől tíz éven keresztül, egészen 2022. december 31-éig 900,- Ft/m² volt. Az adóteher felülvizsgálata és kiigazítása már 2020. évben megtörtént, de az új, 2.000,- Ft/m² általános adómérték alkalmazása és bevezetése - a 2021-2022. évi veszélyhelyzet alatti központi adóemelési moratórium miatt - csak 2023. január 1-jétől léphetett hatályba.

A Htv. 7.§ c.) pontja értelmében az önkormányzat adó megállapítási jogát korlátozza az, hogy az általa működtetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál.

A Pénzügyminisztérium (a továbbiakban: PM) a Központi Statisztikai Hivatal (továbbiakban: KSH) által közzétett részletes fogyasztóiár-index adatok alapján - a fentiekben hivatkozott adóévek vonatkozásában - a következő építményadó maximumokat határozta meg: 2013. évre: 1.723,- Ft/m², 2020. évre 1.952,- Ft/m², 2021. évre 2.018,- Ft/m², 2023. évre 2.191,- Ft/m² és 2024. évre 2.508 Ft/m².

A PM adatok tükrében elmondható, hogy a tíz évig hatályban levő 900,- Ft/m²-es adómérték jóval a központilag meghatározott adómaximum alatt volt. A 2023. január 1-jétől hatályos 2.000,- Ft/m² adóteher pedig egyaránt a 2023. és 2024. évi maximális adókulcs alatt marad, annak 91, illetve 80 %-a.

A város területén megvalósuló folyamatos ipari, kereskedelmi, szolgáltatási célú és egyéb ingatlanfejlesztéseknek, nagyberuházásoknak köszönhetően az építményadó köteles alapterület évről évre növekszik, és ezáltal az adóalanyok által befizetett építményadó is egyre nagyobb hányadot - 2023. évben az emelés miatt közel 8 milliárd forintot - képvisel mind a helyi adóbevételek, mind pedig a költségvetés bevételei tekintetében.

A fentiek alapján változatlan építményadó mérték esetén, akár a 8 milliárd forintot is meghaladhatja 2024-ben az ebből származó bevétel, miközben a Győrött alkalmazott adókulcs számottevően elmarad a maximális adómértéktől.

Az építményadó bevételek alakulása 2018-2023. években

Év	Építményadó bevétel (E Ft)
2018.	3.373.989
2019.	3.484.100
2020.	3.562.087
2021.	3.663.780
2022.	3.641.841
2023. (III. n. év)	7.843.982

Az építményadó mértékének 2023. január 1-jétől hatályos rendezésével, a megnövekedett adóbevételek hozzájárulnak az Önkormányzat által kitűzött célok megvalósításához, a város fejlődéséhez, ezért a jelenleg hatályos, az építményadóról szóló 33/2010. (XI.26.) önkormányzati rendeletben foglalt szabályozás változtatása nem indokolt.

Helvi idegenforgalmi adó

Győr városban az idegenforgalmi adó mértéke 2015. január 1-jétől 450,- Ft/vendégéjszaka. A koronavírus járvány okozta negatív hatások érzékenyen érintették az idegenforgalmi ágazatot is. A pandémiát megelőző, és kiemelkedő teljesítményt hozó 2019-es évhez képest 2020-2021-es éveket jellemző lezárások okán a nagy tömegeket vonzó kulturális és turisztikai rendezvények, programsorozatok és fesztiválok elmaradása miatt az Önkormányzat helyi idegenforgalmi adóbevétele jelentősen visszaesett.

2022. évben a szigorító intézkedések feloldásával, a turisztikai és a vendéglátó szektort támogató központi intézkedések sorozatával az ágazat újra „magára talált”, és növekedési pályára lépett. Ez a kedvező tendencia folytatódott a 2023. évben, amikor is a vendégéjszakák és ezzel együtt az idegenforgalmi adóbevételek látványos növekedése volt tapasztalható.

Az idegenforgalmi adóbevételek alakulása 2018-2023. években

Év	Idegenforgalmi adó (E Ft)
2018.	177.807
2019.	208.484
2020.	50.051
2021.	65.294
2022.	147.428
2023. (III. n. év)	120.964

A helyi idegenforgalmi adóról szóló 34/2012. (XII.19.) önkormányzati rendelet legutóbbi módosítása 2022. év végén történt, a Közgyűlés ekkor a szálláshely-szolgáltatók adminisztrációs kötelezettségeire vonatkozó helyi szabályozást igazította hozzá a központi, új jogszabályi előírásokhoz.

A jelenleg hatályos idegenforgalmi adó rendelet így összhangban áll a magasabb szintű jogszabályokkal, további módosítása pedig nem időszerű.

A jelenlegi idegenforgalmi adómértékkel az Önkormányzat is hozzájárulhat a helyi idegenforgalomban tapasztalt pozitív folyamat lendületének fenntartásához.

Fentiek alapján kérem, hogy a Tisztelt Közgyűlés az alábbi határozati javaslatot szíveskedjen elfogadni!

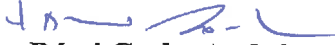
HATÁROZATI JAVASLAT

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése nem tartja indokoltnak a helyi iparüzési adóról szóló 34/2010. (XI.26.) GYMVJÖ rendelet, az építményadóról szóló 33/2010. (XI.26.), és a helyi idegenforgalmi adóról szóló 34/2012. (XII.19.) önkormányzati rendeletek módosítását.

Felelős: polgármester

Határidő: azonnal

Győr, 2023. december 5.


Dr. Dézsi Csaba András
polgármester